



ГЕНДЕР

УДК 502/504

ББК 20.1

Г 34

Коллектив авторов: В. А. Коротенко, А. В. Кириленко, Н. П. Пригода. Под общ. ред. В. А. Коротенко

Рецензенты:

Вашнева Н.С., главный специалист отдела государственного санитарного надзора Департамента Госсанэпиднадзора при Министерстве здравоохранения КР

Абайханова З.О., директор Центра по изменению климата, Секретарь Национального комитета по последствиям изменения климата

Кочорбаева З.И., директор Агентства социальных технологий, сокоординатор Альянса женских законодательных инициатив.

Г 34 **Гендер, окружающая среда и изменение климата. В. А. Коротенко, А. В. Кириленко, Н. П. Пригода.** Под общ. ред. В. А. Коротенко – Б.: 2013. – 80 с.

ISBN 978-9967-27-150-0

Изменение климата сегодня уже не воспринимается как только экологическая проблема. Изменение климата стало глобальной проблемой развития и важно понимать, насколько по-разному оно коснется женщин и мужчин. Риски, связанные с изменением климата, угрожают укреплению гендерного равенства и даже могут подрывать прогресс, достигнутый в обеспечении паритета во многих развивающихся странах.

Исследование «Гендер, окружающая среда и изменение климата» раскрывает вопросы динамики гендерных отношений в Кыргызской Республике в изменяющейся окружающей среде, социальных аспектов процессов изменения климата в Кыргызстане с акцентом на положение сельских женщин и женщин, возглавляющих домашние хозяйства, а также предлагает ряд рекомендаций по вопросам политики в сфере гендерного равенства и управления климатическим риском.

Исследование проведено ЭД «БИОМ» при совместной поддержке Братиславского Регионального Центра ПРООН, Программы ПРООН «Охрана окружающей среды для устойчивого развития» в Кыргызской Республике и офиса ООН Женщины в Кыргызстане.

Мнения, выраженные в этой публикации, не обязательно отражают точку зрения ООН, ПРООН, ООН Женщины, ее программ/проектов или правительств. Употребляемые обозначения не означают выражения какого-либо мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории или района, или их границ.

Авторы выражают благодарность за поддержку и возможность осуществления инициативы по проведению данного исследования Представителю Структуры ООН Женщины в Кыргызстане д-ру Сабине Махль, Страновому координатору ПРООН по гендеру Нургуль Асылбековой, и партнерам, вовлеченным в кабинетное и полевое исследование и рецензирование.

В публикации использовались фото: Эрик Гоурлан и ЭД «БИОМ»

Г 1502020000-13

ISBN 978-9967-27-150-0

УДК 502/504

ББК 20.1

© UNDP/UN WOMEN/BIOM

Предисловие

В 1992 году ООН организовала конференцию по вопросам окружающей среды и развития в Рио-де-Жанейро – Саммит Земли. В ходе работы Саммита, целью которого было переосмысление экономического роста, эффективное распределение социальных затрат и защита окружающей среды, представители международного сообщества пришли, в частности, к согласию о том, что женщины играют особую роль в сфере обеспечения устойчивого развития и проведения экологической политики.

Вопросы устойчивого развития сохраняют свою большую актуальность для Кыргызстана. Наиболее четкое и концентрированное отражение их приоритетности нашло в «Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013-2017 годы», утвержденной в январе 2013 года.

Годом раньше ряд партнеров по развитию поддержал инициативу Правительства Кыргызской Республики по разработке комплексной программы развития с учетом аспектов изменения климата. Тогда же, в 2012 году, Программой развития ООН (ПРООН) совместно с офисом Структуры ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин – ООН Женщины, было принято решение о проведении исследования гендерных аспектов изменения климата. Этот шаг стал стратегически важным для обеих организаций, ведь вопросы устойчивого развития и вопросы реализации гендерной политики в Кыргызстане являются ведущими в мандатах ПРООН и ООН Женщины. Особое значение эти направления работы приобретают в связи с проводимыми в стране демократическими преобразованиями.

Гендерные аспекты в контексте изменения климата непосредственно связаны с обеспечением справедливости, безопасности и прав человека. Имеются достоверные данные о том, что женщины более уязвимы к изменению климата, одновременно в бедных регионах чаще всего женщины представляют беднейшие слои населения. Кроме того, некоторые исследования показывают, что показатель смертности женщин в результате стихийных бедствий может возрасти в несколько раз.

В июне 2012 году состоялся второй Саммит Земли в Рио-де-Жанейро – РИО+20. Делегация Кыргызстана, включающая представителей Правительства и гражданского общества страны, активно участвовала в работе Саммита и выработке его решений. В частности, Кыргызстан представил первые выводы обзора «Гендер, окружающая среда и изменение климата», проведенного экс-

пертами неправительственного Экологического движения «БИОМ». Презентация вызвала большой интерес, а сделанные выводы подтвердили, что так же, как и в мире, в Кыргызстане женщины являются основными действующими лицами в процессе достижения устойчивого развития и искоренения бедности. Вопросы обеспечения гендерного равенства имеют ключевое значение при обсуждении проблем изменения климата и программ, направленных на достижение устойчивого развития.

При разработке мер политики, связанной с процессами изменения климата, важно сохранять приверженность гендерным подходам. Необходимо также адаптировать механизмы реализации мер политики таким образом, чтобы они содействовали уменьшению или, по меньшей мере, не увеличивали гендерное неравенство.

Эффективная работа по повышению устойчивости сообществ к возрастающим природными угрозам, в том числе связанным с изменением климата, невозможна без наиболее полной вовлеченности в этот процесс женщин, использования их знаний и жизненного опыта.

Совместная публикация «Гендер, окружающая среда и изменение климата» является принципиально важной основой для разработки в перспективе адаптационных мер с учетом гендерного компонента, как на уровне национальных стратегий и программ развития, так и на уровне местных сообществ Кыргызстана.

Мы уверены, что публикация, ее аналитика, оценка динамики гендерных взаимосвязей в Кыргызстане, рекомендации по улучшению качества жизни мужчин и женщин в условиях неблагоприятных изменений климата, будут активно использоваться для выработки и реализации мер политики, связанных с продвижением устойчивого развития и достижением гендерного равенства.

А.Аванесов

*Постоянный Координатор системы ООН,
Постоянный Представитель ПРООН в Кыргызской Республике*

С.Махль

*Представитель Структуры ООН Женщины
в Кыргызской Республике*

Оглавление

Предисловие 3

Список сокращений 5

Введение 6

Глава 1. Анализ динамики гендерных отношений в условиях изменения климата 10

1.1. Изменение климата: основные тренды в Кыргызстане 10

1.2. Доступ к питьевой воде 14

1.3. Доступ к адекватным условиям санитарии 17

1.4. Чрезвычайные ситуации 24

1.5. Последствия изменения климата для здоровья 27

1.6. Сельское хозяйство и пищевая безопасность 38

1.7. Гендерные аспекты энергобезопасности 43

Глава 2. Социальный анализ гендерных аспектов влияния изменения климата на базе пилотных сел Ошской и Чуйской областей 45

2.1. Отношение населения к проблеме изменения климата 46

2.2. Доступ к информации, распределению средств и участию в принятии решений 49

2.3. Доступ к земле, пастбищам и ирригации 52

2.4. Доступ к энергии и технологиям 57

2.5. Влияние изменения климата на здоровье 62

2.6. Здоровье матери и ребенка 63

2.7. Уязвимость к чрезвычайным ситуациям и экологическим рискам 64

Выводы 67

Рекомендации 72

Приложение. Результаты проведения фокус-групп 75

Список литературы 79

Список сокращений

АВП	Ассоциация водопользователей
АРИС	Агентство развития и инвестирования сообществ Кыргызской Республики
ВИЭ	Возобновляемые источники энергии
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГАООСИЛХ	Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики
ГЭС	Гидроэлектростанция
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ГХЦГ	Гексахлоран, пестицид обладает выраженными инсектицидными свойствами
ДДТ	ДДТ (дихлор-дифенил-трихлорэтан) – химический препарат для уничтожения насекомых (инсектицид)
ДРВИВ	Департамент развития водоснабжения и водоотведения
Кыргыз гидромет	Агентство по гидрометеорологии при МЧС КР
КР	Кыргызская Республика
МЧС	Министерство чрезвычайных ситуаций
НПО	Неправительственная организация
НПО	Научно-производственное объединение в употреблении к «Профилактической медицине»
ОКИ	Острые кишечные инфекции
ООН Женщины	Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ОРВИ	Острые респираторные вирусные инфекции
СООППВ	Сельское общественное объединение потребителей питьевой воды
СМИ	Средства массовой информации
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПКР	Правительство Кыргызской Республики
РКИК ООН	Рамочная конвенция по изменению климата Организации Объединенных Наций
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ФАП	Фельдшерскоакушерский пункт
ЧС	Чрезвычайная ситуация
CO2	Углекислый газ
GIZ	Германское общество по международному сотрудничеству
UNICEF	Детский фонд ООН
USAID	Агентство США по международному развитию
WECF	Международная общественная сеть «Женщины Европы за общее будущее»



Введение

Климатические изменения сегодня порождают серьезные проблемы во многих регионах мира, в том числе в Центральной Азии. Изменение климата несет с собой не только угрозу жизни и лишает источников существования, но и углубляет разрыв между богатыми и бедными и усиливает неравенство между женщинами и мужчинами. На положении женщин, особенно живущих в бедных странах, это отражается не так, как на мужчинах. Из-за гендерных ролей и неравенства климатические изменения особенно неблагоприятно сказываются на женщинах, лишая их средств к существованию, увеличивая рабочую нагрузку, а также ведут к усилению гендерной дискриминации и феминизации нищеты. Женщины ведут домашнее хозяйство и ухаживают за членами семьи, что нередко ограничивает их мобильность, участие в общественно-полезном труде и усиливает их уязвимость в отношении внезапных стихийных бедствий, связанных с погодными явлениями. Засухи и неустойчивые осадки вынуждают женщин работать еще больше, чтобы обеспечить свои семьи пищей, водой и энергией.

Приспособление к меняющемуся климату имеет давние традиции в Кыргызстане. Кочевничество издавна являлось способом использования особенностей местных климатов в течение сезонов года. Таким образом, в известном смысле, кочевник – вечный путешественник за благоприятным климатом для себя и своих стад. В стране своего обитания он в течение года прочерчивает траекторию, совпадающую с относительно благоприятными климатическими характеристиками, избегая экстремальных условий жаркого сухого лета в предгорьях и зимних суровых холодов в высокогорье¹.

Постоянное приспособление к различным климатическим условиям происходило при совершенствовании гендерного взаимодействия и сотрудничества, при котором разделение функций сочеталось с широкой взаимозаменяемостью и отсутствием напряженных гендерных антагонизмов, что отмечали уже первые исследователи

¹ Шукуров Э. Дж. Гендерные аспекты изменения климата \\ Первая центральноазиатская виртуальная дискуссия «Гендерные аспекты устойчивого развития и охраны окружающей среды в Центральной Азии». Информационно-аналитический отчет. – Б., 2006. – С. 53-59. http://www.gender.cawater-info.net/publications/pdf/gender_last.pdf

кочевого народа. По словам кыргызского ученого, профессора Шукурова: «Смысл гендерного равенства не в неразличимости особенностей гендерных групп, а в максимальном их раскрытии в сотрудничестве при достижении общих целей. В первую очередь, это касается процесса принятия решений и совместной деятельности. Гендерные отношения в кочевническом укладе являются частью рациональной организации общества, способного наиболее адекватно отвечать необходимости приспособления к экстремальным условиям среды обитания. Эта модель жизнеспособна и вне собственно кочевого образа жизни, тем более, что она эффективна не только в рамках взаимодействия со средой обитания, но и в других сферах жизнедеятельности»².

Важность интегрирования гендерного подхода при анализе и принятии решений в вопросах изменения климата заключается в том, что женщины и мужчины по-разному реагируют на различные импульсы климатических изменений и дают разный ответ, предпочитают различные решения и по-разному воспринимают последствия изменения климата, что было зафиксировано еще в Первом Национальном сообщении Кыргызской Республики по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата. Исследованиями патологии развития эмбрионов установлено, что при изменении температуры наступает резкое торможение их развития, причем наиболее тяжелые повреждения наблюдаются в период закладки основных органов и систем эмбриона. Даже кратковременное воздействие высокой температуры, в случае совпадения с критическими периодами развития беременности, оказывает негативное воздействие на плод, что нашло подтверждение в результатах исследований, проведенных на территории г. Бишкек³, это воздействие, прежде всего, связано со снижением парциального давления кислорода в жаркое время года, которое может вызвать гипоксию плода. Исследованиями также было установлено, что перинатальная смертность

² Там же. – С. 56.

³ Первое Национальное сообщение КР по Рамочной конвенции ООН об изменении климата (Шаршенов А.К., Тухватшин Р.Р., 2003)

Сама постановка вопроса о связи климата с гендерным неравенством достаточно новая для Кыргызстана, но пример ряда стран говорит о том, что первыми, кто начинает страдать от последствий изменения климата, являются маргинальные группы, не имеющие доступа к принятию решений, к информации, к ресурсам: это женщины, дети, люди с ограниченными возможностями здоровья. К сожалению, при определении государственных приоритетов в изменении климата гендерное измерение (как человеческое измерение) не появляется, несмотря на наши усилия. Основная проблема: отсутствие людей в страновой дискуссии об экологической проблематике – есть ледники, леса, биологическое разнообразие и т.д., а людей нет, и это системная проблема. Охрана природы чаще всего представляется в виде технократических моделей, без учета различного влияния на людей.

Отсутствие статистических данных и исследований в этом направлении – также одна из серьезных проблем, так как изменение климата имеет многофакторное воздействие на мужчин и женщин. Какие стратегии в отношении этого необходимо предпринимать не только ГАООСИЛХ, но и другим акторам – Министерству здравоохранения, Министерству образования, СМИ? Акторов много, но никто в нашей стране не отвечает за человеческое измерение в контексте изменения климата.

Нургуль Асылбекова, координатор ПРООН по гендеру

наиболее высокая как среди доношенных, так и недоношенных детей, зачатых в период с июля по август.⁴

Различия основываются на том, что мужчины и женщины имеют различные гендерные роли и ответственность в большинстве обществ и различный доступ к ресурсам и принятию решений. Это может показать гендерно разделенная статистика. Вместе с тем, существующие статистические данные и исследования не выявляют полностью гендерные аспекты во всех областях, или не выделяют женщин как уязвимую группу, подверженную последствиям измене-

⁴ Первое Национальное сообщение Кыргызской Республики по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата. – Б.: 2003. – С. 58-59. http://climatechange.kg/files/55_67_adaptation_FNC.pdf

ния климата. Необходимо учитывать женщин при разработке программ развития не только как объектов политики, но и как важных агентов ее разработки и реализации.

И мужчины, и женщины - важные акторы для выработки и принятия политик в отношении изменения климата. Женщины, в основном, более сенситивны (чувствительны) к рискам и изменению условий жизни, тогда как мужчины более доверяют техническим решениям⁵. Адресная политика предотвращения изменения климата и смягчения последствий, выявление гендерных аспектов в изменении климата позволяет избежать порицания одних групп и романтизацию других. Это также касается процесса выработки большего числа идей. Игнорирование какой-либо социальной группы приводит к обеднению в сфере определения видений, выработки идей и потенциальных решений, без чего невозможна выработка сильной климатической политики.

Манильская декларация по глобальным действиям в области гендера, изменения климата и снижения риска бедствий, подписанная 250 участниками Третьего международного конгресса женщин в политике, подчеркнула недостаточную роль гендерных перспектив в глобальных соглашениях по изменению климата. 12 ключевых деклараций определяют, наряду с другими сферами, равное участие женщин и мужчин в изменении климата, в принятии решений в СРБ на уровне населения, на национальном, региональном и международном уровне; и что правительства и международные организации должны стремиться к составлению бюджетов с учетом гендерных аспектов для обеспечения достаточного финансирования повышения потенциала женщин, особенно среди бедных и социально уязвимых групп, с целью укрепления их устойчивости к изменению климата и бедствиям.

Учет гендерного измерения в вопросах изменения климата критически важен для предотвращения неравенства в создании и реа-

⁵ Гендерные аспекты интегрированного управления водными ресурсами. Отчет об исследовании репрезентативных домохозяйств в республиках: Азербайджан, Армения, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Туркменистан, Таджикистан, Узбекистан. – Ташкент, 2005.

Пекинская программа глобальных действий по снижению риска бедствий с учетом гендерных аспектов (2009), которая должна быть выполнена к 2015 году, предоставляет руководство к практическим действиям правительствам и международным организациям в обеспечении устойчивости к бедствиям с учетом гендерных аспектов на местном и национальном уровне. Программа призывает принять политические обязательства по интеграции гендерных аспектов в снижение риска бедствий и призывает правительства к выполнению оценки уязвимости с учетом гендерных аспектов, оценки риска и потенциала и ведению мониторинга.

лизации климатической политики. Ключевыми элементами анализа являются: гендерное измерение труда, доступ к различного рода ресурсам, участию в планировании и принятии решений.

Предлагаемое исследование «Гендер, окружающая среда и изменение климата» проведено с целью анализа динамики гендерных отношений в Кыргызской Республике (распределение нагрузки, власти, доступ к ресурсам) в изменяющейся окружающей среде для выработки рекомендаций по улучшению качества жизни женщин и мужчин в условиях необходимости адаптации к неблагоприятному изменению климата.

Основными задачами исследования стали:

- Выявить уровень осведомленности жителей и руководителей об изменении климата и рисков, связанных с этим;
- Определить практики равноправия и гендерного неравенства, гендерные режимы в сообществе и в семьях (участие женщин в принятии решений по вопросам управления водными ресурсами, землей, пастбищами; по вопросам энергетики, сельского хозяйства; бюджет времени);
- Определить уровень доступа женщин и мужчин к чистой воде и орошению, уровень санитарии и здоровья;
- Определить уровень доступа к природным ресурсам, пастбищам, пашням и т.д.;
- Определить уровень осведомленности и уровень доступа женщин

и мужчин к информации по вопросам санитарии, возобновляемых источников энергии, сельскохозяйственных и других природосберегающих технологий и оборудования.

Для проведения исследования использовался трендовый анализ статистических данных, прогнозов, докладов, аналитических исследований по вопросам гендерных отношений в Кыргызской Республике, обобщение прогностических трендов изменения климата в Кыргызстане.

В данной работе был проведен гендерный анализ⁶ следующего круга вопросов:

- Выявление различных ролей и моделей поведения женщин и мужчин в процессе изменения климата и его последствий;
- Определение различного влияния последствий изменений климата на мужчин и женщин;
- Определение различных возможностей в предотвращении последствий изменения климата и адаптации к ним.

Данный анализ базируется также на концепции «Общества риска» (разработанной в рамках европейских экосоциологических исследований З. Баумана, У. Бека и др.).

⁶ Концепция гендерного анализа. Гендерные отношения пронизывают все сферы жизни, что обуславливает возможность гендерного анализа во всех развивающихся программах, экономике, политике, управлении. Одним из важных фокусов гендерного анализа является рассмотрение вовлечения наиболее уязвимой, слабо защищенной категории людей в процесс анализа проблемы, принятия решений, контроля над ресурсами, усиление их значимости, веры в себя как активных субъектов в обществе.

Гендерный анализ - это процесс оценки различного воздействия, оказываемого на женщин и мужчин, существующими или предлагаемыми программами, законодательством, государственным политическим курсом - во всех сферах жизни общества и государства. Гендерный анализ также - сбор качественной информации и понимание гендерных тенденций в экономике и обществе, использование этих знаний для выявления потенциальных проблем и поиска решений в ежедневной работе. Одновременно это инструмент для понимания социальных процессов. Он позволяет увидеть и сравнить: каким образом и почему политические, экономические, социальные и иные факторы влияют на женщин и мужчин. (Шведова Н.А. Просто о сложном: гендерное просвещение (Пособие): Очерки политической теории и истории).

В рамках исследования был сделан социальный анализ на базе пилотных сел, с целью уточнения и проверки выводов, полученных в ходе исследования статистических данных. Основными задачами социального среза были⁷: (i) выявление различных ролей и моделей поведения женщин и мужчин в процессе изменения климата и его последствий; (ii) определение различного влияния последствий изменений климата на мужчин и женщин; (iii) определение различных возможностей в предотвращении последствий изменения климата и адаптации к ним.

Обе темы - гендер и климат - схожи по своему характеру. Гендерное неравенство является комплексной проблемой, которую невозможно решить в одном узком конкретном секторе, она требует изменения политик в целом и инструментария, а также вовлечения всех заинтересованных групп, организаций и на разных уровнях. Климат также, с одной стороны, является глобальной проблемой, с другой стороны, доходит до каждого индивидуально.

При этом в основе и гендерных проблем, и проблем с климатом у нас неверная государственная политика: потребительское отношение к природным ресурсам, поддержка существующего устройства общества, в котором воспроизводится гендерное неравенство и невключение этих задач в приоритеты государства.

*Зульфия Кочорбаева, координатор Альянса Женских
Законодательных Инициатив,
директор ОО «Агентство социальных технологий»*

⁷ Исследование проведено в декабре 2012 г. в 3-х селах Кыргызской Республики.



Глава 1. Анализ динамики гендерных отношений в условиях изменения климата

1.1. Изменение климата: основные тренды в Кыргызстане

Изменение глобального климата – это одно из нескольких беспрецедентных, широкомасштабных изменений в окружающей среде, которые происходят сегодня во всем мире. Кыргызская Республика признает высокую значимость данной проблемы и присоединилась к Рамочной Конвенции об изменении климата⁸, ратифицировала Киотский протокол⁹ к ней, а также присоединилась к «Дополнению В» Киотского Протокола.

Проводится целенаправленная работа по выполнению обязательств, взятых на себя страной в рамках данных международных документов. В ответ на обязательства перед Конвенцией ООН об изменении климата было подготовлено Первое Национальное сообщение об изменении климата в Кыргызской Республике в 2004 году. Также были определены технологические потребности страны для снижения выбросов парниковых газов в секторах энергетики, лесного хозяйства, отходов и строительства и изучены барьеры, препятствующие успешному внедрению новых технологий.

Второе Национальное сообщение Кыргызской Республики в ответ на обязательства перед РКИК ООН было подготовлено с 2005 по 2008 годы. Были проведены инвентаризация парниковых газов за 2000-2004 гг.; оценка потенциального воздействия изменения климата по областям страны; анализ потенциальных действий по сокращению выбросов парниковых газов в стране и мер по адаптации к изменению климата.

ГАООСиЛХ совместно с экспертами министерств и ведомств при поддержке ПРООН ведется разработка Национального плана действий по адаптации страны к условиям изменяющегося климата. Одновременно с этим разрабатываются ведомственные программы, направленные на смягчение и адаптацию к изменению климата. В частности, при поддержке проекта ВМУ (Министерство охраны

⁸ Закон о присоединении от 14 января 2000 г. №11

⁹ Закон КР о ратификации от 15 января 2003 года N 9.

природы и ядерной безопасности Германии) «Сохранение здоровья от изменения климата» в сотрудничестве с Европейским региональным бюро ВОЗ разработана Стратегия по адаптации сектора здравоохранения Кыргызской Республики к изменению климата.

На сегодняшний день среди международных агентов развития существует два основных подхода к реализации программ в сфере изменения климата – адаптационный и митигационный. Многие международные организации работают с учетом обоих подходов.

Адаптационный подход выражается в том, что реализуются инициативы, направленные на смягчение последствий изменения климата на общество и природу. В рамках данного подхода инициативы реализуют ГЭФ, ПРООН (инициатива ПРООН ГЭФ по адаптации (программа АИКУО), ВОЗ, UNICEF, Аст Central Asia, правительства Японии (JICA), Швейцарии, программа AusAID, ФАО, Европейская Комиссия, WECF, GIZ, GERES и другие.

Митигационный подход выражается в том, что инициативы направлены на предотвращение и устранение причин, которые вызывают климатические изменения (вырубка лесов, деградация естественных экосистем, выбросы CO₂ и других газов, вызывающих парниковый эффект). В рамках данного подхода в стране реализовано ряд инициатив Норвежским Обществом Охраны Природы, ОО «Друзья Земли» при финансовой поддержке МИД Норвегии¹¹ и местных партнеров, Аст Central Asia, ФАО, GIZ и другими.

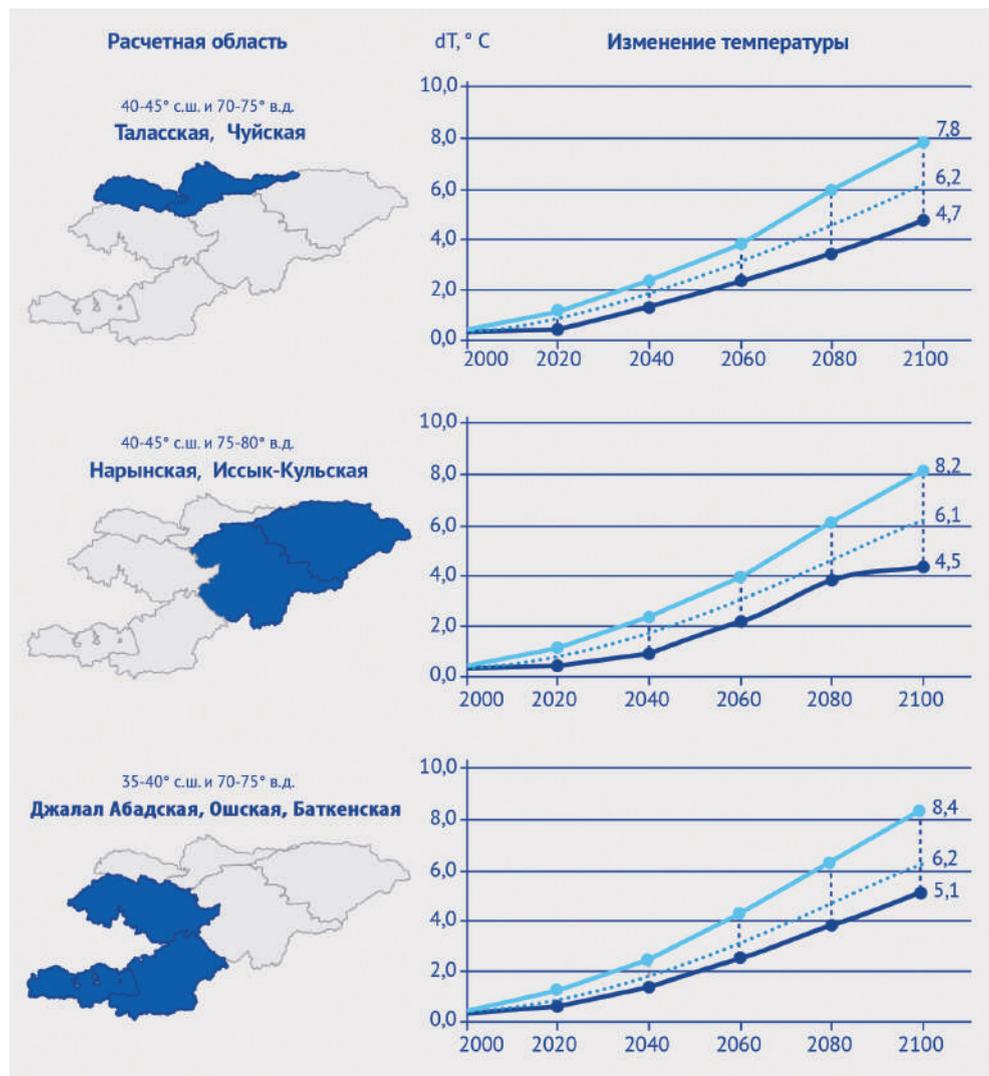
Для Кыргызстана, согласно Второму Национальному сообщению по изменению климата, прогнозируется общий существенный рост температуры воздуха (как средней летней, так и годовой) при небольших изменениях сумм атмосферных осадков. Результаты моделирования возможных изменений ледников, являющихся основными поставщиками питьевой и поливной воды в стране, указывают на значительное их сокращение для всех рассмотренных вероятностных вариантов климатических сценариев. Для республики в целом прогнозируется уменьшение площади ледников примерно от 64% до 95% с 2000 по 2100 годы в зависимости от принятого варианта климатических сценариев.

- Международное сообщество проводит совместную деятельность через реализацию положений Рамочной Конвенции ООН об изменении климата и Киотского протокола к ней.
- Кыргызская Республика осознает особую важность вопросов охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов и предпринимает все необходимые меры по выполнению положений рамочной конвенции и Киотского протокола.
- Первое Национальное сообщение Кыргызстана (2003 г.) Сторонам Рамочной конвенции ООН об изменении климата стало первым шагом нашей страны в выполнении своих обязательств в этой области (<http://climatechange.kg>).
- Второе Национальное сообщение Кыргызской Республики по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата (2008 г.) продемонстрировало, что Кыргызская Республика намерена и в дальнейшем в тесной координации и сотрудничестве со всем мировым сообществом продолжать и расширять действия по решению проблемы изменения климата (<http://unfccc.int/resource/docs/natc/kyrnc2r.pdf>).
- Первое и Второе Национальные сообщения по изменению климата были разработаны в рамках проекта Государственного Агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при поддержке ГЭФ/ПРООН.

Ожидаются существенные изменения поверхностного стока для всех наиболее вероятных климатических сценариев. По прогнозам, увеличение поверхностного стока придется на период до 2020-2025 г.г. за счет увеличения ледниковой составляющей. Далее ожидается уменьшение стока приблизительно до 42,4 – 20,4 км³, что составляет 43,6 – 88,4% от объема стока в 2050 г. Восемьдесят пять процентов территории республики находятся в условиях положительного водного баланса (вдоль речных стоков). Остальные пятнадцать процентов находятся в условиях отрицательного баланса, где вода теряется при орошении, просачивании в грунты и испарении. Это относится к Чуйской долине, периферии Ферганской долины, равнинам вокруг озер и предгорий, а также поймах рек других долин¹¹.

¹¹ Обзоры результативности экологической деятельности. Кыргызстан. – ООН, Нью-Йорк и Женева, 2009. - <http://www.nature.kg/images/files/Kyrgyzstan%2011%20ru.pdf>

Среднегодовые изменения температур по отношению к базовому периоду 1961-1990 гг. Сценарий выбросов A2-ASF¹⁰



¹⁰ Second National Communication on Climate Change, Bishkek 2009. Визуализация по: Изменение климата и здоровье. Пособие для медицинских работников. – Бишкек: Биом, МЗ КР, 2013. – С. 24.

Это говорит о вероятных существенных рисках, которые понесет население в связи с засухой. За период 1965-1990 гг. по сравнению с предыдущим периодом 1930-1964 гг. частота появления засух с различной степенью интенсивности увеличилась в 2 раза.

По данным ГАООСилХ при Правительстве Кыргызской Республики, особую тревогу вызывает в этом плане воздействие изменения климата на состояние ледников. На территории страны их насчитывается 8208. На сегодняшний день площадь оледенения уже снизилась на 20%. По оценкам, есть реальная опасность того, что к 2100 году на территории республики не останется ледников. Это значительным образом может отразиться на продуктивности сельского хозяйства и энергетической безопасности страны¹².

Из-за временного увеличения количества атмосферных осадков значительно возрастет роль подземных вод. Это, с одной стороны, положительный фактор, так как он обуславливает более равномерный во времени речной сток. С другой стороны, увеличение водонасыщенности горных пород приведет к активизации экзогенных¹³ геологических процессов: обвалов, оползней, селевых потоков, снежных лавин, подтопления и других¹⁴.

¹² Second National Communication on Climate Change, Bishkek, 2009. Визуализация по: Изменение климата и здоровье. Пособие для медицинских работников. – Бишкек: Биом, МЗ КР, 2013. – С. 32.

¹³ Экзогенные геологические процессы, обусловленные внешними по отношению к Земле источниками энергии (преимущественно солнечное излучение) в сочетании с силой тяжести. Якушова А. Ф. Динамическая геология, М., 1970; Горшков Г. П., Якушова А. Ф. Общая геология, М., 3 изд., 1973; Общая геология, М., 1974.

¹⁴ Ерохин С.А. Горный инженер-гидрогеолог. Степень влияния глобальных изменений климата на водные ресурсы Кыргызстана, 2012, <http://www.ekois.net/wp/?p=8450>

Динамические показатели, связанные с изменением климата в Кыргызстане¹⁵

Динамические показатели, связанные с изменением климата (прогнозируемые до 2100г.)	Области Кыргызстана		
	Чуйская  Таласская	Иссык-Кульская  Нарынская	Джалалабадская  Ошская Баткенская
Климатический сценарий			
Среднее (модельное) изменение сумм годовых осадков	↔↔↔	↔↔↔	↔↔↔
Среднегодовые температуры	↗	↗↗	↗↗
Площадь оледенения	↘↘	↘↘	↘↘
Макроэкономический сценарий			
Потребление топливно-энергетических ресурсов	↗	↗	↗
ВВП	↗	↗	↗
Демографический сценарий			
Численность населения	↗	↗	↗
Оценка уязвимости			
Водные ресурсы: площадь ледников	↘↘	↘↘	↘↘
Речной сток	↗ (до 2050) и ↘ (после 2050)	↗ (до 2050) и ↘ (после 2050)	↗ (до 2050) и ↘ (после 2050)
Сельское хозяйство: аридизация	↗	↗	↗
Урожайность культур: зерновых	↘	↔↔	↔↔
Урожайность культур: овощных и бахчевых	↗	↗↘	↘
Урожайность культур: виноградно - плодовых	↘	↘	↘
Здоровье населения: инфекционные заболевания	↗	↗	↗
Заблеваемость системы кровообращения	↗	↗	↗
Смертность населения, связанная с системой заболеваний спровоцированных изменением климата	↗	↗	↗
Повышение интенсивности чрезвычайных ситуаций (оползни и сели)	↘	↘	↗
Повышение лавиноопасности на дорогах	↗	↗	↔↔

↗ - повышение
 ↔↔↔ - незначительное повышение
 ↘↘ - интенсивное сокращение
 ↔↔ - без изменений
↘ - сокращение
 ↔↔↔ - незначительное понижение
 ↗↗ - существенный рост

¹⁵ Second National Communication on Climate Change, Bishkek, 2009. Изменение климата и здоровье. - Б., 2013.

Последствия столь значительного прогнозируемого воздействия климатических изменений, несомненно, должны сказаться на условиях проживания и хозяйственной деятельности населения и будут иметь различные по остроте последствия для разных социальных групп, мужчин и женщин.

Проблемы, с которыми сталкиваются местные сообщества, связанные с изменением климата: холодные и суровые зимы, поздние заморозки, наблюдается и вероятно увеличение ветровой активности, снижение доступа к водным ресурсам.

При этом адаптационные практики, предлагаемые специалистами для местных сообществ, в вопросах тепло- и энергообеспечения и эффективности заключают в себе гендерную асимметрию в распределении трудовой нагрузки и доступа к ресурсам. Так, нижеперечисленные меры чаще всего требуют мужского труда и не снимают нагрузку с женщин:

- Использование возобновляемых источников энергии в местных сообществах для тепло- и электроснабжения и обеспечения горячего водоснабжения;
- Теплоизоляция домов с использованием местных, доступных органических теплоизоляционных материалов и адаптированных технологий;
- Использование солнечных теплиц;
- Энергоэффективное строительство;
- Строительство энергоэффективных отопительных печей и т.д.

Эти меры, зачастую, бывают дорогостоящими и обременительными для бюджета семьи, решение о тратах на них чаще будет приниматься мужчинами и, как следствие, меры не реализуются.

Приходится констатировать, что сегодня вопросы гендерного равенства не включены в климатическую политику государства, в стране крайне мало внимания уделяется данному вопросу на уровне различных акторов климатической политики от органов местного самоуправления до высших органов власти, международных агентств развития и бизнес-структур. Нет исследований и не разра-

Согласно прогнозам, в числе наиболее подверженных изменению климата секторов в Кыргызстане выделены:

1. Водные ресурсы (таяние ледников, обмеление озер, увеличение объема поверхностных стоков);
2. Здоровье (рост заболеваемости и смертности от болезней, связанных с изменением климата);
3. Сельское хозяйство (снижение урожайности различных видов сельскохозяйственных культур и пастбищ);
4. Климатические чрезвычайные ситуации (увеличение грязевых потоков, оползней, прорывов озер, лавины).

ботаны индикаторы влияния климатических изменений на мужчин и женщин, изменения их социальных ролей, отношений и т.д.

В этой связи, разработка и реализация национального плана по адаптации к климатическим изменениям, с учетом гендерных аспектов становится настоящей необходимостью.

1.2. Доступ к питьевой воде

Около одного миллиарда людей на планете живут без доступа к чистой воде, и более 2 млрд человек не имеют базовой санитарии¹⁶. Дефицит водных ресурсов усугубляется климатическими изменениями, химическими выбросами производств и биологическим загрязнением. Учитывая важность защиты здоровья будущих поколений и здоровья женщин, которые являются более уязвимыми для 56 токсичных химических веществ во время беременности, необходимо обеспечить доступ к чистой воде для женщин и их семей.

К вызовам, имеющим гендерную специфику, можно отнести риски, связанные с качеством питьевой воды и здоровьем. Согласно статистическим данным, среди мужчин зарегистрированы наиболее высокие показатели смертности от паразитарных и других инфек-

¹⁶ Women's Major Group, Rio+20, November 2011. <http://www.uncsd2012.org/rio20/index.php?page=view&nr=574&type=230&menu=38>

ционных заболеваний. Это связано, прежде всего, с тем, что мужчины, в соответствии со стереотипными представлениями, «не должны заботиться о своем здоровье, так как это показатель слабости». Таким образом, мужчины часто слишком поздно обращаются за медицинской помощью¹⁷.

Наблюдается корреляция между показателями доступа к чистой питьевой воде и уровнем заболеваемости и смертности детей. Так, самый высокий уровень младенческой смертности (число умерших детей в возрасте до одного года на 10000 родившихся) от инфекционных и паразитарных в Баткенской области (в 2006 г. – 43,4; в 2007 г. – 40,2; в 2008 г. – 33,3; в 2009 г. – 20,8; в 2010 г. – 21,6), Ошской области (в 2006 г. – 23,9; в 2007 г. – 36,32; в 2008 г. – 27,2; в 2009 г. – 21,7; в 2010 г. – 15,4), именно эти области являются наименее обеспеченными с точки зрения доступа населения к безопасной питьевой воде. Тогда как, например, в Бишкеке уровень заболеваемости и младенческой смертности значительно ниже (в 2006 г. – 6,7; в 2007 г. – 6,9; в 2008 г. – 1,7; в 2009 г. – 4,1; в 2010 г. – 1,4)¹⁸.

Среднереспубликанский показатель заболеваемости инфекциями общей кишечной группы¹⁹ держится на стабильно высоком уровне, достигая в отдельные годы показателя от 332,4 (2001 г.) до 612,3 (2012 г.). Наиболее высокая заболеваемость зарегистрирована в Баткенской 4724 (1061,6) и Джалал-Абадской 6724 (643,2) областях, превысив республиканский показатель до 1,7 раза. Высокий показатель заболеваемости острыми кишечными инфекциями в Баткенской области связан с низким обеспечением доброкачественной питьевой водой населения.²⁰

¹⁷ Исследование потенциального влияния малых и мини-ГЭС на социальное и гендерное развитие местных общин Кыргызской Республики в местах планируемой их установки. GEF,ПРООН – Б., 2010.

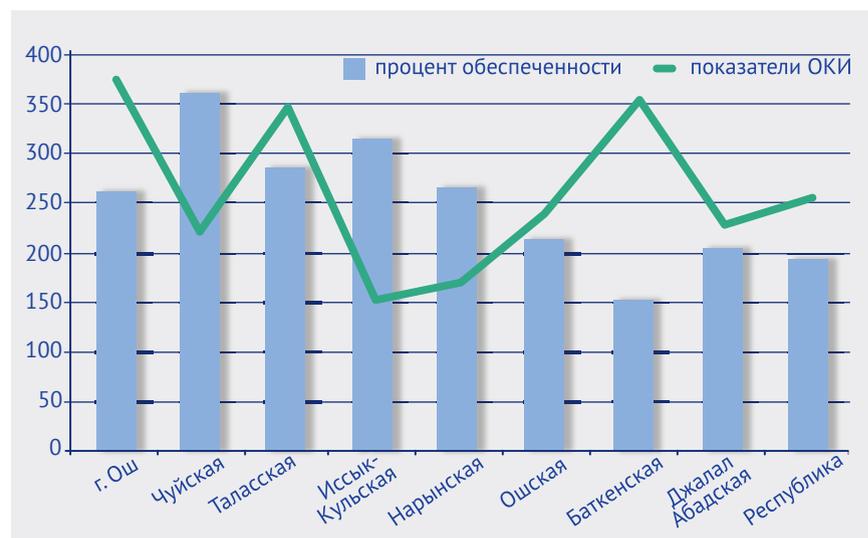
¹⁸ Демографический ежегодник Кыргызской Республики. 2006-2010 // www.stat.kg

¹⁹ Число случаев инфекционных и паразитарных заболеваний по 33 нозологическим формам <http://www.dgsen.kg>

²⁰ Государственный доклад о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения Кыргызской Республики. – Бишкек, 2010.



Корреляционная зависимость заболеваемости ОКИ и обеспеченности регионов централизованным водоснабжением²¹



²¹ Источник: ДГСН, 2010.

В Пекинской платформе действий по улучшению положения женщин, принятой в 1995 году, экологические проблемы выделены в Проблемной области К «Женщины и окружающая среда», в которой стратегические задачи сформулированы следующим образом:

К.1. Активное вовлечение женщин в процесс принятия решений по экологическим проблемам на всех уровнях;

К.2. Учет гендерных проблем и аспектов в стратегиях и программах устойчивого развития;

К.3. Укрепление или создание на национальном, региональном и международном уровнях механизмов оценки последствий политики в области развития и окружающей среды для женщин.

Некачественная питьевая вода – основная причина младенческой смертности, которая при ухудшении доступности, снижении качества воды и без своевременного принятия адекватных мер будет расти.

В соответствии с Резолюцией ООН «Право человека на воду и санитарии» от 28.07.2010 года, доступ к чистой воде рассматривается как основное право человека и как общее благо. Соответственно, ее распределение и управление должны быть под общественным контролем. Женщины должны быть включены в принятие решений и управление водными ресурсами.

Внедрение гендерных перспектив в управление водными ресурсами было признано необходимым во многих двусторонних и многосторонних документах на различном уровне: Международная конференция по населению и развитию (1994, Каир), Четвертая Всемирная конференция женщин (1995, Пекин), Саммит Тысячелетия ООН (2000, Нью-Йорк), Всемирный саммит по устойчивому развитию (Рио-де-Жанейро, 1992, Йоханнесбург, 2002). Принцип 20 Декларации РИО гласит: «Женщины играют жизненно важную роль в экологическом управлении и развитии. Следовательно, их активное участие является существенным в достижении устойчивого развития».

Вместе с тем, практически отсутствует общая осведомленность о гендерных проблемах в данной сфере, нет качественных данных и исследований по рассмотрению гендерных перспектив в управлении водными ресурсами и, наконец, мало специалистов, обладающих практическими навыками по применению общих гендерных основ в конкретных ситуациях по управлению водными ресурсами.

Кыргызская Республика является активной участницей данных международных процессов и заявляет о своей приверженности данным принципам. Вместе с тем, существующая политика в сфере обеспечения доступа граждан к безопасной питьевой воде не включает гендерный аспект, что приводит к гендерному дисбалансу, отсутствию равных возможностей доступа мужчин и женщин к воде и т.д.

К системным проблемам, которые характерны для всего населения страны, можно отнести устойчивый тренд в направлении деградации инфраструктуры водоснабжения и канализации. Многие из 1091²² централизованных систем водоснабжения страны (водопроводов) функционируют неэффективно. Около 90% систем водоснабжения используют воду из подземных источников (включая родники) и около 10% - из поверхностных источников. Многие жители вообще не имеют доступа к централизованному водоснабжению (нет ни крана в доме, ни уличной водоразборной колонки поблизости). Построенные еще в 1970-х гг. около 70% водопроводных сетей находятся в плачевном состоянии и нуждаются в восстановлении. Известны факторы, оказывающие негативное влияние на качество питьевой воды. Это, прежде всего, физический износ водораспределительных систем, природные особенности, антропогенное и техногенное загрязнение источников, отсутствие современных технологий водоподготовки. Существенную опасность представляет крайне слабое развитие канализации.

Зачастую не предусмотрено ограждений вокруг санитарно-защитной зоны водозаборов, скот пасется в непосредственной бли-

²² Установление целевых показателей в контексте Протокола по проблемам воды и здоровья в Кыргызстане, Бишкек 2012.

зости и пьет воду из водозабора. За редким исключением поставляемая потребителям питьевая вода проходит очистку. Около 48% сооружений системы водоснабжения не оснащены дезинфицирующими установками²³.

1.3. Доступ к адекватным условиям санитарии

По данным совместного исследования ВОЗ и ЮНИСЕФ, 75% городского и 51% сельского населения республики имеют доступ к соответствующим санитарно-техническим сооружениям. Существенную опасность представляет крайне слабое развитие канализации. Только 6-17% жилищного фонда республики имеют систему отведения и очистки сточных вод.

Собственными туалетами со сливными бачками пользуются 51% городского и только 3% сельского населения, 97% сельских жителей пользуется уличными туалетами с выгребными ямами, по данным выборочных обследований домохозяйств 2012 г.²⁴.

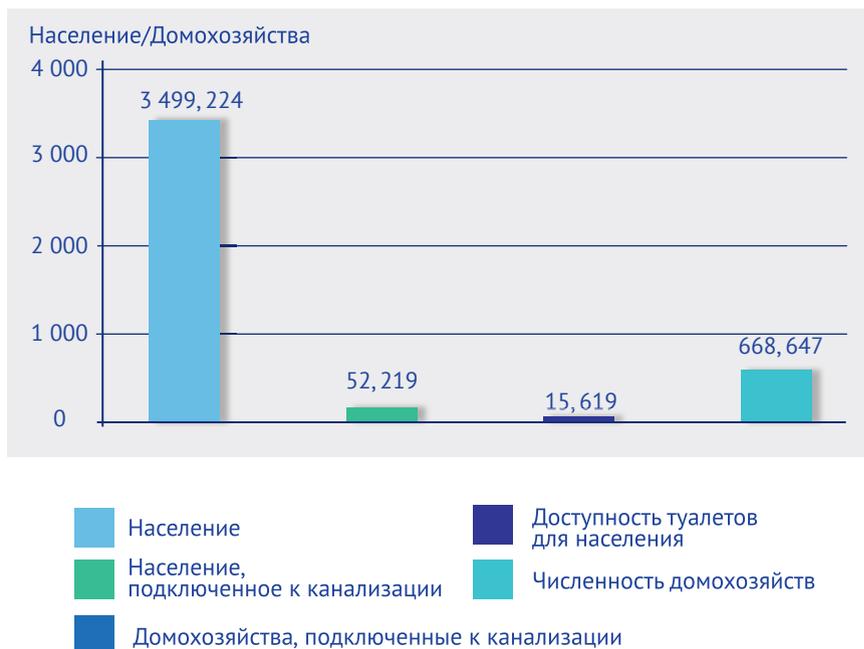
В стратегических документах по развитию питьевого водоснабжения, компонент водоотведения и санитарии не являлся частью документов, такая ущербная политика привела к тому, что на сегодняшний день наблюдается тенденция снижения доли населения, имеющего доступ к канализации: с 32,8% в 2000 году до 25,4 % в 2011.

Хозяйственно-бытовые сточные воды очищаются на 20 канализационных очистных сооружениях с пропускной способностью 719,8 тысяч м³/сутки. Централизованными системами канализации с очистными сооружениями обеспечено только 28,4% населения. Более половины малых городов и районных центров республики не имеют централизованных канализованных систем и очистных сооружений. Образующиеся хозяйственно-бытовые и производствен-

²³ Национальный диалог по отраслевой политике финансирования городского и сельского водоснабжения и водоотведения в Кыргызской Республике. Финальный отчет, 2009. - С. 36-37.

²⁴ Стратегия развития питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики, Март 2013.

Данные о доступе сельского населения к санитарным объектам



Данные о доступе городского населения к санитарным объектам



В ближайшие двадцать лет потенциал адаптации страны к изменению климата будет определяться скорее социально-экономическими факторами и унаследованными проблемами – а именно, удручающей экологической ситуацией и неудовлетворительным состоянием инфраструктуры, – нежели изменением климата как таковым. Нехватка водных ресурсов будет определяться, прежде всего, неклиматическими факторами, такими, как неэффективное водопользование и сохраняющиеся неустойчивые модели водопотребления.

*М. Кошов, к.г.н., экс-Национальный Координатор
ГЭФ/ПМГ в Кыргызстане*

ные сточные воды, составляющие более 27% от общего водоотведения, ежегодно накапливаются в поглощающих или выгребных ямах и утилизируются на водосборных территориях (пониженный рельеф местности, коллекторно-дренажные сети, сухие лога и русла рек и т.д.) или непосредственно сбрасываются в водные объекты. В результате чего загрязняются почва, вода трансграничных рек, наносится ущерб флоре и фауне, усиливается опасность бактериального заражения населения.

Из имеющихся в республике 350 сооружений по очистке сточных вод более 40% не обеспечивают нормативной очистки стоков, на 178 из них не проводится обеззараживание воды. Сточные воды промышленных предприятий после предварительной очистки направляются на очистные сооружения совместно с хозяйственно-бытовыми сточными водами. Некоторые предприятия имеют автономные очистные сооружения и системы канализации.

Особую тревогу вызывает неудовлетворительное состояние очистных сооружений гг. Каракол, Балыкчи, Чолпон-Ата, п.п. Джергалан, Каджи-Сай, Ак-Суу, расположенных на побережье озера Иссык-Куль. Не решается вопрос строительства канализационной насосной станции в г. Джалал-Абад, локальных очистных сооружений в г. Майлуу-Суу, в результате продолжается постоянное загрязнение рек Чангетсай и Майлуу-Суу. Сточные воды г. Нарын проходят только механическую очистку и сбрасываются в одноименную реку. Прак-

тически не работают очистные сооружения канализации пос. Минкуш и Достук Нарынской области. С 1990 года не работают очистные сооружения г. Кара-Суу.

По данным Кыргызгидромета, наиболее подвержены загрязнению водотоки бассейнов рек Чу и Сырдарья. В реках Чу, Аламедин, Чон-Кемин, Иссык-Ата, Кечи-Кемин, Нарын, Акбура, Кара-Дарья, Тар, Яссы, Куршаб систематически отмечается повышенное содержание азота аммонийного и нитритного, соединений меди, цинка, нефти и нефтепродуктов, органических веществ, а также остаточных количеств ядохимикатов группы ДДТ и ГХЦГ. Высокие концентрации соединений меди, цинка, нефти и нефтепродуктов, азота нитритного наблюдались в реках Тюп, Джергалан, Джеты-Огуз, Чолпон-Ата, Ак-Суу и др.²⁵.

Таким образом, риски от использования некачественной воды нарастают, это связано как со старением инфраструктуры, так и с последствиями изменения климата. По сценарию Второго национального сообщения, в период с 2020-2025 годы ожидается резкое увеличение водного стока, что может стать причиной возникновения селей, паводков и т.д., вследствие которых возможны разрушения инфраструктуры (водопроводы, водозаборы, канализации) и загрязнения вод. Загрязнение вод может осуществляться за счет размыва и разрушения хранилищ опасных отходов и кладбищ, скотомогильников. На фоне неэффективных очистных сооружений эти опасности будут сложно контролируемы.

Для населения, проживающего в сельской местности, одной из главных проблем является необходимость забора воды из источников, значительно удаленных от места проживания. При разрушении инфраструктуры вследствие стихийных бедствий увеличится процент населения, не имеющего доступ к питьевой воде на территории собственного домохозяйства и вынужденного тратить больше времени на доставку воды.

В Кыргызстане 66 % населения проживает в сельской местности

²⁵ Государственный доклад о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения Кыргызской Республики. – Б., 2010.- С. 34.

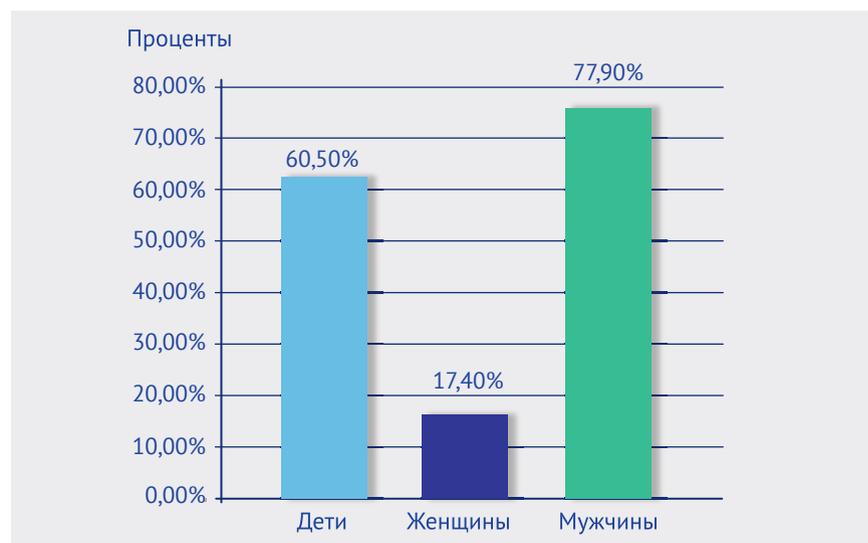
и напрямую зависит от качества земельных и водных ресурсов. В 2012 г. АРИС провел исследование источников питьевого водоснабжения населения 1889 сел. В процессе этого исследования были собраны данные по воде и санитарии по каждому селу, включая информацию о наличии централизованной системы водоснабжения, об источниках воды, периодичности подачи, наличии социальных объектов и их обеспеченности водой, о СООППВ и т.д. На сегодняшний день 59,9% сельского населения получает воду из водопроводных сетей (38% из уличных водоразборных колонок и 22% из внутридомовых колонок). Остальная часть населения (40%) помимо прочего добывает воду из арыков, рек, каналов, родников, а также пользуется привозной водой.

Например²⁶: по данным опроса сельских домохозяйств в 2007 г. в Нарынской области подавляющее большинство жителей, не имеющих водопровода в своем дворе, обеспечивают себя питьевой водой из колонки на улице (91,7%), 0,9% используют воду из арыка и канала. Из рисунка видно, что в основном доставкой воды в дом занимаются мужчины (77,9%) и взрослые дети – 60,5%. На доставку воды тратится от 30 минут до 1,5 часа ежедневно. При разрушении инфраструктуры, вследствие стихийных бедствий увеличится процент населения, не имеющего доступ к питьевой воде на территории собственного домохозяйства и вынужденных тратить больше времени на доставку воды.

Очень важный вопрос санитарного состояния доставляемой воды, ее качества и безопасности, видимо, жителями села не особенно осознается. Вода, которой они пользуются, и ее доставка в дом не всегда могут быть безопасны для здоровья. Места забора воды из каналов далеко не всегда оборудованы безопасными приспособлениями. Доставляют воду на велосипедах и на специально оборудованных тележках. Что касается качества воды с точки зрения санитарных норм, то в основном жители села считают, что вполне достаточно вскипятить воду, и она будет отвечать всем стандартам

26 Результаты гендерного обследования домохозяйств 2007 г.: Казыбек; Баш Коинды; Ага Коинды; Большевик; Кызыл Туу, Атбашинский район Нарынской области., А Молдошева <http://www.gender.cawater-info.net/index.htm>

Обязанность по доставке воды в дом



Нормы санитарии и безопасность





Доступность услуг водоснабжения



безопасности. Отвечая на вопрос: соблюдаются ли нормы санитарии, 95,4% опрошенных считают, что вода вполне соответствует санитарным нормам и никакой опасности при ее употреблении нет. 99% считают, что при транспортировке воды может возникнуть опасность для здоровья.

Имеют доступ к воде менее 12 часов в сутки и зачастую не каждый день около 63% населения. 37% не имеют доступа к системам водоснабжения²⁷, только 37% сельского населения имеют доступ к воде 12 или более часов в сутки и удовлетворены частотой подачи воды.

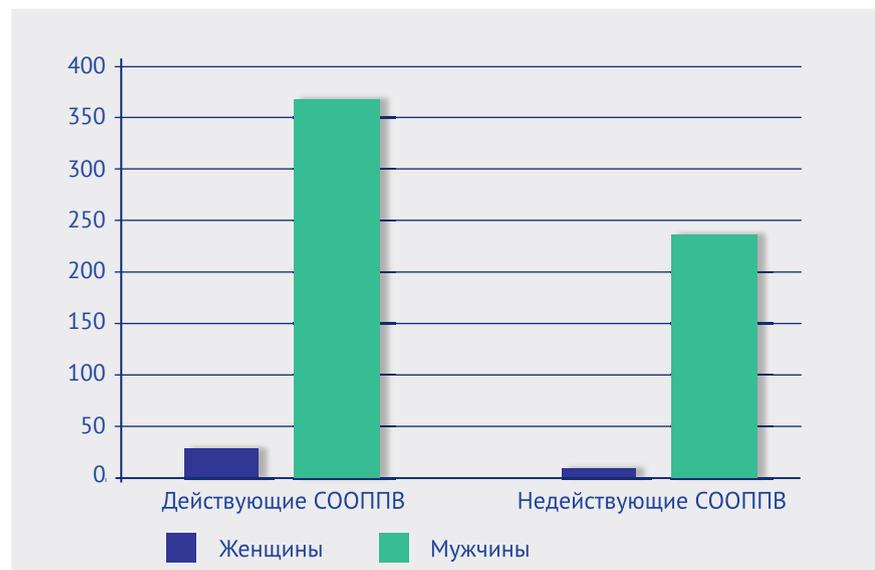
Лишь немногие хозяйства имеют возможность полноценно пользоваться водопроводными системами²⁸.

В рамках Проекта Всемирного Банка по сельскому водоснабжению и санитарии (ПСВС-1), начиная с 2002 года, были созданы сельские общественные объединения потребителей питьевой воды (СООППВ), которые являются основной организацией, ответственной за управление системами водоснабжения на уровне сел. СООППВ зарегистрированы в качестве юридического лица, распоряжаются средствами, открывают банковский счет и организуют сбор доходов на основании Соглашения о предоставлении услуг водоснабжения между СООППВ и айыл окмоту. СООППВ должны осуществлять планирование, финансирование и управление водоснабжением. По окончании Проекта ожидалось, что СООППВ будут основной структурой, обеспечивающей устойчивость систем водопользования и канализации. Ассоциации СООППВ будут осуществлять техническую поддержку членам СООППВ, а также будут создавать условия для улучшения материально-технической базы СООППВ. В настоящее время, по данным ДРВИВ, создано 633 СООППВ, из которых работают и поддерживают связь с Департаментом 390. В связи с институциональной недостаточностью

²⁷ Проект Стратегии питьевого водоснабжения и водоотведения 2013-2023, - Арис, 2012. - - С.65.

²⁸ Результаты гендерного обследования домохозяйств 2007 г.: Кзылбек; Баш Коинды; Ага Коинды; Большевик; Кызыл Туу, Атбашинский район Нарынской области., А Молдошева <http://www.gender.cawater-info.net/index.htm>

организаций сельского питьевого водопользования (СООПВ), часть водопроводов пришла в негодность. Так, в 35 селах водопроводы, построенные за счет средств доноров, не функционируют. Нет структур, которые обладали бы достаточным потенциалом на уровне областей или районов, способных обеспечить сервисно-техническое обслуживание водопроводного хозяйства.



Из 633 СООПВ, на сегодняшний день работают 390. 38 СООПВ возглавляют женщины²⁹.

Как показывают приведенные исследования, низкое представительство женщин на уровне принятия решений ограничивают их доступ к природным ресурсам. Следовательно, природопользователями, в большей степени, являются мужчины. Неравенства и диспропорции в доступе к природопользованию заметно влияют на рост женской бедности.

В республике отмечается отсутствие равного доступа мужчин и женщин к системам принятия решений по вопросам воды на всех

²⁹ По данным ДРВИВ.

уровнях. В водном секторе Кыргызской Республики общая численность специалистов 5063 человек, из них 956 женщин, что составляет 19% от общего числа. Количество руководителей, их заместителей и руководителей структурных подразделений составляет 10% от того же числа, и ни одной женщины на позиции руководителя.

Руководство секторами и отделами в ведомствах водного хозяйства также доверяют больше мужчинам. При этом в числе главных специалистов подавляющее большинство женщин - примерно в 2 раза больше, чем мужчин, хотя большую часть работы выполняют именно главные специалисты. Можно отметить, что водный сектор Кыргызстана сталкивается с вопросами гендерного равенства на фоне явного лидерства мужчин³⁰.

В республике в рамках Программы USAID «Поддержка Ассоциаций водопользователей (WUASP)» были созданы Ассоциации водопользователей. Из 4175 человек, работающих в Ассоциациях водопользователей³¹, в 2009 году женщины составляют всего 18%. Из 436 Ассоциаций водопользователей республики только 6 женщин представлены в должности директора, 160 - бухгалтеров, 2 - Председателей Советов АВП и 9 - заместителей председателей АВП – 9³². На сегодняшний день в 469 зарегистрированных АВП мужчин-начальников 98%, женщин-начальников 2%. Таким образом, женщины имеют крайне низкое представительство на уровне АВП и наиболее уязвимы в системе распределения воды.

³⁰ Тыналиева А.Б., главный специалист УЭГМС, «Гендер в водном хозяйстве Кыргызской Республики». - Выпуск № 8, февраль 2012 г.

³¹ Ассоциация водопользователей (АВП) – это добровольная, негосударственная, некоммерческая организация, которая создается и управляется группой водопользователей, расположенных вдоль одного или нескольких каналов. Водопользователи – это фермерские или дехканские хозяйства, владельцы приусадебных участков, которые объединяют свои финансовые, материальные и технические ресурсы для улучшения продуктивности орошаемого земледелия на территории ассоциации через справедливое распределение воды и эффективную эксплуатацию ирригационной и дренажной систем. - <http://www.wuasp-car.com>

³² Из доклада Б. Кошматова, Генерального директора Департамента водного хозяйства МСВХ и ПП Кыргызской Республики на Всемирном Водном Форуме, г. Стамбул, 2009 г.

Низкий доступ женщин к поливной воде подтверждается и результатами исследования «Гендерные аспекты доступа к природным ресурсам»³³

При этом данные ряда социологических исследований³⁴ показали, что в ходе определения приоритетных проблем в использовании воды женщины первостепенное внимание уделили вопросам качества воды и охраны водных источников (мужчины проигнорировали данные проблемы), что свидетельствует о том, что, действительно, устойчивое управление водными ресурсами невозможно без вовлечения женщин в процессы принятия решений. Мужчины чаще женщин склонны нелегально использовать природные ресурсы. Во многом этому способствуют гендерные стереотипы, когда от мужчины, как от кормильца семьи, ожидается пополнение дохода семьи независимо от каких-либо обстоятельств. В то же время женщины, которые нелегально используют какой-либо ресурс, осуждаются обществом заметно жестче, чем мужчины, делающие то же самое³⁵.

Данные ряда социологических исследований показали³⁶, что в ходе определения приоритетных проблем в использовании воды женщины первостепенное внимание уделили вопросам качества воды и охраны водных источников (мужчины проигнорировали данные проблемы), что свидетельствует о том, что действительно устойчивое управление водными ресурсами невозможно без вовлечения женщин в процессы принятия решений. Поэтому необходимо их более активное вовлечение в различные органы по управлению водными ресурсами, от ассоциаций водопользователей (АВП) до органов управления водой на национальном уровне.

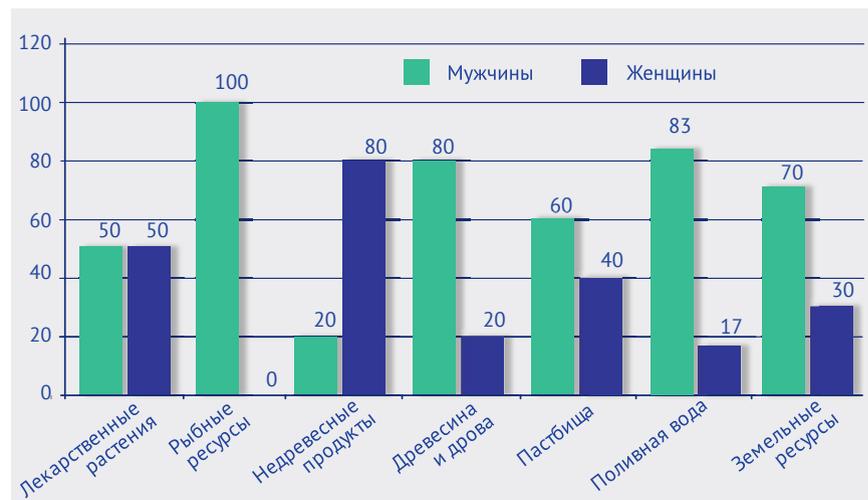
³³ Гендерные аспекты доступа к природным ресурсам, Бишкек 2006-2007

³⁴ Ферганское гендерное исследование GWP CASENA-НИЦ МКВК, 2004.

³⁵ Гендерные аспекты доступа к природным ресурсам. - Бишкек: ПРООН, «Эл-пикир», 2006-2007.

³⁶ Ферганское гендерное исследование GWP CASENA-НИЦ МКВК. 2004.

Усредненная оценка участниками исследования доступа мужчин и женщин к различным видам природных ресурсов³⁷



Слабое развитие или отсутствие ведомств и организаций по управлению водным хозяйством часто позволяет доминировать местным элитам. Сельские жители свидетельствуют, что богатые люди с хорошими связями и земельными участками в верховьях каналов зачастую имеют возможность первыми осуществлять водозабор, оставляя остатки менее состоятельным водопользователям вниз по течению. Имеет место также широко распространенная кража воды из ирригационных каналов, зачастую более состоятельными фермерами.³⁸

Отсутствие доступа к земельным ресурсам зачастую является основополагающей причиной ограниченного доступа женщин к воде. Таким образом, земельные реформы, которые распределяют право землевладения среди глав хозяйств или постоянных

³⁷ Там же.

³⁸ Ирригация в Центральной Азии. Социальные, экономические и экологические аспекты. - Всемирный Банк, февраль 2003. - С. 8.

сельхозработников (которые в основном мужчины), приводят к дисбалансу возможностей доступа женщин к воде и земле, при равных правах, закрепленных в законодательстве. Даже если женщины имеют законное право на землю, традиции часто препятствуют их фактическому контролю над земельными и водными ресурсами, которые являются важнейшим экономическим капиталом для дальнейшего развития, доступ к которому определяет возможность участвовать в процессах принятия решений.

В 84,9% случаев юридическими владельцами хозяйства являются мужчины, и такая картина существует по всей республике. Если в семье отсутствует муж и ребенок мужского пола старшего возраста, то только в этом случае женщина признается владелицей фермерского хозяйства³⁹.

Как видно из приведенных данных, ресурсы распределены неравномерно, разрыв между богатыми и бедными постоянно увеличивается. Женщины, как правило, исключаются из сферы распределения ресурсов и имеют худший доступ к ним, в связи с чем, при реализации указанных тенденций положение женщин еще более усугубится. И при существующих климатических трендах сокращение количества жизненно необходимых ресурсов (воды, пищи), приведет к дальнейшему вытеснению женщин из системы принятия решений, росту уязвимости беднейших слоев населения и повышению числа конфликтов среди населения.

Отсутствие конструктивных механизмов справедливого доступа к природным и социальным ресурсам сегодня, в контексте вызовов, которые ставит перед обществом глобальный процесс климатических изменений, приведет к резкому скачку социальных конфликтов. По прогнозам Второго Национального сообщества по изменению климата, рост социальной напряженности придется на период с 2050 по 2100 год, когда прогнозируется пик снижения водности в регионе.

³⁹ Мужчины и женщины в Кыргызской Республике. Сборник гендерно-разделенной статистики 2005-2009. – Б., 2010.



Необходимо отметить, что женщины традиционно отдают предпочтение несиловым методам решения конфликтов и урегулирования отношений. Они проявляют большую инициативу в предотвращении конфликтов и восстановительных мероприятиях, но редко имеют доступ в структуры управления чрезвычайными ситуациями и правоохранительные структуры⁴⁰. Таким образом, уже сегодня необходимо рассматривать женщин как важных акторов в системе распределения ресурсов и снижения конфликтов, что поможет смягчить тяжелые последствия климатических изменений в Кыргызстане завтра.

⁴⁰ Кочорбаева З. Гендерные аспекты предотвращения конфликтов. – Бишкек: ПРООН, 2004.



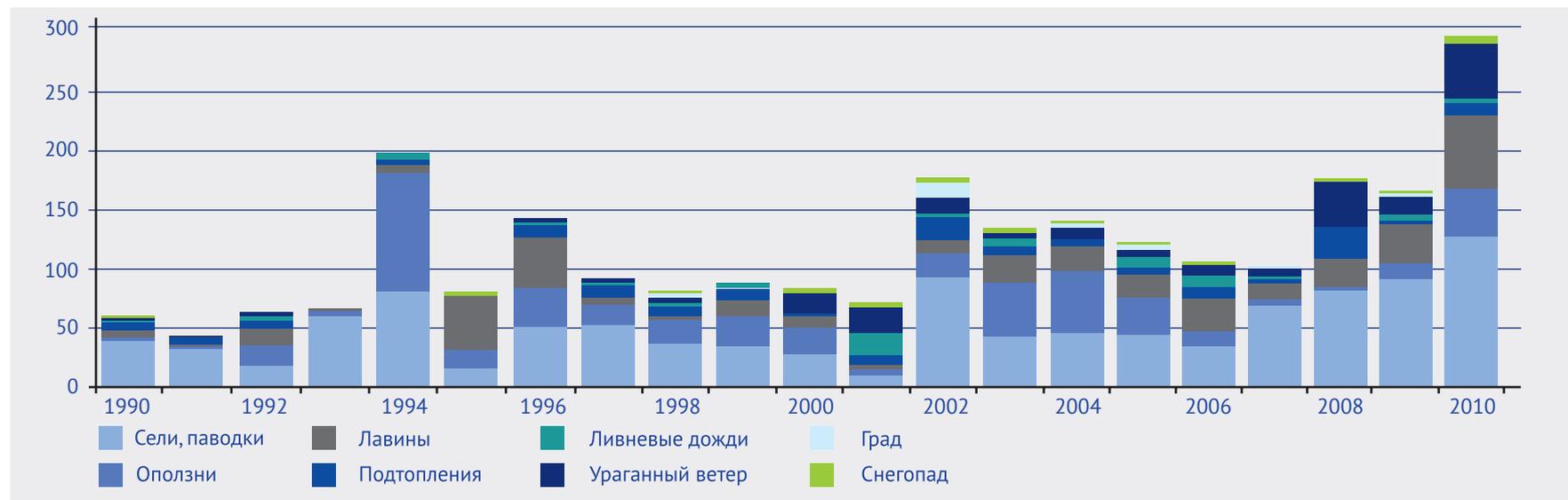
1.4. Чрезвычайные ситуации

Территория республики в значительной степени подвержена воздействию опасных процессов и явлений. Наиболее распространенными видами ЧС в Кыргызстане являются чрезвычайные ситуации, связанные с водными потоками: сели, лавины, оползни.

Почти 95% населенных пунктов Кыргызстана находится в непосредственной близости от источников воды и зачастую расположены вдоль русел рек.

Бедные слои населения несут обширные риски от воздействия чрезвычайных ситуаций. Так, при разрушении жилищ не имеют возможности переехать или купить жилье в более безопасных населенных пунктах, при этом компенсации со стороны государства часто недостаточны для того, чтобы восстановить прежний уровень жизни.

Динамика роста чрезвычайных ситуаций⁴¹



⁴¹ Second National Communication on Climate Change, Bishkek 2009

В процессе снижения уровня жизни из сознания людей вымываются сложные социальные и культурные потребности, остаются лишь экономические потребности⁴², направленные на выживание здесь и сейчас, исключается из сознания людей необходимость заботы об окружающей среде и естественных экосистемах, которые являются системой сдерживания климатических изменений.

Существующие гендерные отношения между мужчинами и женщинами в снижении риска бедствий тесно связаны с ролью и ответственностью женщин и мужчин в доме и в обществе. Такие роли определяют разную идентичность, социальную ответственность, отношение и ожидания. Такие различия в большей части неблагоприятны для женщин и ведут к гендерному неравенству во всем социо-экономическом развитии, включая разную уязвимость при бедствиях, а также разную способность снижать риск и реагировать на бедствия. Важнее всего то, что ограниченный доступ к информации и знаниям неизбежно повышает уязвимость к бедствиям и риск для них и для их семей⁴³.

Исследования⁴⁴ показывают, что бедствия усиливают, подчеркивают и увеличивают гендерное неравенство, еще больше усугубляя тяжелое положение женщин. В то же время, потенциальный вклад, который женщины могут сделать в снижение риска бедствий во всем мире, часто не принимается во внимание, так же как участие и руководство женщин в повышении устойчивости населения к бедствиям. Гендерные различия присутствуют на всех уровнях реагирования на стихийные бедствия: от подверженности риску, его восприятия, физических и психологических последствий, готовности к нему, до непосредственного реагирования, последующего восстановления и реконструкции. Другими словами, мужчины и женщины по-разному переносят последствия стихийных бедствий и, зачастую, женщины оказываются наименее защищенными в условиях природных катаклизмов.

⁴² Ибраева Г. Гендерные аспекты бедности. – Б.: ПРООН, 2004.

⁴³ Снижение риска бедствий с учетом гендерного аспекта. Стратегия и практическое руководство. Опубликовано МСУОБ ООН, ПРООН и МСОП, Женева, Швейцария, июнь 2009 г.

⁴⁴ Там же. – С-19.

Были определены трудности, которые испытывает местное сообщество при адаптации к опасным явлениям. Самая большая трудность – очень часто населенные пункты находятся вне зоны доступа средств массовой информации, нет хороших дорог, т.е., они в отдаленных местах. Поэтому им трудно получить информацию о том, что ожидается какие-то стихийные явления. Второе – в настоящее время, мы считаем, идет повсеместное нарушение норм застройки. В советское время было четко регламентировано, где можно строить дома, где нельзя. В настоящее время – кто, где хочет, там и строит, и местные кенешы дают на это разрешение. Застраиваются поймы рек, места, где могут быть селевые явления, оползни. Население не очень хорошо осведомлено, что в этих местах могут быть сели, лавины, что нельзя зимой идти собирать хворост на склонах гор потому, что можно порезать пласт снега и спровоцировать лавину. Далее – нет инфраструктуры в сельской местности (отсутствие электропередач, ветхие постройки и т.д.), высокий уровень бедности и безысходности.

*Инна Маяцкая
заместитель начальника Управления гидрометеонаблюдений,
прогнозов и обеспечения информацией Агентства по
гидрометеорологии МЧС КР*

Женщины как одна из уязвимых категорий населения особо подвержена последствиям стихийных бедствий. В период после бедствий женщины также остаются более уязвимыми, чем мужчины. Наряду с ограниченным доступом к ресурсам, они сталкиваются также с необходимостью выполнения дополнительных обязанностей, связанных с уходом за членами домохозяйства в более неблагоприятных условиях. Согласно сценариям климатических изменений, частота экстремальных природных явлений, связанных с водой, будет увеличиваться. Необходимо развивать гендерно-чувствительные подходы к исследованиям и другим мероприятиям по предупреждению и подготовке к чрезвычайным ситуациям.

Особенно уязвимы женщины, имеющие специфические нужды (беременные, имеющие грудных детей, ухаживающие за больными и престарелыми членами семьи), они в большей степени зависимы от условий среды, так как имеют специфические потребности и более остро реагируют на невозможность их удовлетворения. При этом в

Согласно статистике, в 2012 году на территории страны произошло 449 чрезвычайных ситуаций, в которых погибло 47 человек. Из них 15 человек погибло под снежными лавинами, в крупных пожарах и селевых потоках погибло по 8 человек. В результате камнепада погиб один человек, в результате обрушения общественного туалета – 4 человека, от отравления в шахте погибло 5 человек, еще 1 погиб в результате обвала шахты. В 2011 году число погибших в чрезвычайных ситуациях составило 82 человека. Материальный ущерб в 2012 году составил 924 миллиона 921 тысячу сомов, в то время как в прошлом году – 939 миллиона 912 сомов.

*Из Выступления Министра ЧС Кыргызской Республики
Боронова К.А. 10 янв 2013 г. <http://www.knews.kg>*

органах Министерства чрезвычайных ситуаций, на уровне принятия решений и в органах местного самоуправления сложилась ситуация с критически низким представительством женщин. Так, в МЧС на высших должностях женщины вообще не представлены, на главных составляют-12%, на старших-42%⁴⁵.

Это приводит к тому, что интересы женщин и детей при разработках планов и проведении мероприятий при чрезвычайных ситуациях не учитываются. При нарастании числа чрезвычайных ситуаций уязвимые слои населения (женщины, дети, престарелые) будут нести максимальные риски для собственного здоровья и жизни.

На международном уровне вопрос учета гендерного аспекта при предупреждении и реагировании на ЧС также нашел свое отражение. Хиогская Программа, принятая на Всемирной конференции по снижению бедствий правительствами 168 стран, содержит наиболее четкие определения в области гендерных аспектов в СРБ по сравнению с другими международными стратегиями. Программа определяет, что «гендерные перспективы должны быть интегрированы во все стратегии, планы и процессы принятия решений в сфере управления бедствиями, в том числе в сфере оценки риска, раннего оповещения, управления информацией, образования и обучения».

⁴⁵ Женщины и мужчины в Кыргызской Республике. Сборник гендерно-разделенной статистики 2005-2009. – Б., 2010. – С. 105.

В 2006 году на 61 Генеральной Ассамблее правительства признали недостаточное внимание к потребностям, проблемам и вкладу женщин в снижении риска бедствий и приняли резолюцию касательно необходимости усиления пропаганды гендерной интеграции и участия женщин в принятии решений в инициативах в сфере снижения риска бедствий⁴⁶.

Таким образом, существует настоятельная необходимость:

- Разрабатывать планы реагирования на чрезвычайные ситуации на местном, региональном и национальном уровнях с учетом специфических потребностей различных целевых групп населения.
- Предусмотреть эффективные системы оповещения через разные каналы, доступные для различных групп. Следует проводить отдельный инструктаж для молодых мам, семей, в которых проживают лица с ограниченными возможностями, одиноких отцов, активно вовлекать различные целевые группы в процесс создания планов реагирования на чрезвычайные ситуации.
- Создать базы данных и статистику по воздействию бедствий с гендерной дифференциацией.
- Выполнять оценки уязвимости, риска и потенциала с учетом гендерных аспектов и разработать индикаторы, учитывающие гендерные аспекты, для мониторинга и измерения прогресса.
- Поддерживать исследовательские учреждения в изучении экономической выгоды и эффективности стратегий и программ, учитывающих гендерные аспекты, в снижении риска бедствий, адаптации к изменению климата и снижению бедности.
- Улучшать готовность к бедствиям, реагирование и планирование действий с учетом гендерных перспектив с тем, чтобы привести их в соответствие с конкретными потребностями и проблемами мужчин и женщин.
- Повышать участие женщин в координации гуманитарной помощи и обеспечивать равный доступ к гуманитарной помощи для мужчин и женщин.
- Необходимо повышать уровень образования в органах местного

⁴⁶ Снижение риска бедствий с учетом гендерного аспекта. Стратегия и практическое руководство. Опубликовано МСУОБ ООН, ПРООН и МСОП, Женева, Швейцария, июнь 2009 г.

самоуправления, чтобы они были способны повышать уровень информированности населения.

1.5. Последствия изменения климата для здоровья

Здравоохранение является наиболее проработанной в плане статистических данных сферой с точки зрения влияния климатических изменений на население.

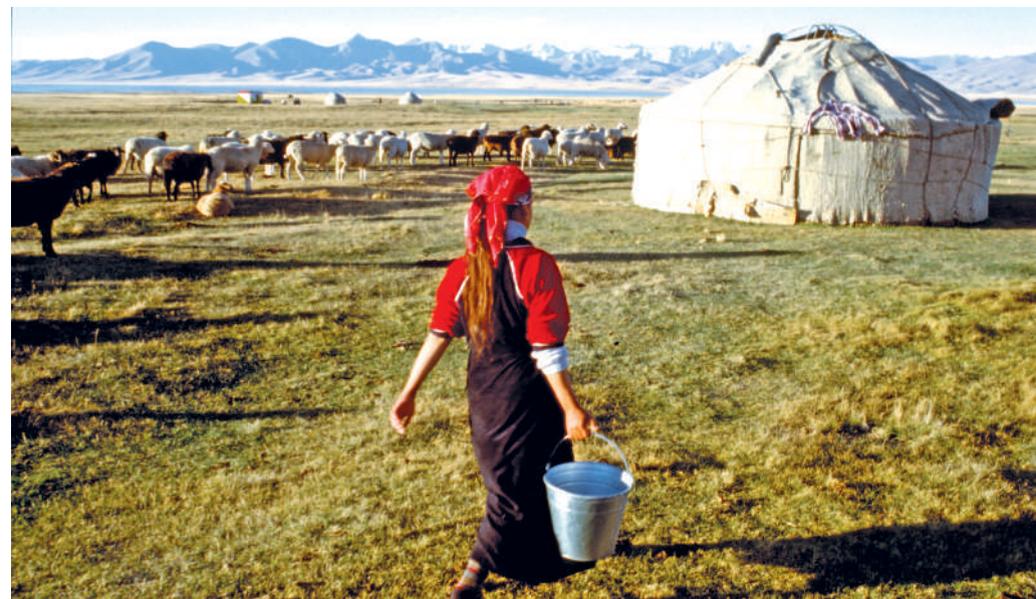
Известно, что резкие изменения метеорологических факторов существенно влияют на физиологические процессы в организме человека, вызывают развитие патологических состояний и обострение хронических заболеваний. Такой отклик организма на изменение погоды получил название метеотропных реакций. И хотя люди имеют большой потенциал адаптации к условиям изменяющегося климата и окружающей среды, тем не менее, они становятся уязвимыми, когда в окружающих их метеоусловиях происходят серьезные изменения⁴⁷.

Пути воздействия изменения климата на здоровье⁴⁸



⁴⁷ Ильясов Ш.А., Шаббаева О.Н. Изменение климата и здоровье населения. Вестник КРСУ / № 6, 2003 г.

⁴⁸ Patz, J. A., McGeehin M. A., Bernard S. M., Ebi K. L., Epstein P. R., Grambsch A., Gubler D. J., Reiter P. The potential health impacts of climate variability and change for the United States: executive summary of the report of the health sector of the U.S. National Assessment. Environmental Health Perspectives, 108, 2000, p. 367–376;



Определено, что наиболее чувствительными заболеваниями к изменению климата являются заболевания, передаваемые через воду и пищу; трансмиссивные заболевания; болезни (смертность, травматизм, инвалидность) при стихийных бедствиях; состояния и болезни, связанные с нарушением питания.

К числу дополнительных вероятных последствий для здоровья учеными прогнозируются следующие факторы, вызванные изменением климата:

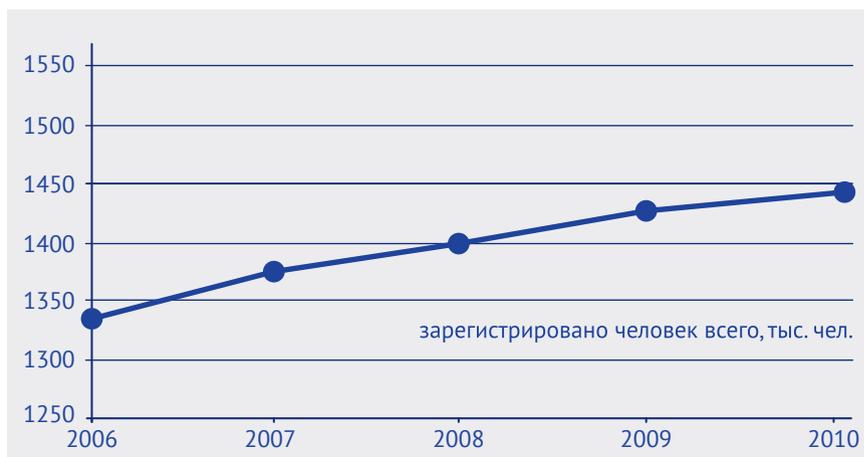
- уровень загрязнения воздуха и аэроаллергенов;
- возможное возникновение и изменение путей передачи других инфекционных заболеваний;
- нарушение технологии производства, условий хранения и транспортировки пищевых продуктов, вследствие влияния изменения климата, активизации вредителей и болезней растений;
- влияние засухи на обеспечение продовольственной безопасности населения, угроза голода;
- значительная миграция населения вследствие стихийных бедствий, неурожая, нехватки воды;
- разрушение инфраструктуры системы здравоохранения при стихийных бедствиях;
- возникновение различных конфликтов на фоне повышения конкуренции вследствие снижения доступности природных ресурсов;
- прямое воздействие жары и холода на организм человека, особенно уязвимых групп.

В Кыргызской Республике, несмотря на ряд мер со стороны государства по реформированию системы здравоохранения, за последние годы заболеваемость населения имеет тенденцию к увеличению⁴⁹, что, очевидно, наряду с прочим связано и с климатическим воздействием. Сравнение корреляционной связи между показателями заболеваемости от всех причин и климатическими факторами имеется в исследованиях НПО «Профилактическая медицина»⁵⁰.

⁴⁹ См.: Статистический ежегодник Кыргызской Республики. 2005-2010; Кыргызстан в цифрах. Статистический сборник. 2011 // www.stat.kg

⁵⁰ Там же.

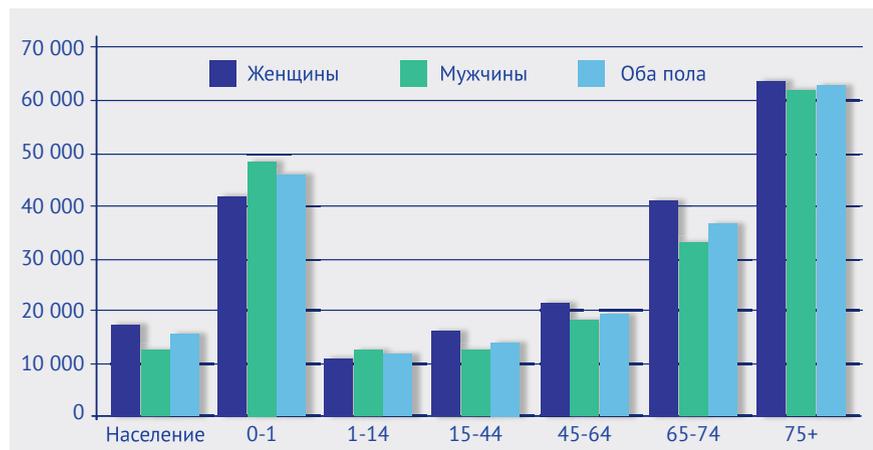
Заболеваемость населения (число заболеваний, зарегистрированных у больных с диагнозом, установленным впервые)



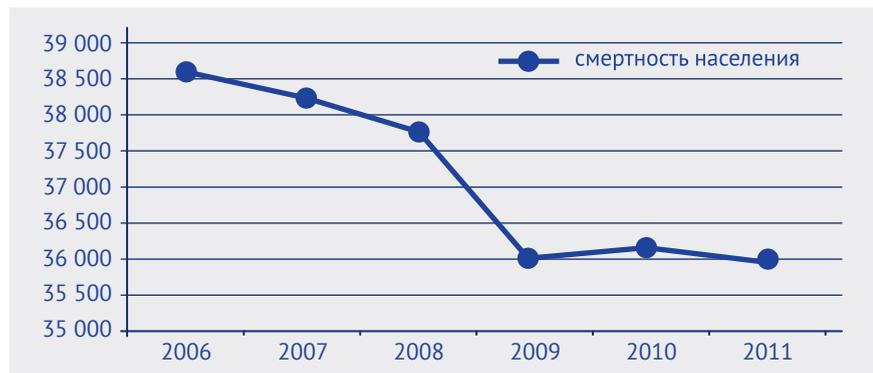
Во Втором Национальном сообщении КР по Рамочной конвенции ООН об изменении климата приведены ожидаемые уровни среднемесячной заболеваемости населения на 100 тыс. чел. для периода до 2100 г. для северного и южного регионов республики. Из полученных результатов следует, что за одним исключением, в основном, существенен рост заболеваемости болезнями системы кровообращения относительно 2005 г. Ожидается примерно одинаковое увеличение заболеваемости для северных и южных регионов республики. Менее значительный рост и даже некоторое уменьшение заболеваемости в Иссык-Кульской области объясняется существенным отличием климатических условий области вследствие сглаживающего воздействия озера Иссык-Куль на экстремальные температуры.

Болезни органов дыхания занимают традиционно первое место в общей структуре заболеваемости. При этом гендерно-разделенная статистика имеется только по показателям смертности, но не заболеваемости, что затрудняет выработку обоснованных стратегий адаптации.

Распределение уровней заболеваемости по возрасту и полу за 2007-2009 годы (100 тыс.населения)⁵¹



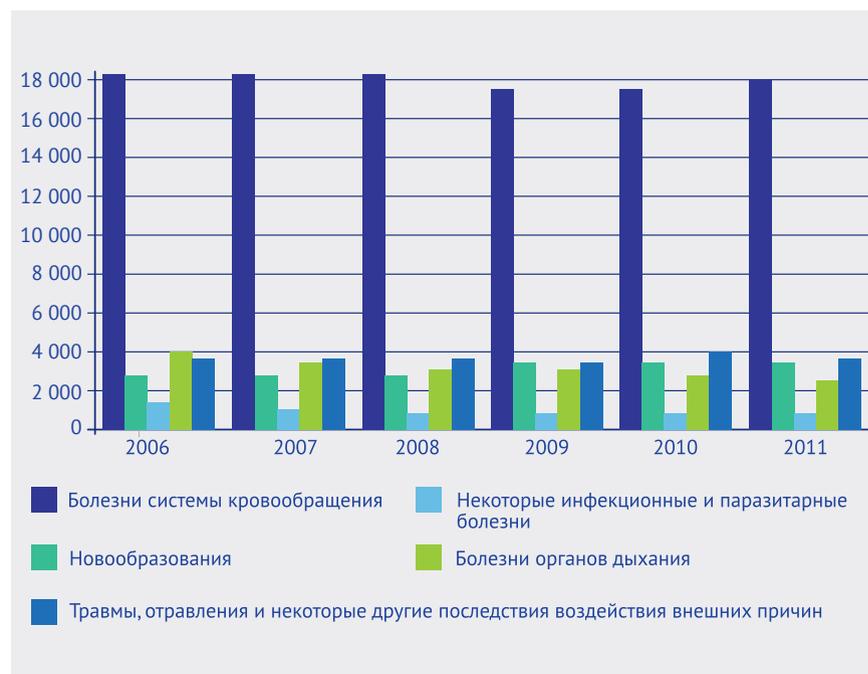
Смертность населения (число умерших, всего)⁵²



⁵¹ Презентация «Влияние климатических факторов на состояние здоровья населения», подготовленная д.м.н., проф. Научно-производственного объединения «Профилактическая медицина» МЗ КР А.А. Шаршеновой

⁵² См.: Статистический ежегодник КР. 2005-200; Кыргызстан в цифрах. Статистический сборник. 2011 // www.stat.kg; Женщины и мужчины в Кыргызской Республике. Сборник гендерно-разделенной статистики 2007-2011 г. – Б., 2012

Соотношение причин смертности⁵³



Смертность населения по основным причинам смерти

Традиционно мужская смертность превышает женскую. На графике представлены данные о смертности женщин и мужчин от всех причин.

⁵³ Демографический ежегодник Кыргызской Республики. 2006-2010 // www.stat.kg, Женщины и мужчины в Кыргызской Республике. Сборник гендерно-разделенной статистики 2007-2011 г. – Б., 2012

Смертность мужчин и женщин от всех причин⁵⁴
Умершие по основным классам причин смерти в 2011г.

	Всего			в том числе в трудоспособном возрасте*		Число умерших на 100 000 населения
	оба пола	женщины	мужчины	женщины	мужчины	
Всего умерших от всех причин	35 941	15 815	20 126	3 514	9 600	651,7
из них от:						
болезней системы кровообращения	17 992	8 948	9 044	948	3 273	326,3
болезней органов дыхания	2 602	1 087	1 515	119	371	47,2
новообразований	3 379	1 592	1 787	702	925	61,3
инфекционных и паразитарных болезней	1 028	336	692	183	510	18,6
из них от туберкулеза	638	181	457	145	415	11,6
болезней органов пищеварения	2 426	850	1 576	438	1 243	44,0
травм, отравлений и некоторых других последствий воздействия внешних причин	3 613	815	2 798	548	2 359	65,5
из них от:						
транспортных травм	933	238	695	172	608	16,9
случайных отравлений алкоголем	300	46	254	38	238	5,4
случайных утоплений	300	78	222	32	138	5,4
самоубийств	471	108	363	89	318	8,5
убийств	303	72	231	56	211	5,5

* Женщины в возрасте 16-57 лет, мужчины 16-62

⁵⁴ См.: Статистический ежегодник КР. 2005-200; Кыргызстан в цифрах. Статистический сборник. 2011 // www.stat.kg; Женщины и мужчины в Кыргызской Республике. Сборник гендерно-разделенной статистики 2007-2011 г. – Б., 2012

Заболевания системы кровообращения являются наиболее частой причиной смерти населения, составляющей около половины ежегодных смертей (50,1 процента общего числа умерших в 2011 г.). Подавляющее число умерших от этой причины – лица старше трудоспособного возраста.

Второе место в структуре причин смерти занимают травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин (10,1 процента общего числа умерших в 2011 г.). В этом классе объединены неестественные и насильственные причины смерти,.

Третьи по рангу причин общей смертности занимают новообразования (онкологические заболевания – 9,4 процента общего числа умерших в 2011 г.).

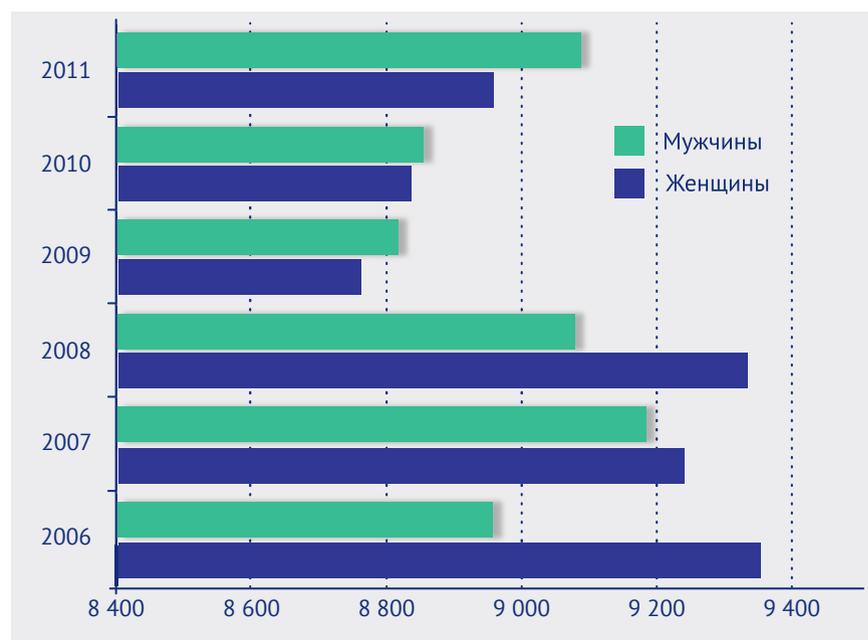
Далее в структуре причин смерти следуют болезни органов дыхания (7,2 процента общего числа умерших в 2011 г.).

Смертность от инфекционных и паразитарных болезней (2,9 процента общего числа умерших в 2011 г.) является типично мужской. Подавляющему большинству (638 умерших, или 62,1 процента умерших от этих причин) диагностировался туберкулез. Из каждых 100 умерших от этого заболевания 72 – мужчины, более 90 процентов из них – в трудоспособном возрасте.

При этом, видно, что причины смертности имеют гендерную асимметрию – так мужчины в два раза больше умирают от болезней органов пищеварения, а также травм, отравлений и некоторых других последствий воздействия внешних причин.

На следующей диаграмме представлено соотношение смертности мужчин и женщин от болезней системы кровообращения.

Соотношение смертности мужчин и женщин от болезней системы кровообращения⁵⁵



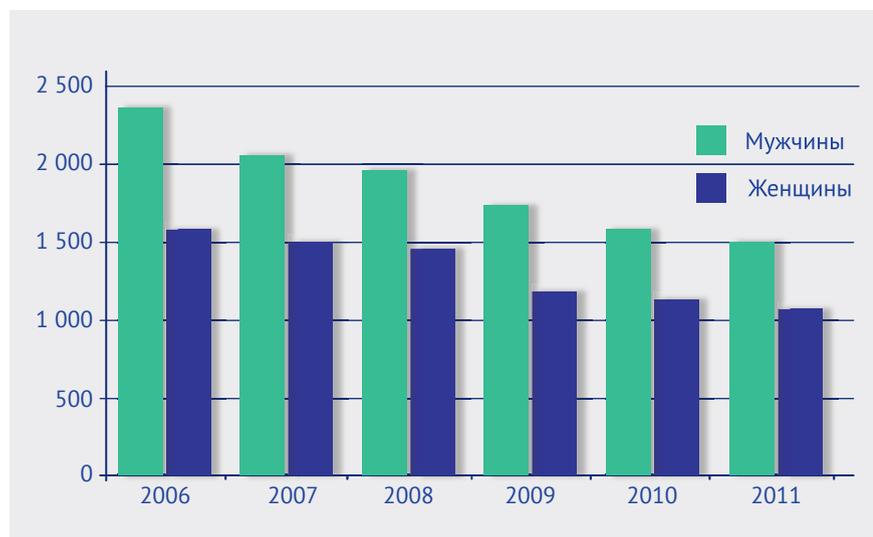
Сердечно-сосудистые и бронхолегочные заболевания больше всего поражают людей, страдающих от стресса под влиянием чрезмерной жары. Имеется зависимость смертности от ишемической болезни сердца (ИБС) под влиянием повышенной температуры у лиц старше 45 лет. Существует также явная зависимость между смертностью и тепловым стрессом: во время необычно жаркой погоды количество смертей от всех причин может превысить средний уровень более чем на 50%, причем большему риску подвергаются пожилые люди.⁵⁶

⁵⁵ Демографический ежегодник Кыргызской Республики. 2006-2010 // www.stat.kg, Женщины и мужчины в Кыргызской Республике. Сборник гендерно-разделенной статистики 2007-2011 г. – Б., 2012

⁵⁶ Погода и вода в городах ВМО – Всемирная метеорологическая организация. – Женева, 1997. – № 853.

Считают, что в будущем следует ожидать увеличения заболеваемости и смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, вызванных тепловым ударом. Исследования, проведенные в Шанхае, свидетельствуют, что при температурах воздуха выше 34°C резко возрастает смертность людей старше 65 лет. В условиях Кыргызстана этот негативный фактор еще более усиливается, так как республика занимает Тянь-Шаньскую горную цепь, средняя высота над уровнем моря составляет 2750 м, и почти все население живет на высоте более чем 800 м, в условиях высокогорья, где и снижено парциальное давление кислорода⁵⁷.

Соотношение смертности мужчин и женщин от болезней органов дыхания⁵⁸



⁵⁷ Ильясов Ш.А., Шабаяева О.Н. Изменение климата и здоровье населения. Вестник КРСУ / № 6, 2003 г.

⁵⁸ Там же.

Нужны когортные эпидемиологические исследования

Важна увязка с градостроительной политикой. Разработка генеральных планов отдана на откуп мэриям, нет проектов районной планировки, которые бы учитывали гендерный и экологический аспекты – сколько нужно детских садов, как они должны быть оборудованы, сколько школ и какая водоподача и т.д.

При планировании так называемых «сендвичных» школ не было анализа в контексте изменения климата. В жаркое время года в них дети падают в обморок от перегрева, а зимой застилают парты одеялами, потому что было очень холодно. Учет такого перепада температур и вентиляции сегодня не отражается в генеральных планах.

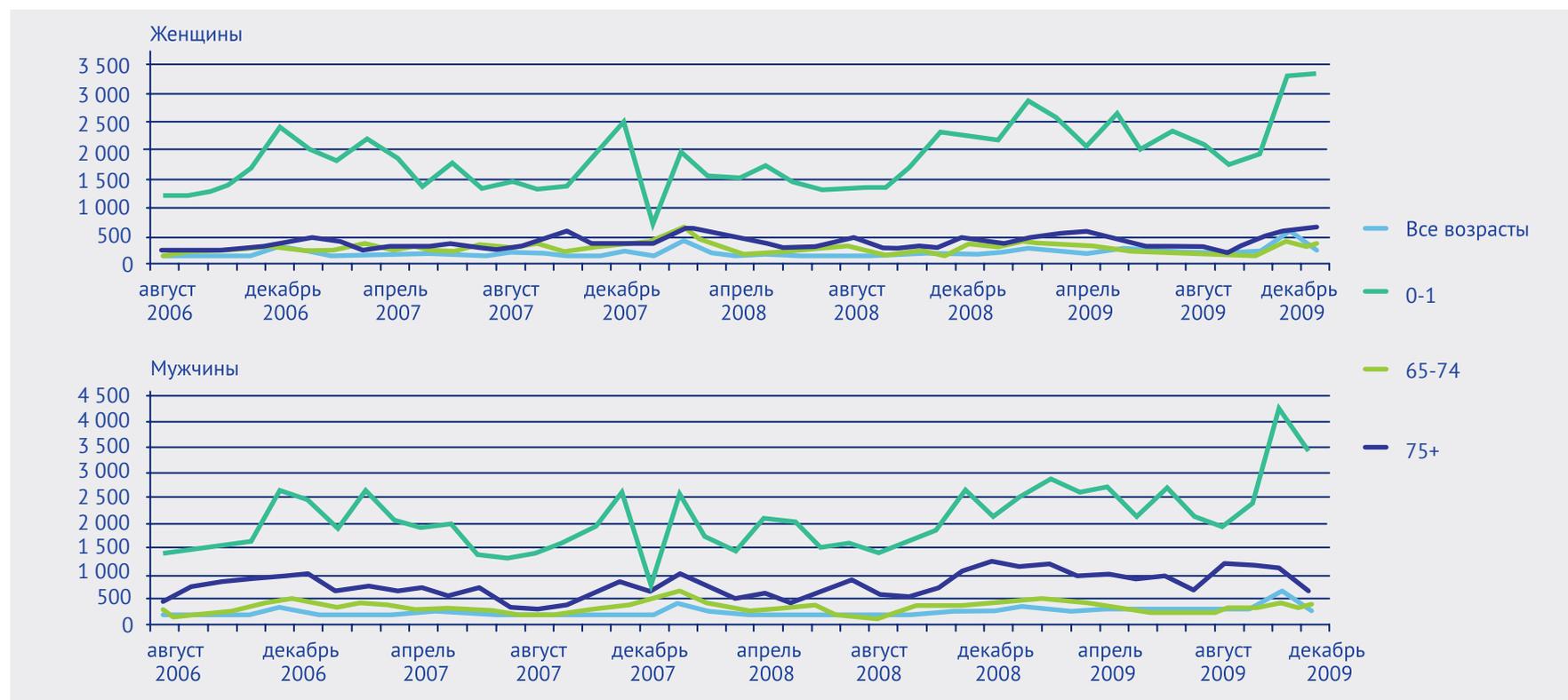
Нина Вашнева гл. специалист Департамента Госсанэпиднадзора Министерства здравоохранения КР ДГСЭН

Статистика показывает, что мужчины чаще женщин умирают от болезней органов дыхания, что очевидно связано с таким фактором риска как курение и занятость на промышленных производствах с вредными условиями труда.

Сердечно-сосудистые заболевания занимают лидирующее место в Кыргызстане среди причин смерти. Основной вклад (более 90%) в смертность по данному классу вносит острый инфаркт миокарда и гипертоническая болезнь.

В последние два года мужская смертность от болезней системы кровообращения превышает женскую, что, вероятно, объясняется не только климатическими влияниями, но и поведенческими особенностями, обуславливающими увеличение факторов риска.

Сценарии изменения климата прогнозируют повышения уровня заболеваемости органов дыхания и кровообращения у населения в связи с изменением температуры воздуха, но исследований о различном влиянии этих изменений на мужчин и женщин не проводилось.

Динамика показателей заболеваемости по г. Бишкек болезнями органов дыхания (J00-J99) (100 тыс. населения)⁵⁹

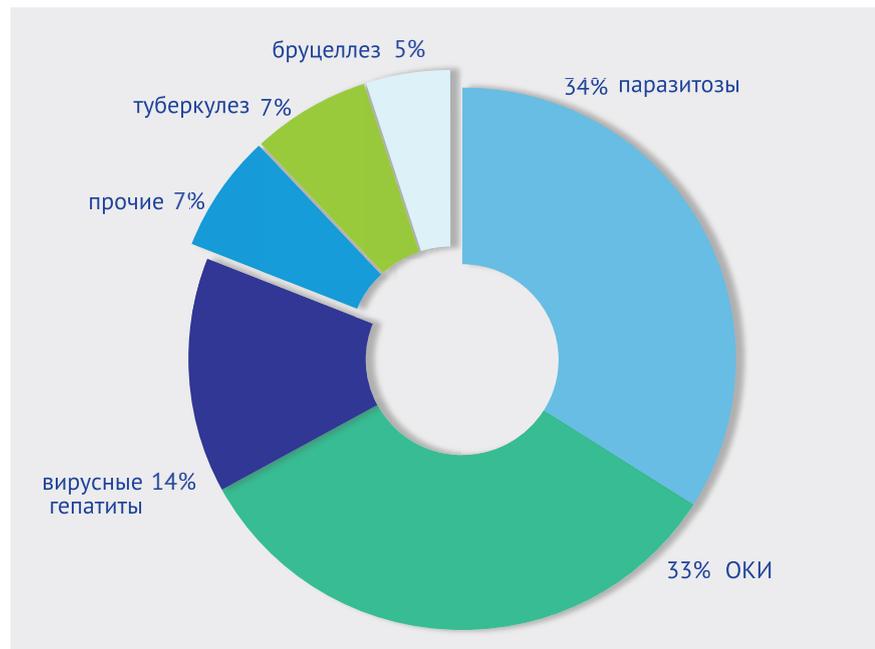
Инфекционные заболевания. Общее потепление и увеличение количества осадков приведет к расширению ареала насекомых, являющихся переносчиками трансмиссивных инфекций (комары, клещи, мухи), которые в определенных условиях представляют угрозу для здоровья. Увеличится опасность роста кишечных и паразитарных заболеваний. Увеличение ареала комаров без жестких карантинных мероприятий может привести к интенсивному росту заболеваемости малярией. С потеплением, в условиях активных

трансграничных связей, повышается опасность заноса на территорию Кыргызстана комариных геморрагических лихорадок.

Повышение температуры может привести к изменению географического распространения различных видов переносчиков заболеваний, т.е. ареалы теплолюбивых животных и насекомых (например, энцефалитных клещей) будут распространяться севернее и увеличится длительность сезона передачи возбудителей.

⁵⁹ Исследование «Влияние климатических факторов на состояние здоровья населения», А.А. Шаршенова, Научно-производственное объединение «Профилактическая медицина» МЗ КР, 2011

Структура инфекционной заболеваемости
(без гриппа и ОРВИ) за 2010 год (%)⁶⁰



Уровень заболеваемости населения кишечными инфекциями также в значительной степени будет зависеть от температуры, так как это окажет влияние на качество воды как в источниках водоснабжения, так и водоразводящей сети, на степень инфицированности продуктов питания, существенно зависящих от климатических показателей.

Потепление климата может привести к росту кишечных инфекций, их подъем характерен для теплого периода года. Так, установлено влияние органического загрязнения и температурного режима водоемов на выживаемость вибрионов. Так, наиболее низкая высе-

⁶⁰ Государственный доклад о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения Кыргызской Республики за 2010 год.

ваемость, 1,8%, была в водоемах Центрального Тянь-Шаня, который отличается суровым климатом. Увеличение числа положительных проб начинается в марте и достигает максимума в июле–августе. Анализ данных по оз. Иссык-Куль выявляет прямую корреляцию между высеваемостью и температурой водоема: минимальную при 5°C (2,8%) и максимальную при температуре выше 16°C⁶¹.

Среднереспубликанский показатель заболеваемости инфекциями общей кишечной группы держится на стабильно высоком уровне, достигая в отдельные годы показателя от 332,4 (2001 г.) до 490,2 (2010 г.). Наиболее высокая заболеваемость зарегистрирована в Баткенской 4161 (980,0) и Джалал-Абадской 5400 (552,8) областях, превысив республиканский показатель до 1,8 раза, что связано с низким обеспечением доброкачественной питьевой водой населения⁶².

Изменение климата, в частности увеличение температуры и количества осадков, приведут к росту числа инфекционных и паразитарных заболеваний. С 1996 года был отмечен рост случаев заболевания малярией⁶³.

Большое эпидемиологическое значение приобретут геогельминтозы: аскаридоз и трихоцефаллез (власоглав), которые до инвазионной стадии должны созреть в почве. В условиях жаркого и влажного климата риск массового заражения возрастет прямо пропорционально увеличению длительности теплого периода⁶⁴. Паразитозы в структуре инфекционной патологии занимают 34% от всех зареги-

⁶¹ См.: Аминова М.Г. и др. Вибропейзаж в различных климато-географических зонах Киргизии, отдельные факторы, влияющие на их выживаемость: Тез. Докл. На 1 съезд гигиен., эпидем., инфекц. Кыргызстана. – Фрунзе, 1998. – С. 131.

⁶² Государственный доклад о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения Кыргызской Республики за 2010 год.

⁶³ См.: Программа по элиминации малярии в Кыргызской Республике на 2010-2015 годы, одобренная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 марта 2010 года N 188.

⁶⁴ Ильясов Ш.А., Шабаетова О.Н. Изменение климата и здоровье населения. Вестник КРСУ / № 6, 2003 г.

стрированных инфекционных заболеваний (кроме гриппа и ОРВИ) и остаются одной из актуальных проблем здравоохранения. Приоритетные заболевания, связанные с водой, характеризуются высоким эпидемическим потенциалом:

- бактериальной этиологии: холера, брюшной тиф, сальмонеллы, бактериальная дизентерия;
- вирусной этиологии: вирусный гепатит А, полиомиелит, энтеровирусные инфекции, норовирусы;
- паразитарные заболевания: лямблиоз, амёбиаз, аскаридоз, энтеробиоз.

Новые прогнозируемые заболевания: кампилобактериоз, криптоспорициоз.

Потепление климата может привести к росту кишечных инфекций, их подъем характерен для теплого периода года. Установлено влияние органического загрязнения и температурного режима водоемов на выживаемость вибрионов⁶⁵.

Среднереспубликанский показатель заболеваемости инфекциями общей кишечной группы держится на стабильно высоком уровне. В возрастной структуре заболевших 81,6% приходится на детей до 14 лет, в том числе 40,6% - дети до 1 года⁶⁶. В Кыргызстане одной из причин детской смертности является диарея (около 6%), наряду с другими инфекционными заболеваниями. Нехватка водных ресурсов, а, следовательно, низкий доступ к чистой воде, особенно в сельской местности, напрямую коррелируются с ростом случаев диареи. В большей части это распространено среди детей, так как обычно гигиеническими мероприятиями в семье пренебрегают в связи с более «важными» потребностями использования воды, такими как питье и приготовление пищи.

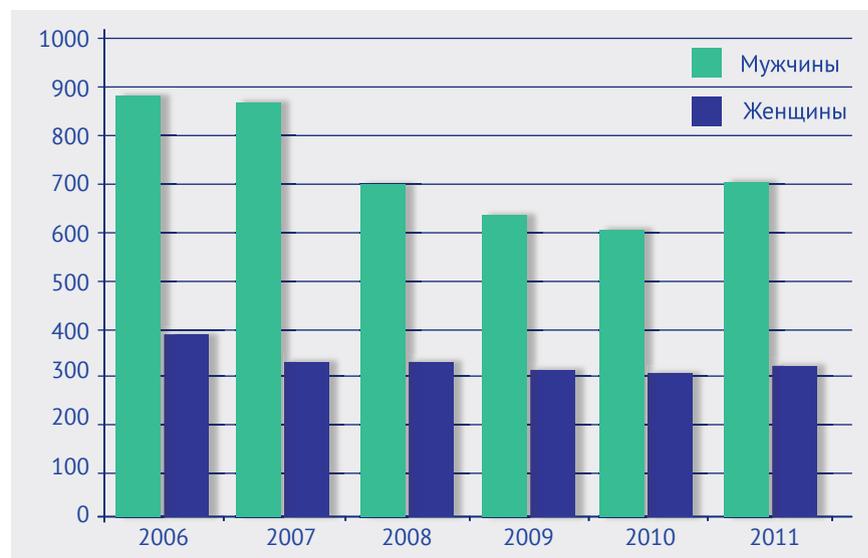
Смертность от некоторых паразитарных и инфекционных болез-

⁶⁵ См.: Аминова М.Г. и др. Вибриопейзаж в различных климато-географических зонах Киргизии, отдельные факторы, влияющие на их выживаемость: Тез. Докл. На 1 съезд гигиен., эпидем., инфекц. Кыргызстана. – Фрунзе, 1998. – С. 131.

⁶⁶ Государственный доклад о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения Кыргызской Республики за 2010 год.

ней остается традиционно высокой как среди женского, так и среди мужского населения⁶⁷.

Смертность мужчин и женщин от некоторых инфекционных и паразитарных болезней



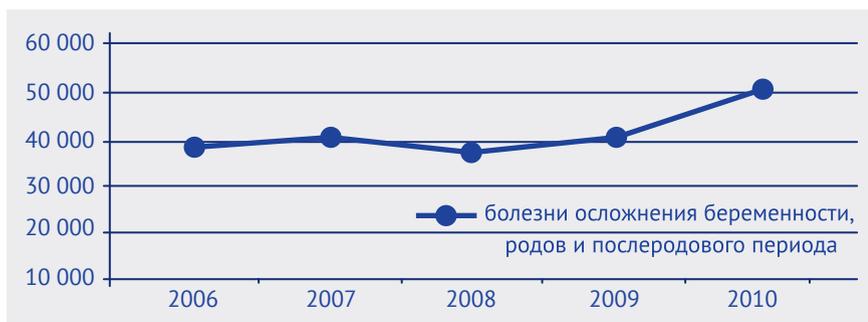
Как видно, мужская смертность явно преобладает. Это еще раз свидетельствует о необходимости выработки стратегии адаптации, основанной на гендерно-разделенной статистике.

Изменение климата и, связанные с ним социальные изменения, могут привести к нарушениям здоровья матери и ребенка. Так, отмечено, что патология развития эмбриона одинаково обуславливается как понижением, так и повышением температуры окружающей среды.

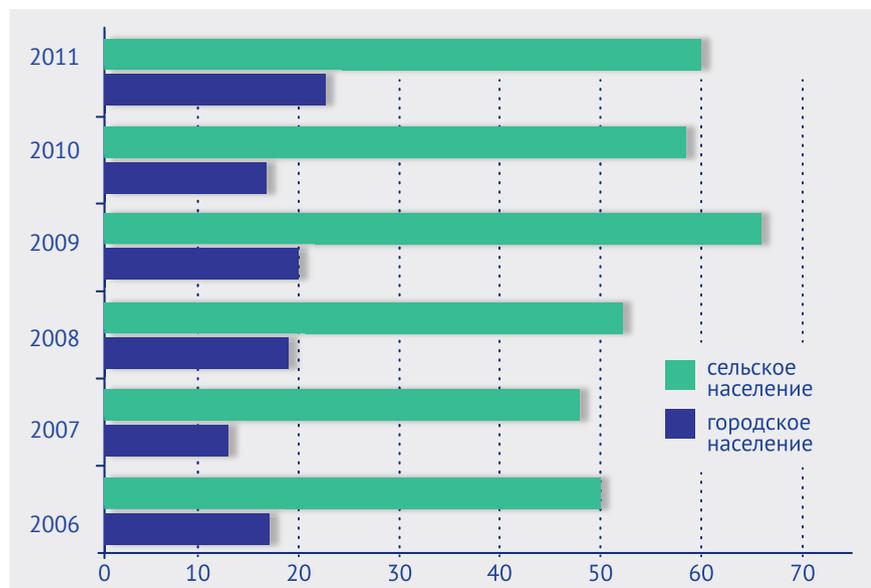
Число болезней осложнения беременности, родов и послеродового периода, а также врожденных аномалий (пороков развития) остается высоким. Последнее напрямую связано с состоянием репродуктивного здоровья женщин.

⁶⁷ Женщины и мужчины в Кыргызской Республике. Сборник гендерно-разделенной статистики 2007-2011 г. – Б., 2012.

Число заболеваний с впервые установленным диагнозом осложнения беременности, родов и послеродового периода (случаев)⁶⁸



Смертность городского и сельского населения (женщин) от причин, связанных с беременностью, родами и послеродового период⁶⁹



⁶⁸ Женщины и мужчины в Кыргызской Республике. Сборник гендерно-разделенной статистики 2007-2011 г. – Б., 2012

⁶⁹ Там же.

Показатели смертности от болезней, связанных с беременностью, родами и послеродовым периодом, существенно различаются в городской и сельской местности. В сельской местности осложнения наступают в 3-4 раза чаще, чем в городе. При этом почти 80 процентов случаев материнской смертности регистрируется также в сельской местности.

В решении проблем, связанных со здоровьем, решающую роль играют системы здравоохранения и образования. На институциональном уровне в данные системы вовлечены в основном женщины, имея низкую заработную плату, они также имеют множество неоплачиваемых дополнительных функций (например: уборка ФАПов, классов, покупка мыломоющих средств, салфеток и т.д.). Таким образом, общество возлагает на них решение объемной и стратегически важной задачи, не обеспечивая соответствующими ресурсами.

Обеспечение равного доступа и мужчин, и женщин к услугам санитарии является одной из важнейших задач для нашего региона. Проведенные исследования показали, что санитарные удобства, особенно в сельских районах, представлены на низком уровне. Использование выгребных ям во дворе вместо надлежащих условий негативно влияет на репродуктивное здоровье населения, особенно женщин, и на распространение инфекций, так как туалеты такого рода легко доступны для мух.

Тревогу вызывает неудовлетворительное обеспечение санитарных условий в школах и ФАПах, так как эти организации имеют непосредственное влияние на качество жизни населения. По данным Министерства образования и науки КР в рамках многофакторного анализа в исследованных 330 из 438 образовательных организациях наиболее сложная ситуация с водоснабжением наблюдается в школах Таласской, Джалал-Абадской и Баткенской областей.

Практически во всех школах сельской местности туалет расположен на территории школы или рядом, и только в 14,3% городских школ - находится внутри зданий. Школьные туалеты, в большинстве случаев, - это старые, грязные постройки из досок, шлакоблока или

кирпича, содержащиеся в антисанитарном состоянии⁷⁰. Частые заболевания детей (кишечные, вследствие отсутствия воды в школах для мытья рук), простудные, из-за того, что туалеты расположены далеко от здания школ и т.д., являются причиной того, что женщины вынуждены тратить больше времени по уходу за детьми.

Помимо прочего, отсутствие санитарно-гигиенических условий и низкий уровень гигиены повышает нагрузку на женщин, так как служат причиной распространения связанных с водой заболеваний: диареи, дизентерии, тифа и других. Согласно статистическим данным и публикациям международных организаций, ущерб здоровью населения от потребления недоброкачественной питьевой воды соразмерен с потерями от стихийных бедствий, неблагоприятных экологических ситуаций, голода и других глобальных факторов.

Ситуация усугубляется оттоком профессиональных кадров и мужчин из областей: миграция населения в Чуйскую область и г. Бишкек, и внешняя миграция (страны СНГ: Россия, Казахстан). Эта тенденция наблюдается во всех профессиональных группах (строители, врачи, учителя, инженеры) и, в большей степени, касается мужчин. Это ведет к снижению качества жизни населения регионов (деградация объектов инфраструктуры), увеличение нагрузки на женщин и снижению адаптивного потенциала населения к изменению климата.

Органы местного самоуправления не выделяют в необходимом объеме бюджетные средства на ремонт и обслуживание школ, инфраструктуры (вода, канализация). Женщины, несмотря на свой вклад в общественное развитие, незначительно представлены на уровне политических муниципальных должностей - 5,6% (наименьший процент в Ошской области 1,1%, наибольший в Чуйской области 7,6%)⁷¹ и имеют мало возможностей внести предложения в повестку ОМСУ, а также участвовать в распределении местного бюджета.

⁷⁰ Базовая оценка состояния доступа к воде, санитарии и гигиене в школах и больницах северных областей Кыргызстана (Иссык-Кульской, Нарынской, Таласской), Минздрав, ЮНИСЕФ, БИОМ, 2011.

⁷¹ Мужчины и женщины в Кыргызской Республике. Сборник гендерно-разделенной статистики 2005-2009. – Б., 2010. – С. 104.

Мониторинг положения женщин и детей.
Кластерное обследование ЮНИСЕФ, 2006 г., стр. 49



Экологические риски рождают новые неравенства. Важно проследить, как дискурс изменения климата воспроизводит новые неравенства в глобальном масштабе и на локальном уровне. Важно понять, кто решает, на какие риски обращать внимание, а какие оставить в тени.

Иногда в попытке помочь бедным, мы впадаем в ситуацию, когда сами стигматизируем эти слои. Например, в Майли-Суу, в населенных пунктах, приближенных к урановым хвостохранилищам, живут в основном женщины. Мужчины уехали на заработки, мужчины берут на себя риски, связанные с ожиданиями по отношению к мужскому поведению. Для чего женщине нужна вода? Для того, чтобы она исполняла традиционные женские роли и закреплять тем самым их? Может, есть необходимость помочь перестраивать мужские и женские роли.

В контексте изменения климата нужно ставить вопрос об изменении самого дискурса о женственности и мужественности.

Анара Молдошева, гендерный эксперт



1.6. Сельское хозяйство и пищевая безопасность

Планирование продовольственной безопасности практически игнорирует вклад и потребности женщин, что обусловлено отсутствием гендерно-чувствительной методологии. При этом женщины производят большую часть продовольствия в мире. Они нуждаются в безопасном землепользовании и имеют права на ресурсы для обеспечения производительности. Традиционные знания женщин о семенах, посадке, недревесных продуктах леса, сельскохозяйственные навыки и специфика участия в животноводстве (доярки, птичницы и т.п.) должны быть признаны и востребованы. Учитывая, что женщины составляют более 50% из тех, кто “ложатся спать голод-

ными каждый вечер”⁷², в системе обеспечения продовольственной безопасности необходимо решать вопросы справедливого распределения продуктов питания и доходов от них.

В Кыргызской Республике в настоящее время нет системы мониторинга и раннего предупреждения негативных тенденций на продовольственном рынке как в мире, так и внутри страны. Система управления материально-техническими ресурсами в ее нынешнем состоянии не обеспечивает потребности страны в продовольствии не только в количестве, но и в номенклатуре и качестве хранимого продовольствия. Контроль за безопасностью продуктов питания и их соответствия техническим требованиям, крайне слабый, что создаёт угрозу здоровью и жизни населения страны. Расширение внешнеэкономических связей Кыргызстана обусловило увеличение ввоза в страну различной импортной продукции сельского хозяйства и продуктов ее переработки. При этом растет доля генно-модифицированных и контрафактных товаров, часть из которых наносит прямой вред здоровью человека или не обладает качествами, соответствующими маркировке.

В соответствии с обязательствами Кыргызской Республики по обеспечению продовольственной безопасности, взятых в рамках Римской декларации, рекомендуемый уровень безопасности должен составлять не более 16% импортируемой продукции в общем потреблении. Исходя из баланса группы товаров продовольственной безопасности, импорт этой группы продовольствия в общем потреблении составляет сегодня порядка 25%⁷³.

Кыргызская Республика не имеет сегодня достаточный уровень самообеспеченности основными видами продовольствия, который в настоящее время за счет собственного производства составляет: по хлебопродуктам – на 42,8%; по растительному маслу – на 31,7%; по сахару – на 9,1%; по мясу – на 56,4%; фрукты и ягоды – на 21,8%.

⁷² World Disasters Report 2011- Focus on hunger and malnutrition. - <http://www.ifrc.org/publications-and-reports/world-disasters-report/wdr2011/>

⁷³ Национальная программа и План перехода Кыргызской Республики к Устойчивому развитию на 2013-2017 г. (проект)

Это создает угрозу высокой зависимости страны от конъюнктуры на мировых продовольственных рынках, а также от внешнеторговой политики государств-экспортеров продовольствия в нашу страну⁷⁴.

Сельские женщины Кыргызстана активно вовлечены в сферу агросектора, так как занятость в сельскохозяйственных отраслях является важным источником доходов. В числе руководителей крестьянских (фермерских) хозяйствах женщины составляют 15,1%, по данным Нацстаткомитета на 01 января 2010 года⁷⁵.

Они заняты откормом и выращиванием скота, растениеводством, переработкой молочных продуктов и плодоовощных культур, бытовым и социально-культурным обслуживанием сельского населения.

При этом, наибольший объем ненаблюдаемой (неформальной) экономики отмечается в сельском хозяйстве⁷⁶. Неблагоприятная среда для ведения бизнеса, малые масштабы агробизнеса и его неустойчивость, высокие налоговые платежи, отсутствие поддержки и неразвитость государственных институтов «выталкивает» часть бизнеса в тень, где женщине гораздо сложнее отстаивать свои права, чем мужчине.

Вовлеченность женщин в несельскохозяйственную бизнес-деятельность включает традиционно следующие области:

- Производство и переработка пищевых продуктов: приготовление хлебо-булочных и кондитерских изделий, национальных напитков и мясо-молочных продуктов, переработка и консервация плодоягодной/и овощной продукции;
- Ремесленничество - производство и приготовление сувенирных и функциональных изделий из войлока, вышивка;
- Открытие парикмахерских и салонов красоты, качество которых, как правило, крайне низко;
- Торговля, как оптовая, так и мелкорозничная и «челночный бизнес»;

⁷⁴ Там же.

⁷⁵ Женщины и мужчины КР. – Бишкек: НСК., 2010. – С. 99.

⁷⁶ Анализ природы и масштабов теневой экономики в Кыргызской Республике. - Бишкек: UNDP, 2006.



- Туризм: этно/фольклор/эко и т.д.;
- Мини производство: индивидуальный пошив одежды и предметов культуры (приданое невесты и т.д.);
- Организация общественного питания (рестораны, закусочные, кафе, бары)⁷⁷.

Равный доступ к земле является вопросом прав человека и, как было отмечено Экономическим и Социальным Советом ООН по Статусу Женщин: «Нарушение земельных прав является нарушением прав человека». Закон о гендерном равенстве запрещает гендерную дискриминацию при осуществлении прав на землю, а также обеспечивает лицам разного пола равные права пользования земельными участками и равную защиту права на землю (ст. 13).

В целом аграрно-земельная реформа позволила сельчанам бесплатно получить земельные доли. В результате ликвидации 500 коллективных и государственных хозяйств, 75% земель были распределены в качестве паев сельскохозяйственных земель. Уже в 2003 г.

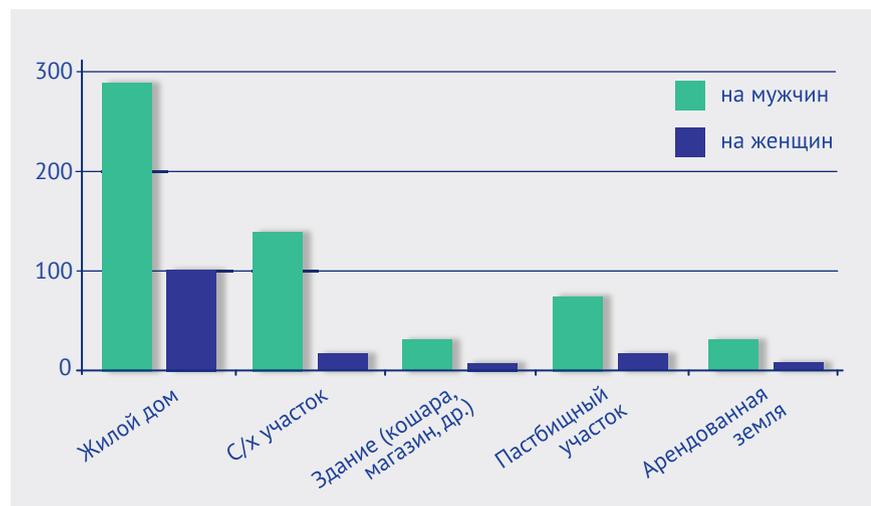
⁷⁷ Участие и вклад сельских женщин Кыргызстана в развитии экономики села. – Бишкек, 2012.

96% домохозяйств обладали правами на землю, а в 2006 г. было создано 331601 частное хозяйство⁷⁸.

Уровень представительства среди женщин и мужчин – глав домохозяйств демонстрирует неравенство в аспекте юридического владения имуществом домохозяйства. Как минимум, на символическом уровне более предпочтительной для населения представляется модель хозяина и собственника – мужчины.

Важно отметить, что процесс проведения земельной реформы не был гендерно ориентирован, что привело к массовому оформлению семейных земельных участков на мужчин (см. диаграмму ниже). Этому способствовал устойчивый стереотип «мужчина является главой хозяйства, семьи».

Оформление прав собственности на недвижимость⁷⁹



⁷⁸ Отчет по итогам мониторинга исполнения закона Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» (в части гарантии экономических прав и возможностей женщин). – Б.: 2013.–76 с.

⁷⁹ И. Байназаров, А. Мадраимова. Отчет по оценке защиты прав женщин на доступ к земле, Бишкек: НПО «Граждане против коррупции», 2012. – С. 24.

Есть интересный взгляд на то, как изменилось у нас коневодство, овцеводство. Например, те виды коней, которые существовали изначально в Кыргызстане – они выедали в основном сушь, чем создавали благоприятные условия для развития и сохранения пастбищ. После того как были завезены другие виды коней из России, это получился другой тип нагрузки на пастбища, и эти привнесенные породы полностью трансформировали веками сложившийся уклад воздействия агробиоразнообразия на локальную территорию.

*Заслуж. деятель науки КР, проф.
Эмиль Шукуров, ЭДК «Алейне»*

Многолетний опыт работы Ассоциации в поддержку женщин-предпринимательниц (WESA) и других женских НПО, работающих в сфере развития, свидетельствует о сложностях реализации женщинами права участвовать в принятии решений по использованию земельной доли семьи (право суверена), несмотря на то, что в этой доле наряду с другими членами семьи есть и ее собственная доля (поскольку при выделении земельного участка учитывались все члены домохозяйства). Существует и проблема доступа к кредитам для бизнеса, поскольку супруг, на которого записана вся собственность домохозяйства, не поддерживает ее начинаний⁸⁰.

Вследствие прогнозируемой после 2025 года недостаточности осадков и поливной воды, возможно, уменьшится площадь посевных полей, что приведет к сокращению урожайности сельскохозяйственных культур. Это неизбежно скажется и на продовольственной безопасности, особенно в наиболее уязвимых районах. Сокращение производства продуктов питания может привести к недоеданию и голоду, что будет отражаться в течение длительного времени на здоровье населения, особенно на детях. По данным ВОЗ, к середине 21 века в странах Центральной Азии урожайность сельскохозяйственных культур может снизиться вплоть до 30%, что может создать угрозу продовольственной безопасности.

⁸⁰ Там же, С. 12

Женщины играют решающую роль в обеспечении продовольственной безопасности домохозяйства, разнообразия питания и здоровья детей. В то время как мужчины заняты, в основном, производством полевых сельскохозяйственных культур, женщины, как правило, отвечают за культивирование и приготовление пищевых продуктов, потребляемых в доме. В стратегии выживания семьи большое значение имеет снижение личного потребления продуктов питания. Последнее отражается двояко: в росте количества доли населения с недостатком веса или в увеличении доли лиц, страдающих вследствие несбалансированного питания населения избытком веса, ожирением. Так, например, энергетическая ценность питания бедных домохозяйств на 36% ниже, чем в небедных. Хроническая энергетическая недостаточность отмечается у 4% мужчин и 5% женщин, а избытком веса в разной степени страдают 31,8% мужчин и 37% женщин⁸¹. Уже сегодня доступ к полноценному питанию детей и беременных женщин, особенно в регионах Кыргызской Республики, осложнен, что приводит к недостатку витаминов и микроэлементов (в том числе железа и йода) и вызывает ряд заболеваний (анемию у беременных, отставание в росте и развитии у детей). В 2009 г. в республике насчитывалось 4,6% детей в возрасте 1-6 лет с недостаточным весом, а в 2011 году – уже 6,9%. Среди них в 2009 г. 4,5% мальчиков и 4,6% девочек определены как недоедающие, а в 2011 г. – 6,7 и 7,2% соответственно⁸².

В связи с необходимостью ограничения питания возрождаются традиционные стереотипные предписания, включающие в идеал женственности ограниченное питание.

С увеличением температуры более актуальным становится вопрос обеспечения безопасности пищевых продуктов, так как соз-

даются более благоприятные условия роста бактериальной флоры. При температуре окружающего воздуха свыше 5°C каждое повышение средненедельной температуры на один градус приводит к повышению заболеваемости сальмонеллезом на 5-10%⁸³.

Безопасность продуктов питания: удельный вес нестандартных проб продуктов питания⁸⁴ (в процентах от общего числа проб)



В контексте изменения климата и резкой трансформации температурных амплитуд прогнозируется рост конфликтности из-за природных ресурсов (например, между пастбищепользователями, местным населением и добывающими компаниями). Важно расширять участие местного сообщества, включая женщин и молодежь, в процессы планирования и контроля за природопользованием.

⁸¹ Ибраева Г. Гендерные аспекты бедности. – Б.: ПРООН, 2004.

⁸² Женщины и мужчины Кыргызской Республики, 2005-2009. Сборник гендерно-разделенной статистики. – Б., 2010.; Женщины и мужчины Кыргызской Республики, 2007-2011. Сборник гендерно-разделенной статистики. – Б., 2012.

⁸³ Влияние изменения климата на здоровье населения: убедительные факты. Фактологический бюллетень. Копенгаген и Парма, 12 марта 2010 год / www.who.int

⁸⁴ ДГСЭН, Презентация «Изменение климата и безопасность продуктов питания», Давыдова Л.Н.



В Кыргызской Республике уровень энергетической безопасности находится под постоянной угрозой. Собственное производство энергоресурсов сосредоточено, прежде всего, на производстве электрической энергии, которая более чем на 90% вырабатывается на гидростанциях. Страна ввозит более 90% всех потребляемых углеводородов. Это обуславливает высокую зависимость от уровня водности рек, а также от мировых цен на нефть, нефтепродукты и газ. Тарифная политика в энергетике находится в чрезмерно большой зависимости от социальных аспектов развития. Уровень физического износа энергетического оборудования составляет: Каскад Токтогульских ГЭС - 57,6%, ТЭЦ г. Бишкек - 64,0%, ТЭЦ г. Ош - 77,8%.

*Из доклада «Вызовы и риски для КР при переходе к устойчивому развитию», Бишкек, май 2013
Советник министра экономики КР Тен. А.И.*

В прогнозируемых условиях выделяются проблемы в сфере развития сельского хозяйства, которые будут усиливать бедность и закреплять существующее гендерное неравенство: использование монокультур при посеве (например, фасоль в Таласской области), сжигание растительных остатков, незнание методов агротехники выращивания сельскохозяйственных культур, отсутствие стратегии аграрной политики на страновом и местном уровнях.

В числе мер по адаптации сельского хозяйства к изменениям климата выделяются такие, как: посадка лесополос, соблюдение сево- и пастбищеоборота, компостирование органических отходов растениеводства вместо сжигания, соблюдение экостандартов, применение новых пород сельскохозяйственных животных и растений, развитие семенного хозяйства овощных культур, строительство теплиц, парников, выращивание картофеля из ботанических семян, усовершенствование способов полива (капельное, по бороздкам, внутрипочвенное), применение адаптированных в соответствии с изменением климата сортов, сохранение и распространение местного агробиоразнообразия, области сохранения природных сообществ и естественных экосистем.

В сфере сельского хозяйства, статистические данные собираются по индикаторам, связанным с продуктивностью, урожайностью, сельскохозяйственными площадями и т.д. и не включают в себя человеческое измерение.

Вместе с тем, женщины на селе, как показали исследования,⁸⁵ имеют меньше времени на рыночную деятельность, меньший доступ к сельскохозяйственным знаниям, меньше навыков в организации собственного дела. Реформы сельского хозяйства, приватизация сельхозпредприятий, создание фермерских хозяйств происходят без должного участия женщин по причине слабого представительства в структурах местной власти, отсутствия у женщин достаточных средств и навыков для предпринимательской сельскохозяйственной деятельности.

⁸⁵ Гендерные аспекты интегрированного управления водными ресурсами. Отчет об исследовании репрезентативных домохозяйств в республиках: Азербайджан, Армения, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Туркменистан, Таджикистан, Узбекистан – Ташкент, 2005.

Численность руководителей действующих крестьянских (фермерских) хозяйств по территории (человек; по состоянию на 1.01.2012г.)

	Всего, человек		Удельный вес, в процентах	
	женщины	мужчины	женщины	мужчины
Кыргызская Республика	43 495	227 654	16,0	84,0
Баткенская область	1 747	26 852	6,1	93,9
Джалал-Абадская область	10 046	61 295	14,1	85,9
Иссык-Кульская область	3 200	16 755	16,0	84,0
Нарынская область	4 440	24 421	15,4	84,6
Ошская область	10 197	49 062	17,2	82,8
Таласская область	2 001	13 305	13,1	86,9
Чуйская область	11 290	34 291	24,8	75,2
г. Бишкек	-	3	-	100,0
г. Ош	574	1 670	25,6	74,4

Несмотря на то, что женщины вносят существенный вклад в благополучие домохозяйств и в сельскохозяйственное производство, продажей продукции сельскохозяйственного растениеводства и животноводства занимаются, в основном, мужчины, которые и распоряжаются полученными доходами. Недооценка труда женщин приводит к тому, что женщины практически не рассматриваются в качестве равноправных участников экономических сделок, при распределении ресурсов домохозяйств и в процессе принятия решений в рамках более широкой общины⁸⁶.

1.7. Гендерные аспекты энергобезопасности

Использование традиционных видов твердого или органического топлива для удовлетворения бытовых потребностей более негативно сказывается на здоровье женщин и детей, т.к. они, находясь более длительное время дома, в большей мере вдыхают вредные

⁸⁶ http://www.un.org/russian/esa/social/women/gender_agriculture.pdf

газы, образующиеся от горения кизяка, растительных отходов⁸⁷.

Гендер, как и бедность, является существенным аспектом проблемы изменения климата, и этот факт должен быть признан на уровне политик. Фактически, гендер и бедность взаимосвязаны и создают взаимно укрепляющие барьеры к социальному изменению. Изменение климата не гендерно-нейтрально:

- женщины в большей мере страдают от перебойного (нестабильного) и некачественного электроснабжения, т.к. отсутствие возможности использовать бытовые электрические приборы делает домашний труд более трудоемким;
- дети и женщины, находящиеся в холодных домах больше времени, по сравнению с мужчинами, чаще имеют проблемы со здоровьем;
- бытовые трудности, вызванные низкой доступностью к безопасной воде, электроэнергии, более негативно отражаются на здоровье детей и женщин, чем мужчин;
- перебои электроснабжения и низкое его качество создают дискомфортные условия в образовательных организациях, сказываются на здоровье учащихся и учителей, среди которых преобладают женщины;
- врачи и медицинские сестры тратят много усилий на создание хотя бы минимально приемлемых условий в медучреждениях в холодное время года. Вместе с тем, это время и усилия они могли бы направить на профилактику заболеваний не только женщин и детей, но и мужчин, которые, в силу сложившихся гендерных стереотипов, обращаются за медицинской помощью крайне редко, только в период острого течения болезни;

⁸⁷ Исследование потенциального влияния малых и мини-ГЭС на социальное и гендерное развитие местных общин Кыргызской Республики в местах планируемой их установки. Аналитический отчет Центра гендерных исследований, Проект ПРООН/ГЭФ: «Развитие малых ГЭС». – Бишкек, 2010.



- ограниченный или недостаточный доступ населения обследованных сел к услугам здравоохранения, в существенной мере связанный с низким качеством электроснабжения, приводит к нарушению температурного режима. В зимний период в большинстве медицинских организаций, в том числе ФАП, отмечаются низкие температуры. В результате медперсонал, среди которых преобладают женщины, чаще болеет;
- из-за отсутствия оптимальных условий в медучреждения в холодное время уменьшается обращаемость населения, в первую очередь женщин, которые чаще чем мужчины обращаются за медицинской помощью;
- аварийные отключения электроснабжения, низкое напряжение электрического тока или его перепады, обусловленные изношенностью оборудования, приводят к выходу из строя холодильников, медицинских приборов, в результате нарушаются условия

хранения лекарств, снижается качество медицинской помощи;

- несоблюдение температурного режима хранения вакцин из-за неработающих холодильных установок, делает их непригодными. Дальнейшее их использование не приводит к формированию иммунитета, повышает риск заражения детей вакциноуправляемыми инфекциями и осложняет эпидемиологическую обстановку в стране. В отдельных случаях вакцины, хранящиеся без соблюдения температурного режима, могут вызвать аллергические реакции у ребенка вплоть до анафилактического шока, грозящего смертью ребенка;
- дискомфортные условия для оказания медицинских услуг, неработающая медицинская аппаратура затрудняют своевременную диагностику заболеваний, постановку на учет беременных женщин и пациентов с хроническими болезнями, не позволяют оказать своевременную медицинскую помощь новорожденным, а также тяжелобольным.
- использование древесины, ведущее к разрушению экосистем, повышает потенциальный риск стихийных бедствий, грозящий в большей степени женщинам и детям.

Строительство новых и восстановление старых малых и мини-ГЭС, использование ВИЭ обеспечит местные общины бесперебойной качественной электроэнергией, будет способствовать решению социально-экономических проблем и, тем самым, более полному удовлетворению практических гендерных нужд как женщин, так и мужчин. Помимо содействия продвижению к гендерному равенству бесперебойное электроснабжение также будет повышать устойчивость человеческого развития за счет сохранения природной среды. В отличие от крупных ГЭС, строительство которых сопровождается нарушением и разрушением экологических систем за счет затопления больших площадей, малые и мини-ГЭС на горных реках, имеющих естественный перепад уровней, не выводит из оборота земли сельхозугодий. В крайних случаях образуются малые водоемы, способствующие улучшению водного баланса, сохранению биологического разнообразия в местах их расположения.

В главе I приводится общереспубликанский анализ гендерных рисков в связи с изменением климата. И эту часть исследования можно назвать «кабинетной», исследование было структурировано в соответствии с Национальным сообщением по изменению климата: вода, сельское хозяйство, здравоохранение, энергетика. Риски, связанные с изменением климата, угрожают укреплению гендерного неравенства и даже могут подорвать прогресс, достигнутый в деле обеспечения гендерного равенства. При этом следует понимать, что эти риски носят не только системный характер и довлеют над государственным управленческим механизмом, но носят глубоко прикладной характер и, таким образом, касаются каждого домохозяйства и его жителей. Это понимание ставит перед исследователями новую задачу – проанализировать вопросы связи изменения климата и рисков гендерного неравенства на уровне местных общин и конкретных домохозяйств с акцентом на положение сельских женщин и женщин, возглавляющих домашние хозяйства, а также разработать рекомендации по вопросам местной политики.

Исследование носило прикладной характер и ставило перед собой следующие задачи:

- (i) выявить уровень осведомленности жителей и руководителей об изменении климата и рисков, связанных с этим;
- (ii) определить практики равноправия и гендерного неравенства, гендерные режимы в сообществе и в семьях (участие женщин в принятии решений по вопросам управления водными ресурсами, землей, пастбищами; по вопросам энергетике, сельского хозяйства; бюджет времени);
- (iii) определить уровень доступа женщин и мужчин к чистой воде и орошению, уровень санитарии и здоровья;
- (iv) определить уровень доступа к природным ресурсам, пастбищам, пашням и т.д.;
- (v) определить уровень осведомленности и уровень доступа женщин и мужчин к информации по вопросам санитарии, возоб-



Глава 2. Социальный анализ гендерных аспектов влияния изменения климата на базе пилотных сел Ошской и Чуйской областей

новляемых источников энергии, сельскохозяйственных и других природосберегающих технологий и оборудования.

Выбор населенных пунктов осуществлялся согласно следующим критериям:

- а) близость к открытому водному источнику (река, озеро и т.п.) и наличие зависимости от него;
- б) подверженность чрезвычайным ситуациям (сели, засухи, лавины и т.д.), связанным с изменениями климата;
- 3) наличие сельхозугодий.

Исследование проводилось в следующих селах:

- Село Дмитриевка Иссык-Атинского района Чуйской области выбрано как село, расположенное близко к открытому водному источнику - реке Иссык-Ата. Также, на территории села расположены 4 пруда. Ирригация зависит от уровня воды в р. Иссык-Ата;
- Село Интернациональное Иссык-Атинского района Чуйской области выбрано, исходя из того, что село постоянно подвергается засухам;
- Село Мады Ошской области выбрано в качестве села, регулярно страдающего в результате селей.

При проведении исследования на базе трех сёл использованы методы анкетирования, интервьюирования, фокус-групповых интервью.

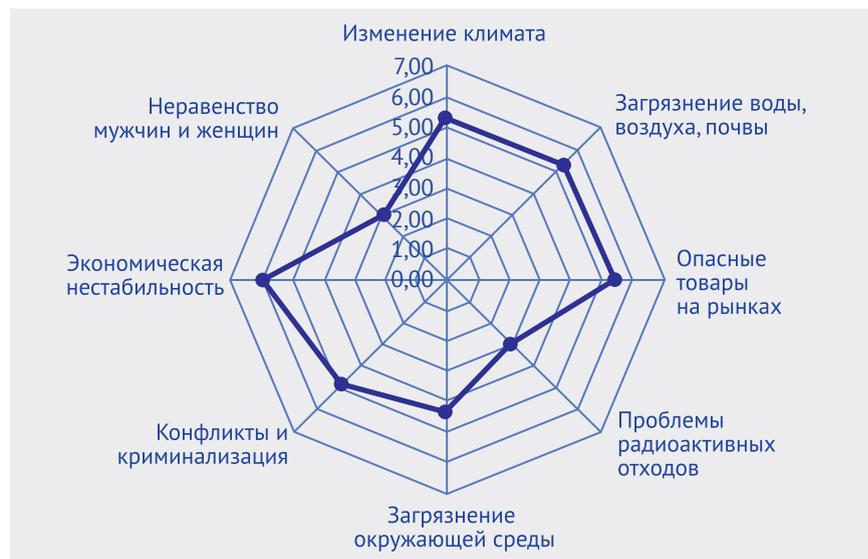
Определение респондентов проводилось согласно следующей методике:

Количество респондентов было рассчитано по количеству домохозяйств. В среднем, выборка составила 10-12% от общего количества респондентов. К определению типа респондентов по полу и возрасту была применена кластерная выборка. В рамках кластера использовался метод случайной выборки. Погрешность дизайна выборки (DEFT-индикатор) составила 1,04%.

2.1. Отношение населения к проблеме изменения климата

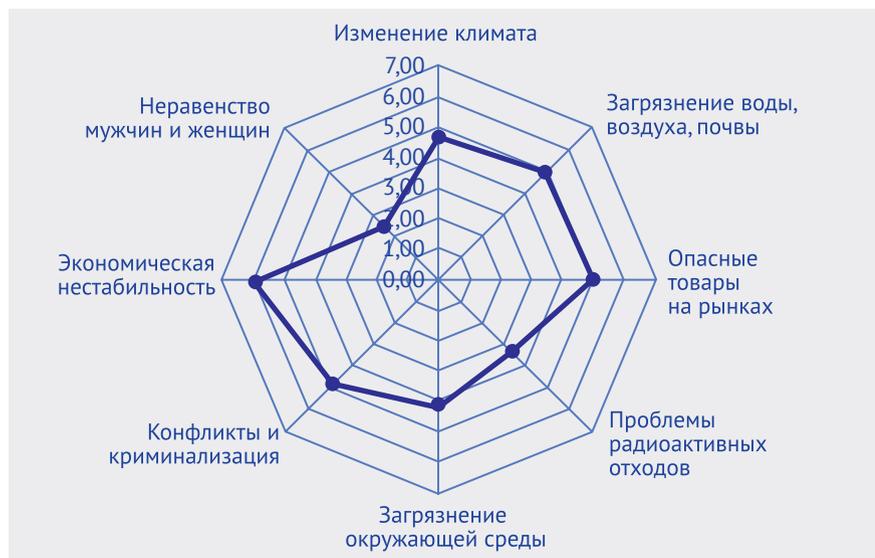
Изменение климата было определено респондентами как одна из приоритетных проблем наряду с экономической нестабильностью и загрязнением окружающей среды. Проблема опасных товаров на рынках, конфликтам и криминализации, загрязнению окружающей среды химическими отходами, неравенству мужчин и женщин отдается четвертый, пятый, шестой, седьмой и восьмой приоритет соответственно.

Наиболее острые проблемы сообщества

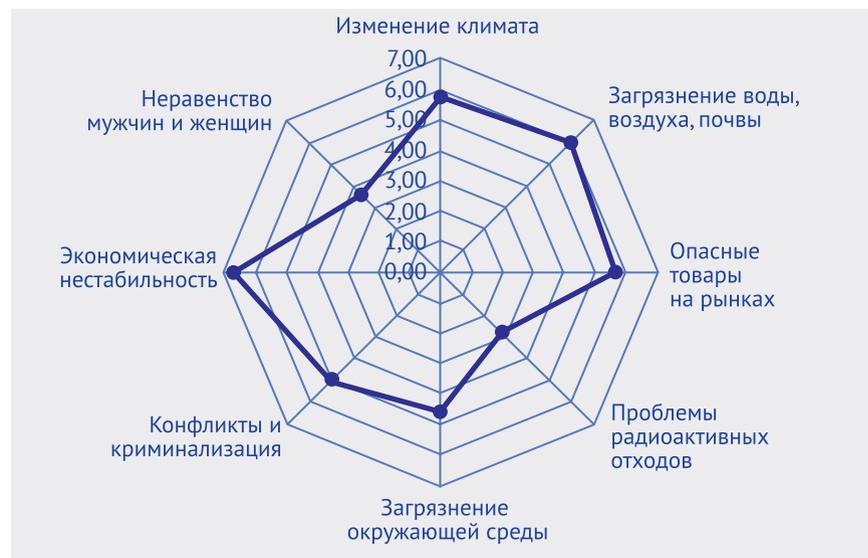


Проблема гендерного неравенства называлась респондентами-женщинами чаще, чем респондентами-мужчинами. Женщины также более встревожены проблемой опасных товаров на рынках и изменения климата.

Наиболее острые проблемы сообщества (мужчины)



Наиболее острые проблемы сообщества (женщины)



Для мужчин более актуальными являются проблемы радиоактивных отходов, конфликты и криминализация, экономическая нестабильность.

Более 90% респондентов отметили, что климат менялся всегда, однако, в настоящее время происходят процессы, которые достаточно заметны для того, чтобы сделать вывод об изменении климата.

Среди респондентов женщины высказывали чаще обеспокоенность по поводу изменения климата и отмечали процесс, как негативный. Большая часть мужчин воспринимает изменение климата как негативный процесс, но вместе с тем, ряд респондентов мужчин отмечали, что таких проблем нет, либо изменение климата носит позитивный характер.

Согласно данным, полученным в результате исследования, лишь 6% респондентов ответили, что не замечают изменения климата за последние 10 лет. Среди респондентов мужчин тех, кто считает, что изменения климата не происходит, оказалось в 2 раза больше и составило 12,2%, в то время как среди женщин этот показатель составил 6,4%.

Мнение населения об изменении климата

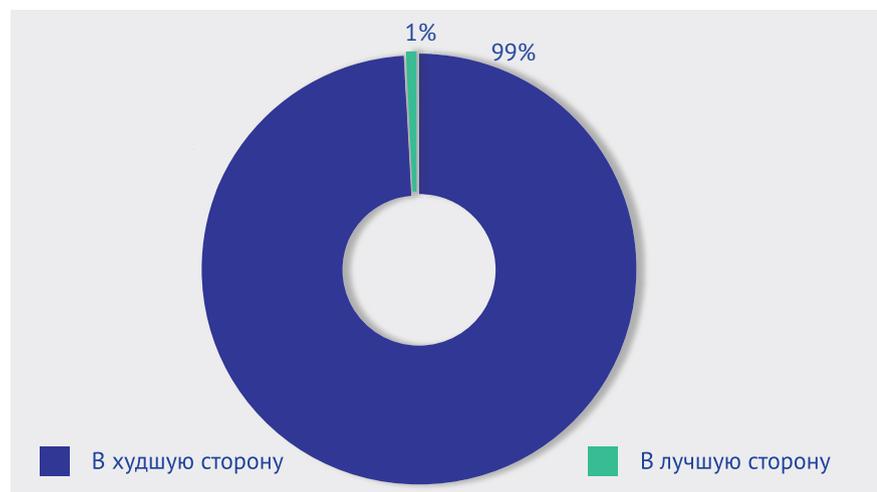


99% респондентов отметили, что климат меняется в худшую сторону, и только 1% респондентов считает, что вектор климатических изменений позитивен. Все респонденты, отметившие позитивный характер изменения климата, – мужчины.

У населения не было выявлено четкого представления о взаимосвязи климатических изменений с человеческой деятельностью. Причинно-следственные связи прослеживаются слабо. Так, к причинам изменения климата были отнесены резкие сезонные перепады температур, сели и засухи. Т.е. некоторая «естественность» происходящих процессов, хотя и с негативным контекстом.

Также относительно важной причиной было признано загрязнение воздуха и воды. Среди прочих, были выделены: технический прогресс, антропогенное влияние, «плохое экологическое воспитание молодежи», вырубка лесов, «испорченная» экология, сокращение сельскохозяйственного сезона. 3,5% респондентов затруднились с ответом на этот вопрос. Мужчины больше говорили о проблеме вырубке лесов и сокращении сельскохозяйственного сезона, женщины отмечали резкие колебания температур. Ни один мужчина не ответил «не знаю».

Мнение населения о векторе изменения климата



Причины изменения климата по ролям



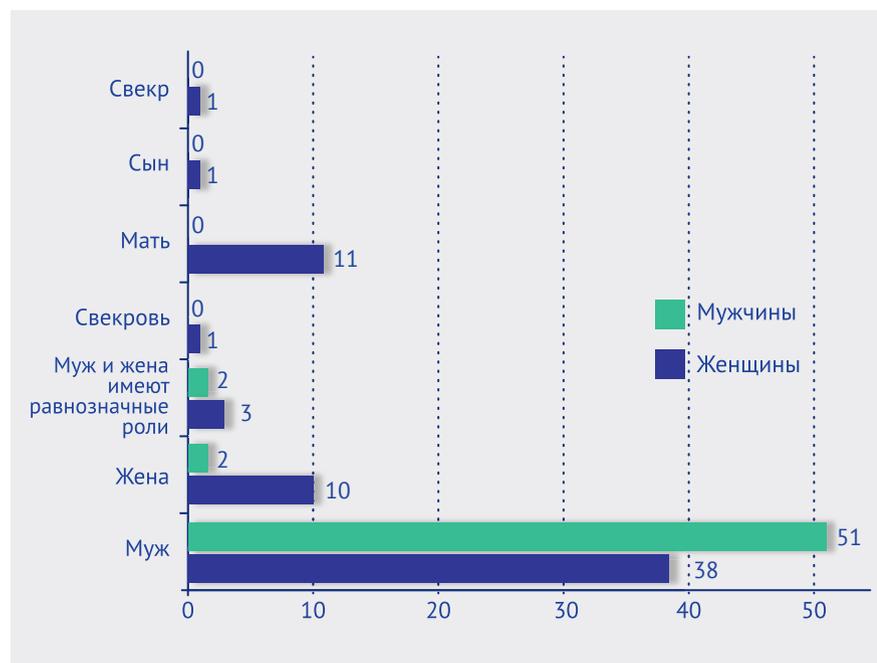
В селе Интернациональное, респонденты отметили всестороннее влияние изменения климата на их жизнь. Отмечено ухудшение здоровья. Головные боли, перепады артериального давления, боли в суставах, слабость, анемию и аллергию респонденты считают прямым последствием изменения климата. Также, отмечено, что из-за климатических изменений снижается трудоспособность у людей, снижается урожайность и повышается падеж среди скота. В качестве методов, содействующих противодействию вредоносных последствий изменения климата, население видит следующие меры: использовать опыт предков, например, по очереди использовать пастбища, не покупать продукты на рынке, выращивать экологически чистые продукты; обращать внимание на приметы и использовать их при обработке земли или выращивании скота.

Респонденты с. Мады Ошской области отмечают, что в последнее время резко становится жарко весной, также быстро холодает осенью, также заметны резкие перепады температуры в течение сезона. Такой климат сильно влияет во время обработки поля, посадки сельхозкультур, также вынуждает заниматься постройкой дополнительных сараев для скота.

2.2. Доступ к информации, распределению средств и участию в принятии решений

В исследуемых домохозяйствах был выявлено гендерное распределение ролей в семье. Так, в большинстве случаев (более 70% процентов) муж является главой домохозяйства.

Кто является главой вашей семьи



При этом существует разница в восприятии главенства в семье между мужчинами и женщинами. Мужчины чаще, чем женщины, отмечали свое главенство в семье. При этом мужчины в несколько раз реже отмечали главенство женщины и никогда не упоминали родителей, как глав семьи.

В 84,3% случаев юридическими владельцами хозяйства являются мужчины, такая картина существует по всей республике. Если в семье отсутствует муж и ребенок мужского пола старшего возраста, то только в этом случае женщина признается владелицей фермерского хозяйства⁸⁸.

Вместе с тем, женщины на селе, как показали исследования,⁸⁹ имеют меньше времени на рыночную деятельность, меньший доступ к сельскохозяйственным знаниям, меньше навыков в организации собственного дела. Реформы сельского хозяйства, приватизация сельхозпредприятий, создание фермерских хозяйств происходят без должного участия женщин по причине слабого представительства в структурах местной власти, отсутствия у женщин достаточных средств и навыков для предпринимательской сельскохозяйственной деятельности.

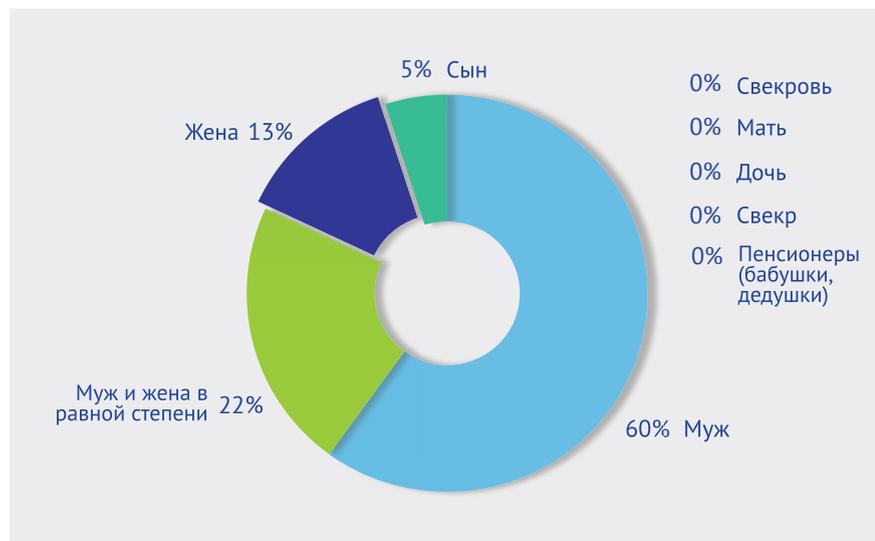
Таким образом, при существующих трендах, сокращение количества жизненно необходимых ресурсов (воды, пищи, продуктивных земель и пастбищ), приведет к дальнейшему вытеснению женщин из системы принятия решений, росту уязвимости беднейших слоев населения и повышению числа конфликтов среди населения.

Интересно отметить разницу в менталитете между респондентами Чуйской и Ошской областей. В Ошской области, в единичных случаях, когда главой семьи является женщина, респондент поясняет, что она является главой семьи только потому, что умер муж, и у нее нет иного выхода. Респонденты Чуйской области не уточняют, почему женщина является главой семьи. Семьи, в которых мужчины и женщины имеют равнозначные роли, составляют 4,2%.

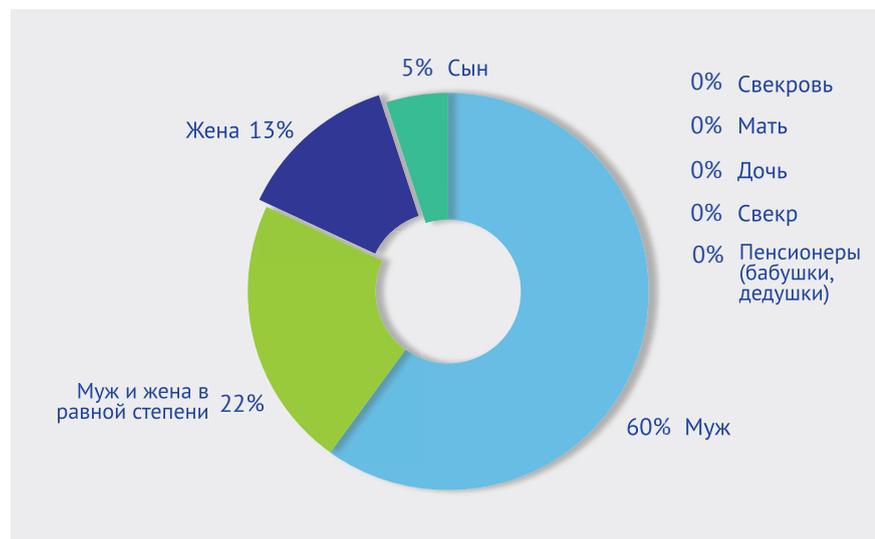
⁸⁸ Мужчины и женщины в Кыргызской Республике. Сборник гендерно-разделенной статистики. – Бишкек, 2011. – С. 101.

⁸⁹ Гендерные аспекты интегрированного управления водными ресурсами. Отчет об исследовании репрезентативных домохозяйств в республиках: Азербайджан, Армения, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Туркменистан, Таджикистан, Узбекистан. – Ташкент, 2005.

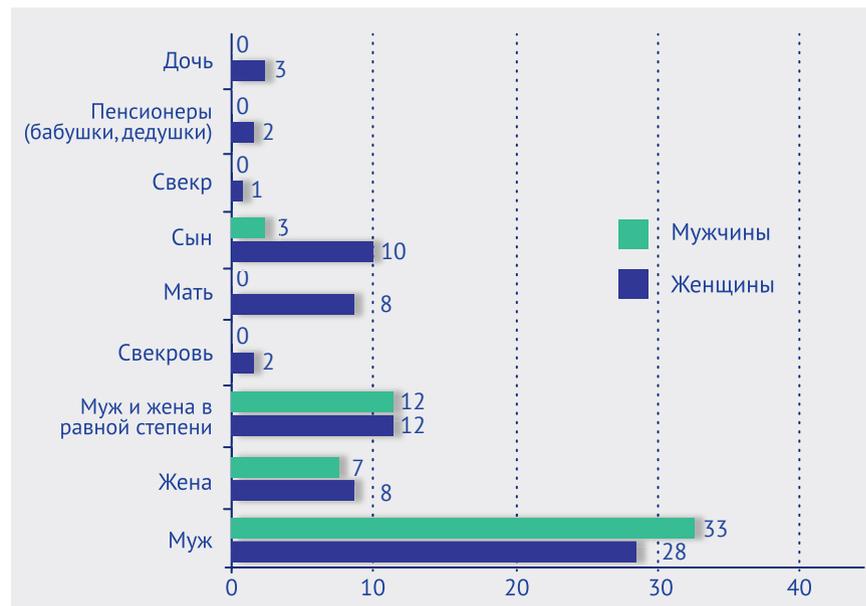
Источник дохода семьи (мужчины)



Источник дохода семьи (женщины)



Кто обеспечивает основной доход семьи



В 47% случаев источником основного дохода в семье является мужчина. В 21,3% - женщина. В 19% случаев мужчина и женщина несут равную нагрузку в обеспечении семьи.

Мужчины склонны преувеличивать свою роль в обеспечении семьи. По мнению респондентов-мужчин, около 60% семейного бюджета привносится мужем, по мнению женщин, - лишь 38%. Женщины же склонны преуменьшать свой вклад, так, респонденты женщины отметили, что их вклад в бюджет семьи составляет 11%, а мужчины оценили вклад женщин - 13%.

Среди респондентов как Чуйской области, так и Ошской были выявлены гендерные установки, связанные с тем, что мужчины принципиально должны кормить семью, а не женщины.

Респонденты села Мады Ошской области, отметили, что женщины и мужчины зарабатывают почти одинаково, просто возможности

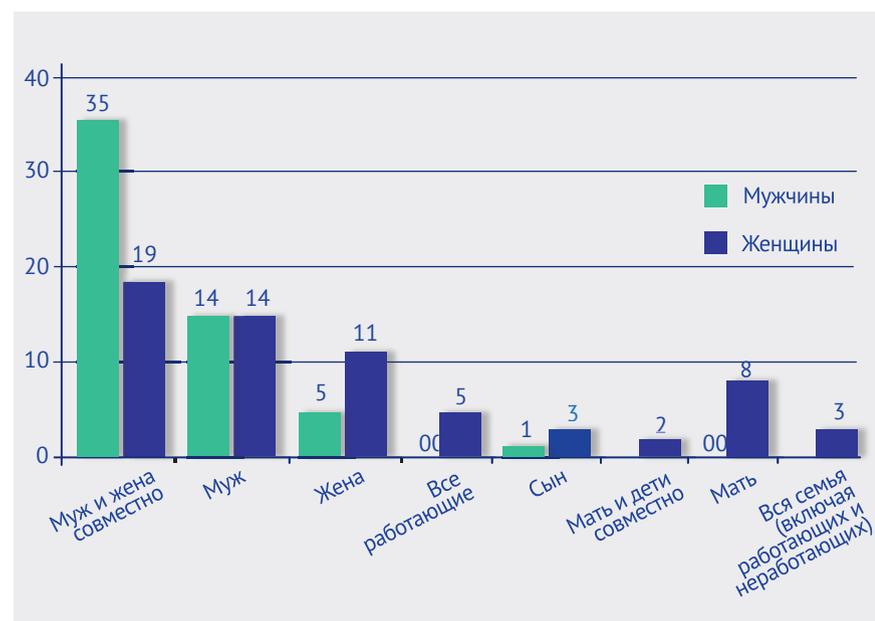
разные. Женщины больше работают на поле, чем мужчины. Мужчины более свободны, у них есть возможность зарабатывать вне села, так как они не несут ответственности за стариков и детей.

В 45% случаев, женщина и мужчина принимают совместные решения о расходовании средств семейного бюджета. В 26,7% случаев эта роль принадлежит только мужчине, а в 20% случаев – только женщине. Уровень совместного принятия решений всеми членами семьи составляет не более 10%. Мнение неработающих членов семьи учитывается только в 2,5% случаев.

Мужчины называют гораздо меньший круг субъектов принятия решений в семье, чем женщины. Женщины отмечают более значимую роль жены в распределении семейного бюджета, чем мужчины.

Приведенные данные показывают низкий доход сельского населения, большая часть которого тратится на питание семьи.

Роль в принятии решений по поводу бюджета



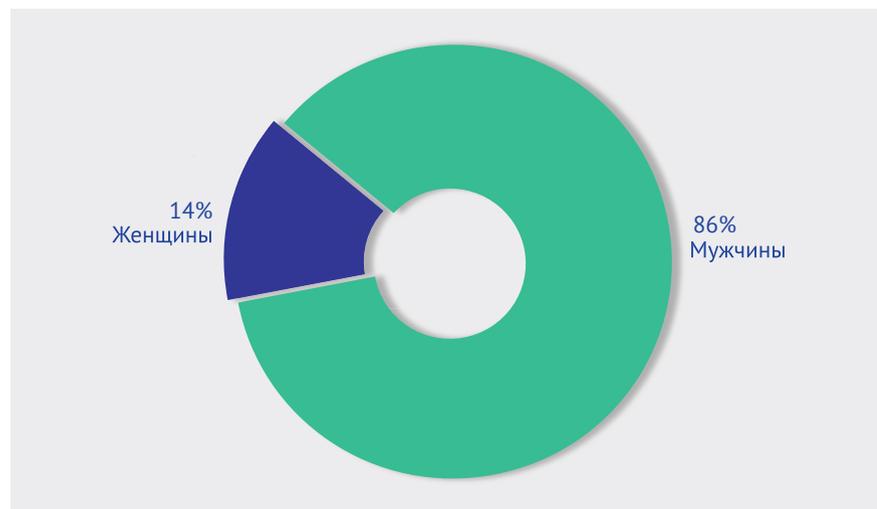
В с. Интернациональное по вопросу, одинаков ли доход мужчин и женщин, респонденты не пришли к единому мнению. Частью респондентов было озвучено, что у мужчин больше возможностей заработать, но деньги не доходят до дома. Другая часть озвучила, что женщины приносят в дом больше, чем мужчины, причем, это не значит, что у женщины есть лучшие возможности заработка. Женщина чаще отдает весь доход в семью.

Число получателей пенсий и средний размер назначенных пенсий по территории в 2011г.
(на конец года, по данным Социального фонда КР)

	Число получателей пенсий, человек		Средний размер пенсии, сомов	
	женщины	мужчины	женщины	мужчины
Кыргызская Республика	359780	186081	3368	3755
Баткенская область	28627	16252	2997	4322
Джалал-Абадская область	61050	32556	3072	3359
Иссык-Кульская область	32415	20121	3138	3581
Нарынская область	28697	16207	3283	3955
Ошская область	67464	39355	3142	3428
Таласская область	14921	8313	3106	3548
Чуйская область	61600	25603	3441	3882
г. Бишкек	51464	21211	4415	4958
г. Ош	13542	6463	3327	4203

Среди обследованных сел женщины-депутаты на уровне местных кенешей составили 13,6%. Так в с. Интернациональное из 11 депутатов только 1 женщина.

Депутаты местных кенешей



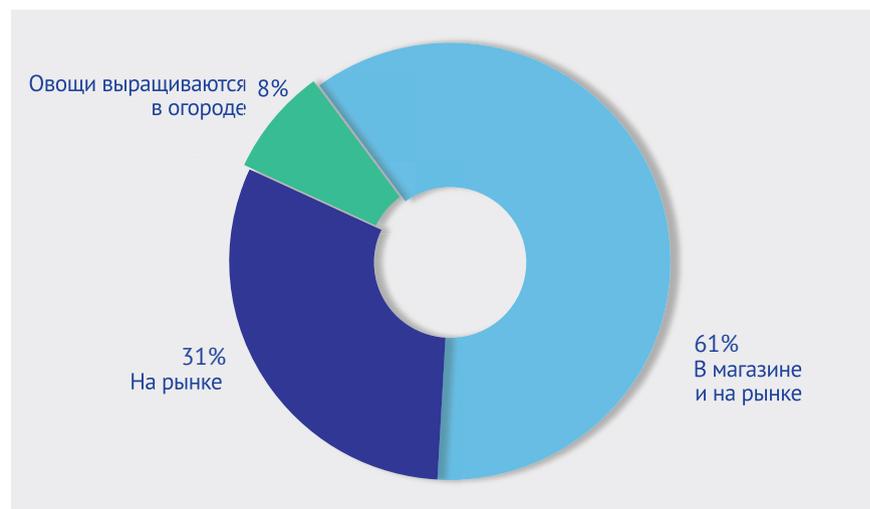
2.3. Доступ к земле, пастбищам и ирригации

Подавляющее большинство собственников земли – мужчины. 64,17% респондентов не отдают дочери земельную долю, если та выходит замуж. 11,67% - отдают. 2,5% отметили, что если дочь захочет, то ее земельная доля будет ей выделена. 1,67% отметили, что земельная доля редко отчуждается собственником земли в пользу дочери. 20% респондентов не знают ответа на этот вопрос.

Таким образом, неравенство мужчин и женщин в доступе к земле закрепляется в связи с существующей практикой распределения земельных наделов. При этом, по мнению респондентов, в Ошской области женщины больше работают на земельных наделах, чем мужчины.

Вследствие прогнозируемой после 2025 года недостаточности осадков и поливной воды, возможно, уменьшится площадь посевных полей, что приведет к сокращению урожайности сельскохозяйственных культур. Это неизбежно скажется и на продовольственной безопасности, особенно, в наиболее уязвимых районах. Сокращение производства продуктов питания может привести к недоеданию и голоду, что будет отражаться в течение длительного времени на здоровье населения, особенно на детях.

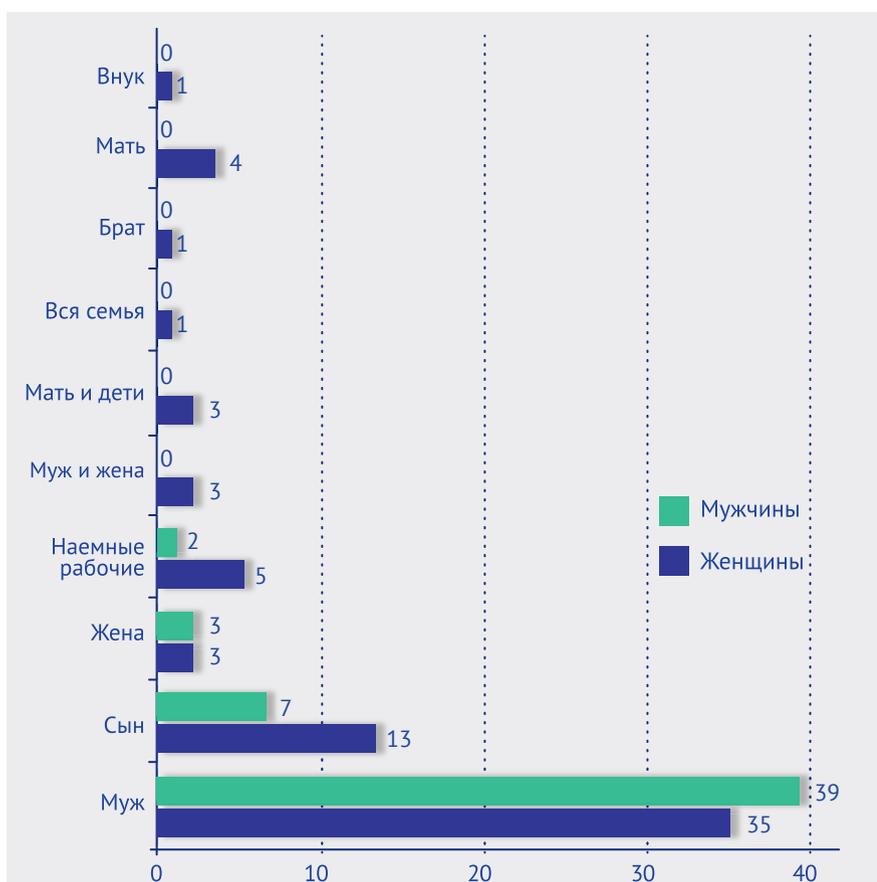
Где вы берете продукты питания



Подавляющее количество респондентов приобретает продукты питания на рынках и в магазинах. 31% респондентов пользуется исключительно рынками. 8% выращивают овощи в огороде. В основном, функцию приобретения продуктов выполняет женщина (61,3% случаев). В 14,4% случаев ответственность за приобретение продуктов несет муж. В 15,9% случаев супруги совместно приобретают продукты.

В с. Дмитриевка после расформирования колхоза им. Калинина сельскохозяйственная земля была роздана колхозникам и жителям по 0,9 га, служащим и членам их семей по 0,36 га, остальным жителям по 0,18 га. На данный момент зарегистрировано 350 крестьянских хозяйств. Собственников мужчин, по данным айыл окмоту около 60%. В связи с миграцией земельные доли продаются и при покупке оформляются на одного покупателя, а не на семью – чаще всего на мужчину. Чаще всего это мужчина.

Распределение ответственности за полив по ролям

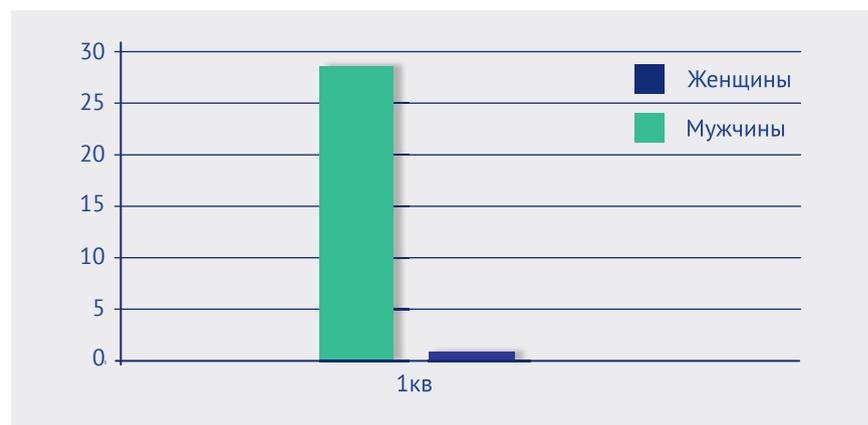


Основные источники дохода в селе – от животноводства (48%), от земледелия (40%), от сферы услуг (12%).

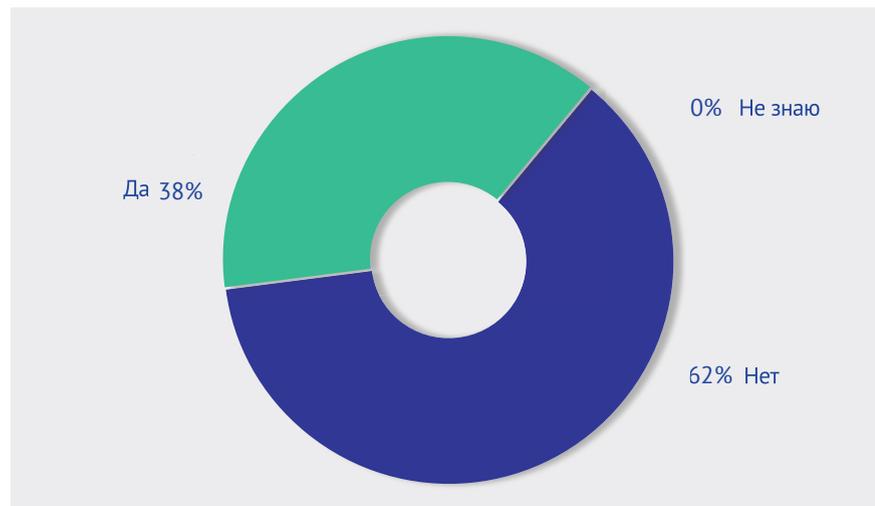
В с. Интернациональное более 80% собственников земли – мужчины: в 396 из 495 домохозяйств.

Доступ к поливной воде корректирует с доступом к земельным ресурсам. Более 60% респондентов ответили, что ответственность за полив земли лежит на муже, на втором месте был отмечен сын. Женщины выделяют больше членов семьи, вовлеченных в процесс полива, по сравнению с мужчинами, но общая картина сохраняется. Традиционное распределение гендерных ролей, обуславливает то, что мужчины отвечают за полив сельскохозяйственных участков, в то время как сельскохозяйственные работы по прополке, обработке, сбору урожая выполняются преимущественно детьми и женщинами.

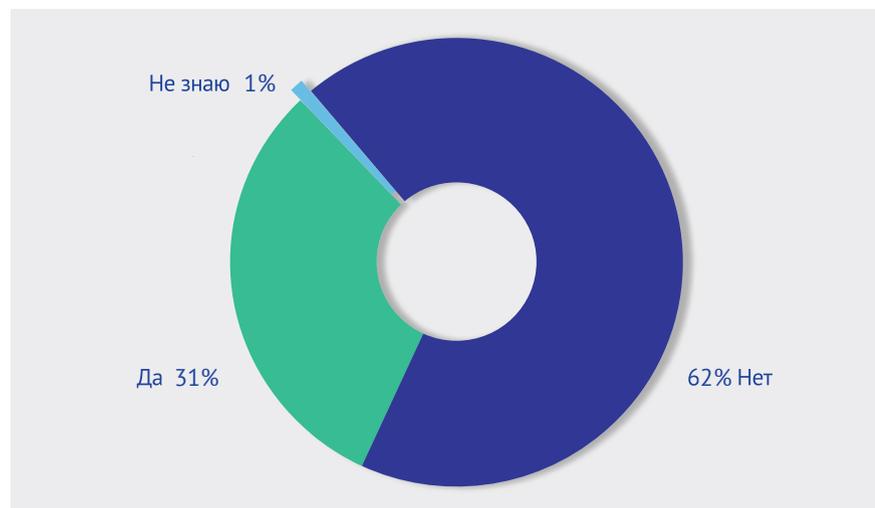
27,5% респондентов состоят в АВП или СООПВ, из них женщин менее 50%. 40,83% респондентов не состоят в подобных структурах и еще 31,7% не знают, состоят они или нет. Из респондентов, которые не знают ответа на данный вопрос, женщин было на 50% больше, чем мужчин, что говорит о низкой информированности женщин и участии в принятии решений по вопросам использования воды. Как правило, в АВП, СООПВ, Жайыт-комитетах состоят собственники земли.



*Принимаете ли Вы участие в принятии решений
в отношении поливной воды (мужчины)*



*Принимаете ли Вы участие в принятии решений
в отношении поливной воды (женщины)*



В каждом из исследуемых сел была организована Ассоциация водопользователей, основной функцией которой является распределение поливной воды, а также сбор средств за воду. В крупных селах, таких как Мады, в состав АВП входит 10 человек, в более мелких (с.с. Дмитриевка, Интернациональное) – до 5 человек. В рамках исследования нами были использованы данные по составу и численности АВП не только села Мады, но и других трех сел, входящих в айыл окмоту. Среди сотрудников Ассоциаций водопользователей (АВП) в исследуемых местных сообществах, из 38 человек, одна женщина, которая является бухгалтером в АВП села Дмитриевка.

При оценке вовлеченности различных групп населения в процесс принятия решений по поводу распределения поливной воды, 65% респондентов ответили, что они не участвуют в принятии решений относительно воды и 1% не знает, участвует ли их домохозяйство в принятии решений или нет. Среди респондентов, не участвующих в процессе принятия решений по поводу воды и не знающих ответа на данный вопрос, женщин было большинство. 34% ответили положительно, среди положительных ответов преобладали мужские.

При уточнении ответов респондентов, практически все женщины отметили, что они сами не участвуют в принятии решений по поводу воды, но знают об этом от своих мужей.

75% респондентов отметили, что они испытывают проблемы с поливом. Проблемы связаны с неправильным распределением воды и несоблюдением очереди, плохим состоянием ирригационной системы, перебоями в подаче воды из канала.

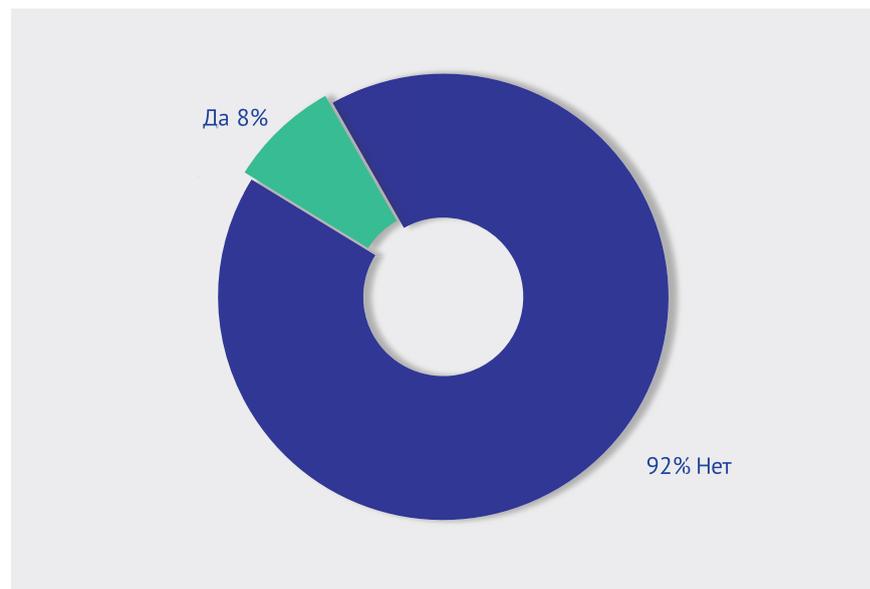
Большее недовольство распределением воды высказывают женщины, при этом мужчины больше обеспокоены состоянием ирригационной системы. И мужчин, и женщин в одинаковой степени волнует проблема недостатка воды, в принципе. Более низкую осведомленность в данных вопросах высказывают женщины.

19,9% не испытывают проблем с поливом. 5,2% не знают, существуют ли проблемы или нет, так как занимаются поливом только собственного огорода, а земельную долю продали. Так, в с. Дмитриевка доступ к поливной воде имеют лишь 52% населения. Большинство респондентов не являются членами пастбищных комитетов.

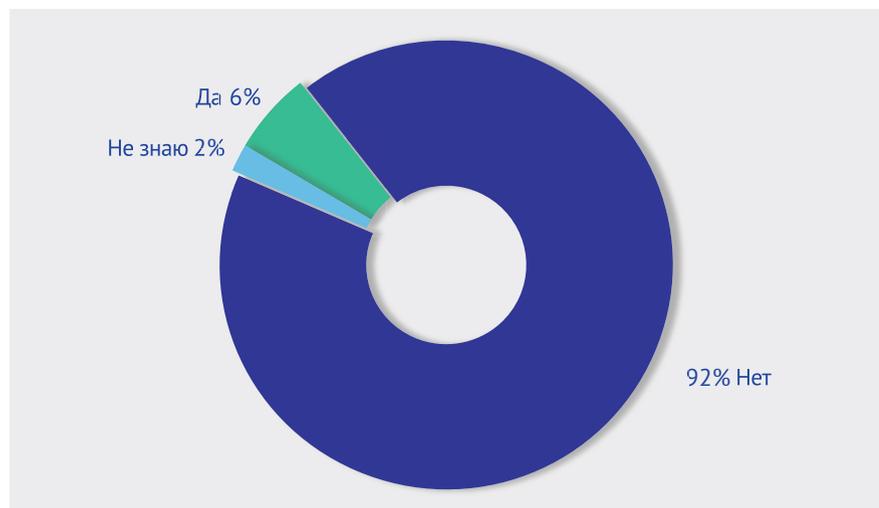
Проблемы с распределением воды



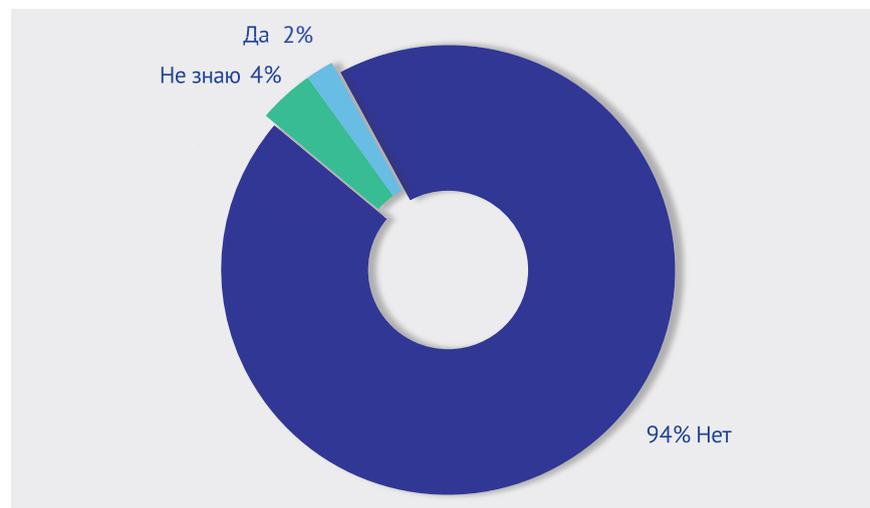
Наличие членства в жайыт комитете (мужчины)



Наличие членства в жайыт комитете



Наличие членства в жайыт комитете (женщины)



Вместе с тем, большую осведомленность в этом вопросе показали мужчины, которые точно могли ответить на вопрос по поводу пастбищных комитетов. Среди женщин был высок процент тех, кто не знает, входит ли кто-то из семьи в состав жайыт комитетов. Среди респондентов ни одна женщина не была членом жайыт комитета.

Среди проанализированных жайыт комитетов в состав одного из них (с. Интернациональное) входила женщина, она выполняла функции бухгалтера. Респонденты отмечали, что члены жайыт комитетов, - это чаще всего жители с большим количеством скота, крупные животноводы.

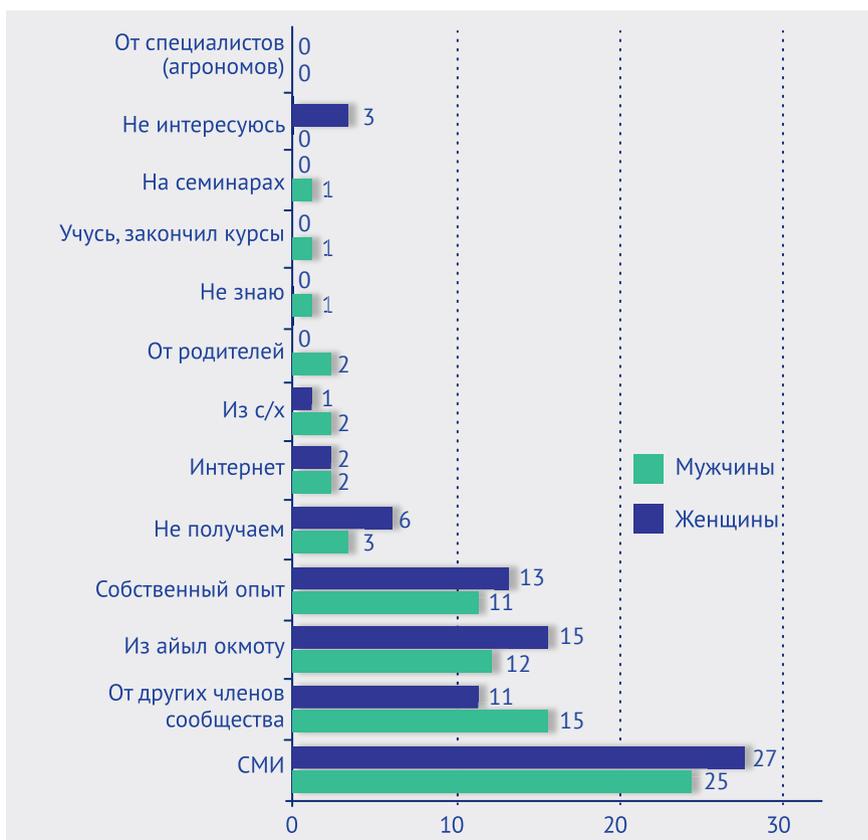
Только 6% респондентов являются членами жайыт комитетов. Как правило, членом жайыт комитета является глава домохозяйства, что равно собственнику земли или жилища. Также, 89,2% респондентов не участвуют в принятии решений по использованию пастбищ.

Если сравнить варианты ответов респондентов в зависимости от пола, то можно видеть, что намного больше доля женщин, которые черпают информацию из телевидения, от друзей и знакомых, а также из печатных СМИ, чем получают от мужа. Семинары и специальное обучение становятся источниками информации в 7,5% случаев. Однако доля женщин, получающих информацию посредством участия в таких разъяснительных мероприятиях ниже, чем доля мужчин. Все женщины признались, что всегда делятся полученной информацией, тогда как среди мужчин доля тех, кто лишь иногда посвящает других, составляет 14,3%, а 3% из них вовсе никогда не делятся с другими.

Для села Мады Ошской области была отмечена высокая значимость информации, предоставляемой айыл окмоту и от взаимодействия с другими членами сообщества, как для мужчин, так и для женщин, тогда как для сел Интернациональное и Дмитриевка более значимы были СМИ.

43,33% респондентов ответили, что решение по поводу того, что сажать и какой скот выращивать, принимает муж, в 27,5% случаев муж и жена принимают эти решения совместно, в 15% случаев такие решения принимает женщина единолично. В остальных случаях, решения также принимаются мужчинами.

Откуда Вы получаете информацию по сельскохозяйственным вопросам



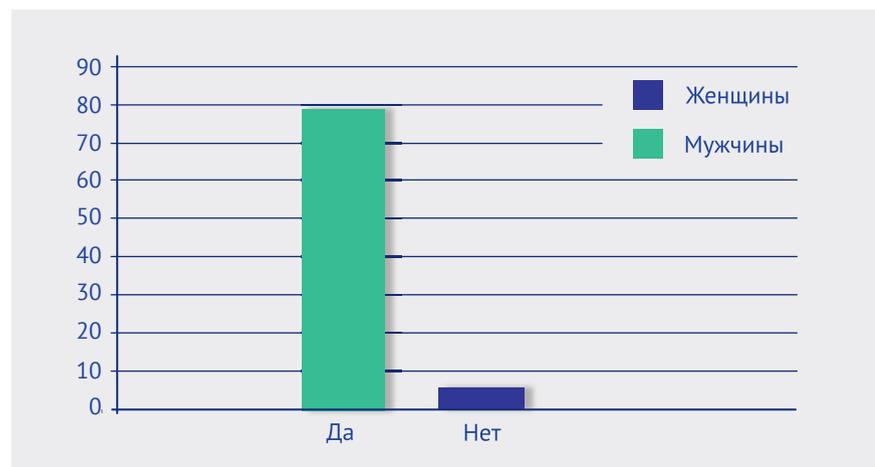
Девочки и девушки сел Интернациональное и Дмитриевка более осведомлены об инновациях, чем женщины, так как у них есть доступ в Интернет, и их отправляют на различные курсы в город. Также, в селе Дмитриевка имеются сельскохозяйственные журналы, обновлением информации об инновациях занимается айыл окмоту (есть ответственный сотрудник, глава айыл окмоту также активен в этом отношении, информация об инновациях и новинках всегда вывешивается для всех на специальных информационных досках). Девочки с. Мады напротив, меньше осведомлены по указанным вопросам, нежели женщины.

В контексте изменения климата и резкой трансформации температурных амплитуд прогнозируется рост конфликтогенности из-за природных ресурсов (например, между пастбищепользователями, местным населением и добывающими компаниями). Важно расширять участие местного сообщества, включая женщин и молодежь, в процессы планирования и контроля за природопользованием.

2.4. Доступ к энергии и технологиям

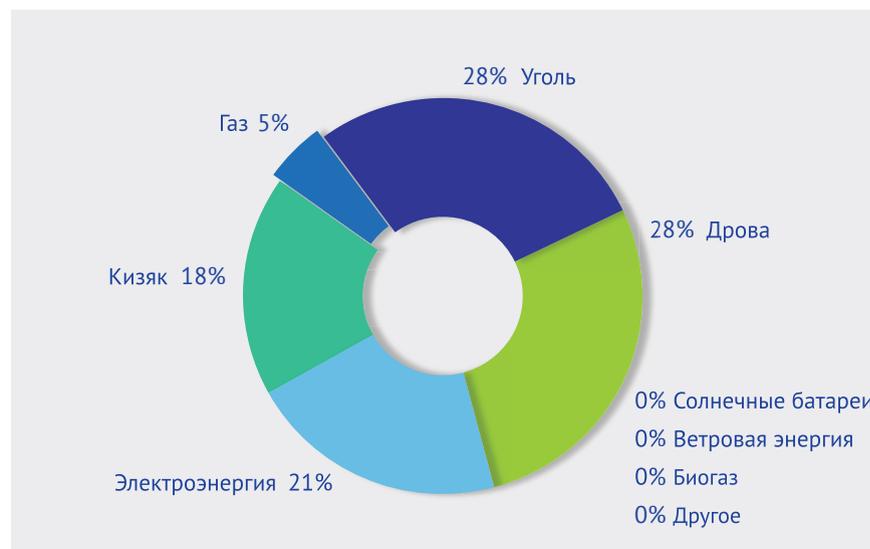
Энергетика и транспорт – две сферы, в которых доминируют мужчины, имеют тенденцию двигаться в направлении учета потребностей мужчин. Вместе с тем, необходимо сосредоточить внимание на базовых нуждах домохозяйств и моделях потребления, обеспечивающих энергобезопасность.

Утепляли Вы дома за последние 10 лет



86,6% респондентов утеплили свои дома в связи с изменением климата. Большую осведомленность в этом вопросе высказали женщины.

Каким видом топлива Вы пользуетесь

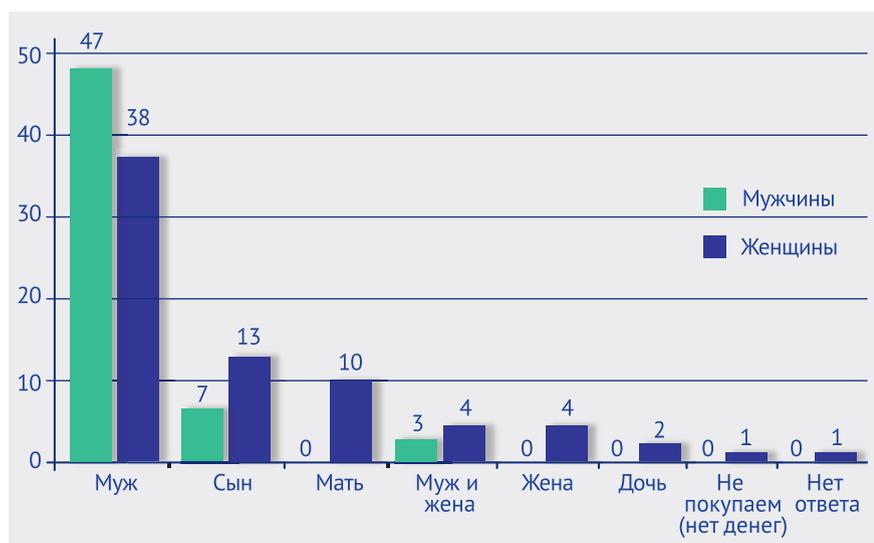


Преимущественно, респонденты используют уголь и дрова. Такие виды топлива, как биогаз и ветровая энергия, не используются вообще. Солнечные батареи используются в одном случае из всех изученных. Респонденты не озвучили ни одного вида альтернативного топлива, указанного в анкете.

На уровне домохозяйств нагрузка по выполнению репродуктивных функций распределена также неравномерно. Наиболее значимыми с точки зрения выбросов парниковых газов типами деятельности являются отопление жилища, приготовление пищи и транспорт.

Более чем в 80% случаев, ответственность за приобретение и доставку топлива несет мужчина. В 5,38% случаев муж и жена несут равную ответственность. Только в каждом 25 случае, или в 4% женщина ответственна за приобретение и доставку топлива.

Ответственность за приобретение топлива по ролям



Достаточно ли Вам электроэнергии



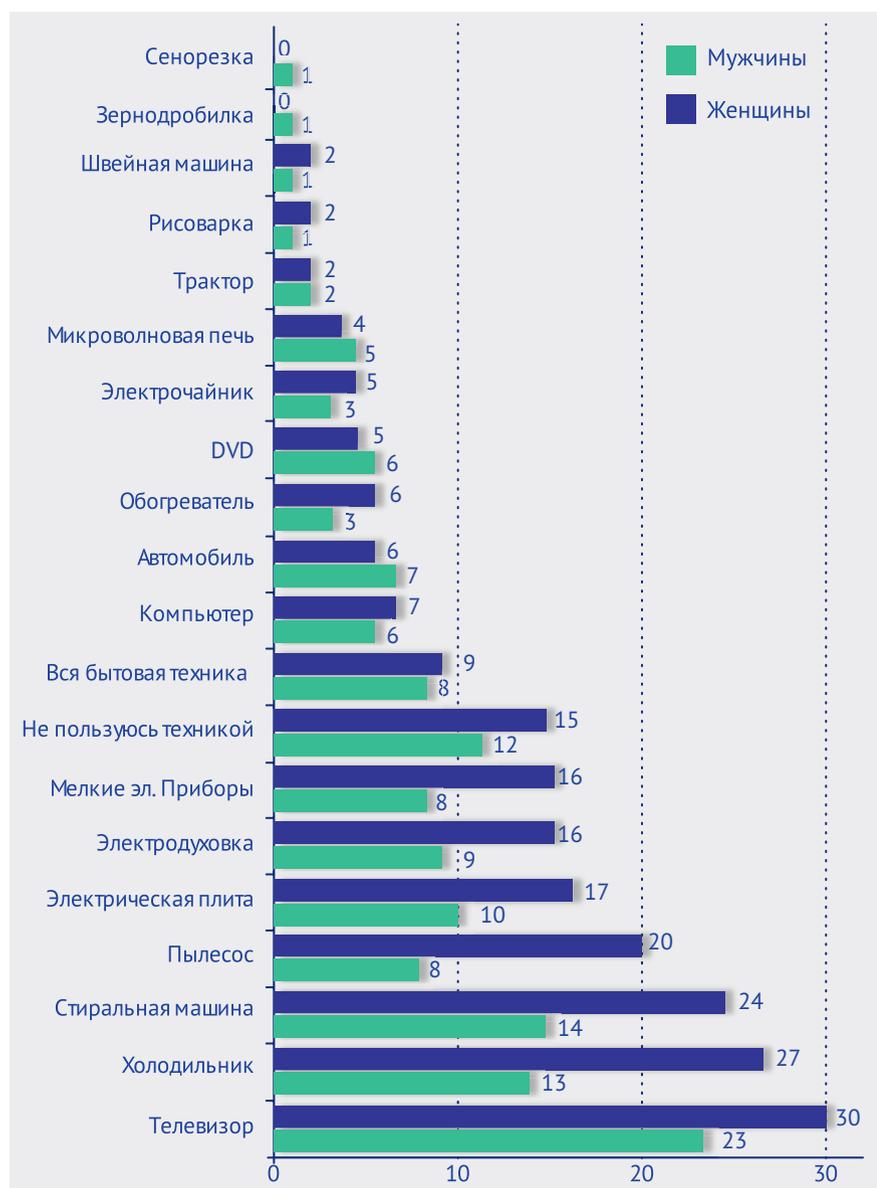
Респонденты ответили, что, в принципе, большинству из них хватает электроэнергии, а нехватка электроэнергии больше всего связана с сезонным потреблением. При этом существует разница в ответах мужчин и женщин – женщин больше не устраивает обеспеченность энергией, чем мужчин.

Женщины и дети проводят больше времени в доме, в связи, с чем более чувствительны к температуре и микроклимату жилища и несут больше рисков от неэффективных отопительных устройств и печей.

33,3% респондента указали, что они не могут использовать никакие альтернативные виды энергии. 23,3% ответили, что не знают, могут ли они использовать альтернативные виды энергии или нет. 30,8% респондентов считают электрогенераторы альтернативным видом энергии. 1,7% отметили, что биогаз может стать альтернативой электричеству. 8,3% респондентов выступили за использование солнечных батарей, а 2,5% указали природный газ.

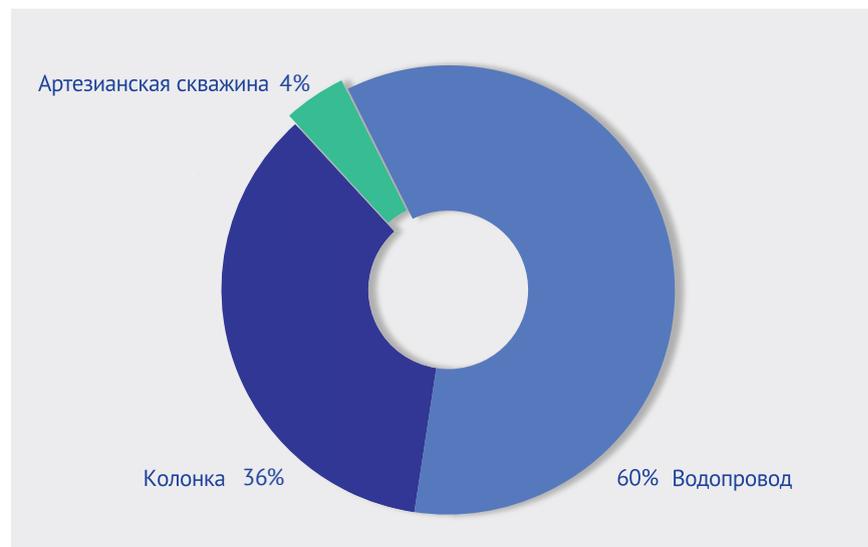
Низкий доступ к эффективным домашним технологиям – энергоэффективным печам, безопасным печам для приготовления пищи приводит, с одной стороны, к повышению выбросов парниковых газов и неэффективной трате природных ресурсов, с другой стороны, к снижению здоровья и повышению уровня бедности. Так, например, использование низкоэффективных печей в сельской местности в Кыргызстане приводит к перерасходу топлива, к вырубке близлежащих лесов и кустарников, что приводит к снижению возможности экосистем в регулировании климата и влагоудержании.

Какой техникой вы пользуетесь?



63,4% респондентов считают, что указанная техника считается энергоэффективной, 36,6% не знают, энергоэффективна она или нет.

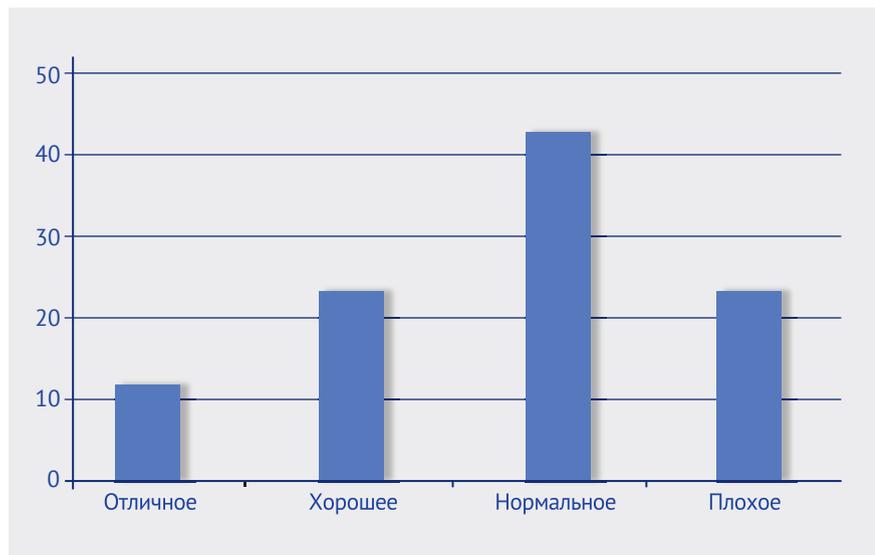
Доступ к чистой питьевой воде и санитарии
Источники воды



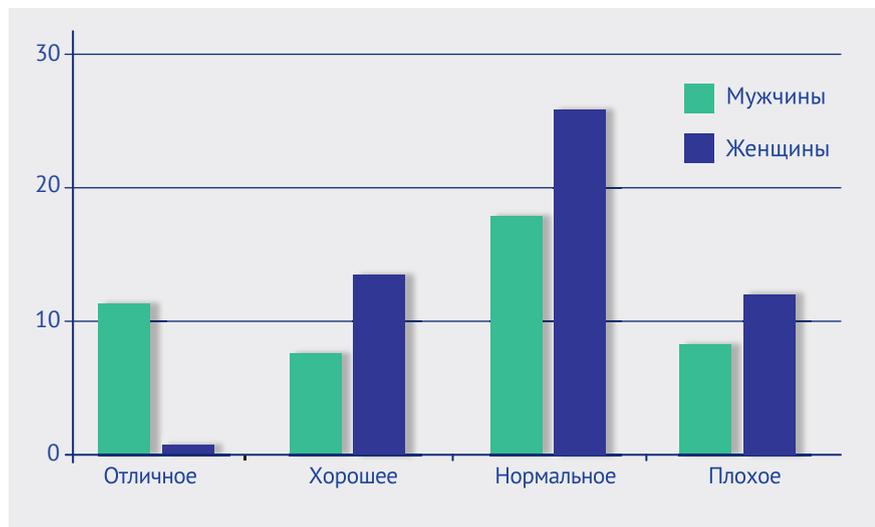
В большинстве случаев, население получает воду из водопроводных сетей, 36% респондентов получают воду из колонок за пределами или в пределах двора. В 4% случаев имеются артезианские скважины на территории двора (в Чуйской области). Эти скважины существуют как альтернативный источник воды.

В вопросах доступа к чистой питьевой воде пол главы домохозяйства имеет значение: в домохозяйствах с «женским управлением» доступ к чистой питьевой воде выше, чем в домохозяйствах с «мужским управлением».

Оценка качества воды



Оценка качества воды



Большинство респондентов оценивает качество воды как нормальное. 22,5% респондентов – как хорошее, и столько же – как плохое. 11,7% респондентов оценивают качество воды как отличное. При этом мужчины во всех пилотных местных сообществах оценили качество воды лучше, чем женщины. Это связано с тем, что функции очистки воды, приготовления пищи, стирки белья практически в 99% домохозяйств лежат на женщине.

Респонденты – мужчины чаще отмечали качество воды как отличное, женщины больше отмечали недостатки и проблемы, связанные с качеством питьевой воды.

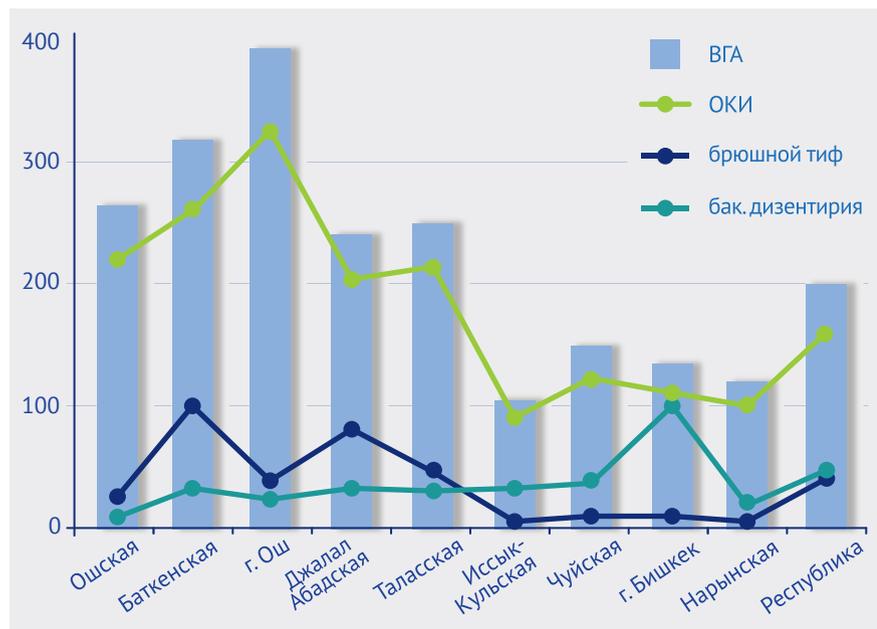
Подавляющее большинство респондентов не очищают воду. 26,5% респондентов очищают воду от случая к случаю, когда вода визуально загрязнена. 24,8% кипятят воду, 5,8% – отстаивают, и 3,3% очищают воду посредством специальных фильтров. Более «экспертными» в этом вопросе оказались женщины, которые смогли назвать метод очистки, как и когда они это делают.

Во всех исследованных селах созданы и функционируют Сельские объединения пользователей питьевой воды (СООППВ). Руководящие позиции в трех селах занимают мужчины. Бухгалтеры и контролеры в основном женщины, а в селе Мады 100% состава СООППВ – мужчины. Рабочие – также мужчины.

Нехватка водных ресурсов, а, следовательно, низкий доступ к чистой воде, особенно в сельской местности, напрямую коррелируются с ростом фактов диареи. Статистика показывает рост затрат домохозяйств на покупку топлива (увеличилась с 14,7 процента в 2006 г. до 15,2 процента в 2010 г.) и снизились затраты на покупку одежды (с 57,7 % до 42,8 %) и предметов личной гигиены – с 12,9 процента до 10,2 процента.

При нехватке воды, семьи чаще пренебрегают гигиеническими мероприятиями в связи с более «важными» потребностями использования воды, такими как питье и приготовление пищи. Наибольшее негативное воздействие от некачественной питьевой воды и снижения гигиенической планки будет ощущаться детьми и женщинами.

Заболевания, связанные водой в КР по регионам
(среднегодовые значения с 2000-2010 г.г. на 100 тыс.нас.)⁹⁰

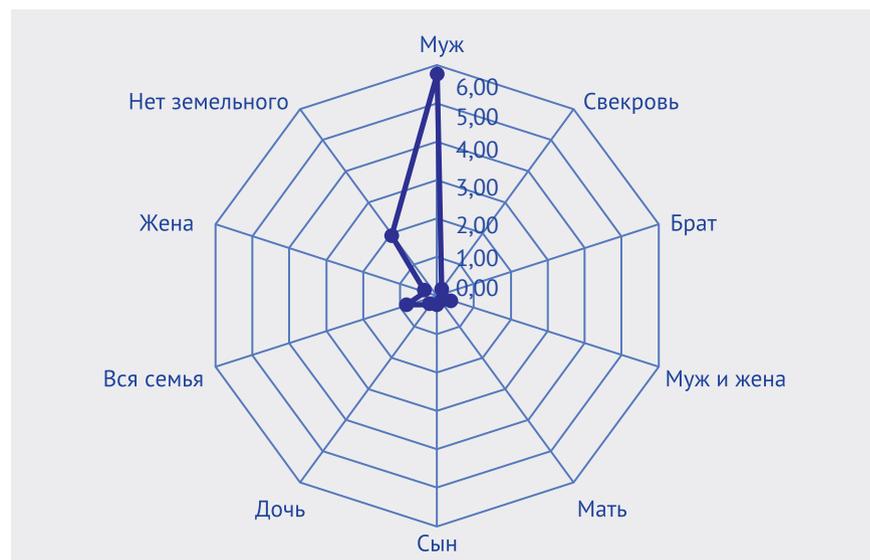


Частые заболевания членов семьи и особенно детей (кишечные, вследствие отсутствия воды в школах для мытья рук), простудные, из-за того, что туалеты расположены далеко от здания школ и т.д. являются причиной того, что женщины вынуждены тратить больше времени по уходу за детьми.

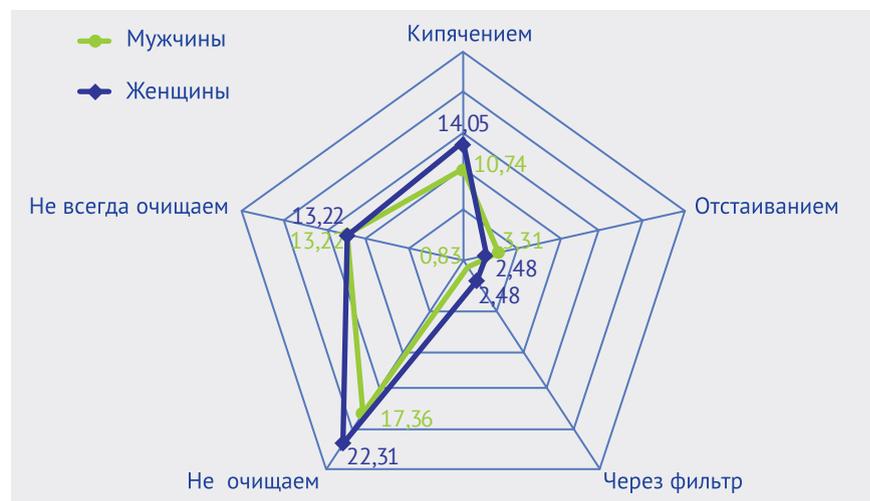
Смертность от некоторых паразитарных и инфекционных болезней остается традиционно высокой как среди женского, так и среди мужского населения. Причем мужская смертность явно преобладает. Это еще раз свидетельствует о необходимости выработки стратегии адаптации, основанной на гендерно-чувствительных индикаторах.

⁹⁰ Доклад «Эпидемиологический анализ заболеваемости населения в связи с водным фактором», главный специалист ДГСЭН, Оторбаева Д.С., Бишкек, 2011.

Кто является собственником земли в Вашей семье?



Как Вы очищаете воду?



Сельские жители чаще обеспечены водоснабжением во дворах домов и также используют для питания воду из огороженных и неогороженных родников недалеко от дома. В равной степени используются жителями, как сел, так и городов, дождевая вода, накапливаемая в баках, и вода из пластиковых канистр. Жители сел почти в три раза чаще отмечают отсутствие воды для постоянного использования.

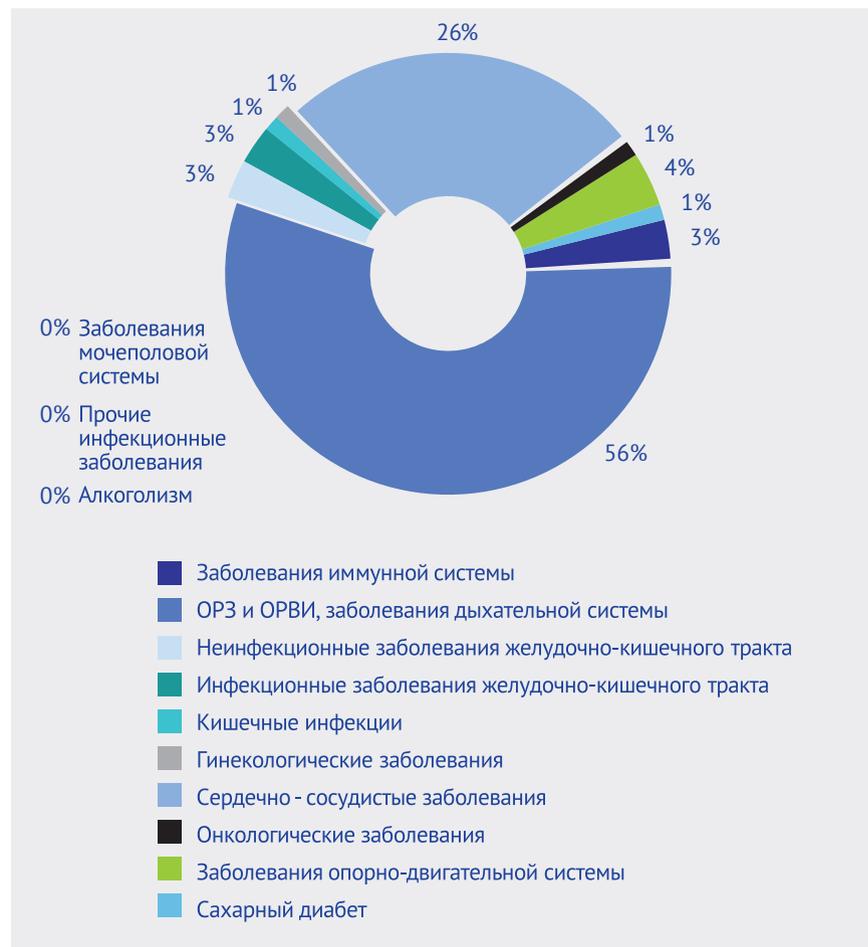
Данные гендерно-разделенной⁹¹ статистики показывают, что женщины тратят большую часть времени по уходу за больными и престарелыми членами семьи, чем мужчины. Снижение качества питьевой воды и рост заболеваемости болезнями, связанными с водой, усилит нагрузку на женщин, а также это приведет к снижению возможностей женщин на рынке труда, а следовательно и к снижению доходов, что закрепляет женскую бедность.

Доступ к чистой питьевой воде является одной из острых проблем в селе Дмитриевка. К моменту создания СООППВ «Жээк-Суу» изношенность труб составляла 60-65%. В 2008 году в рамках проекта АРИС была заменена часть труб, были положены асбестовые трубы, в которые, по мнению жителей, сейчас прорастают корни деревьев и вода загрязняется и не проходит по трубам. Жители берут воду из открытых питьевых источников, по словам респондентов, летом текущего года в населенном пункте произошла вспышка кишечной инфекции (по данным ФАПа, за 2012 г. вирусным гепатитом заболело 19 человек, кишечными инфекциями 43 человека). Многие жители пробивают артезианские скважины. Это стоит от 200 до 400 долларов. Таким образом, наиболее уязвимыми к данной проблеме являются бедные.

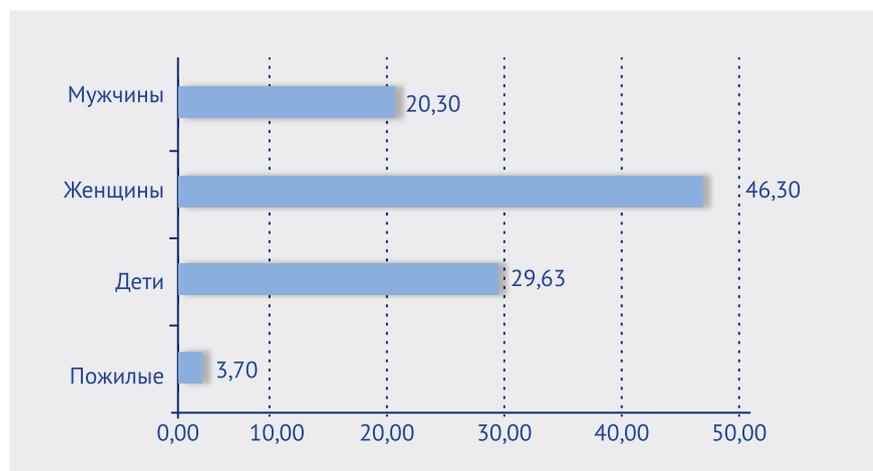
⁹¹ Женщины и мужчины Кыргызской Республики. - Бишкек, 2012.

2.5. Влияние изменения климата на здоровье

Наиболее частые заболевания



Чаще всего респонденты болеют простудными заболеваниями и заболеваниями сердечно-сосудистой системы. Доля инфекционных заболеваний желудочно-кишечного тракта составляет 3%, доля кишечных инфекций – 1%.

Кто чаще всего обращается к врачу?

Чаще всего, к врачам обращаются женщины и дети, мужчины и старики обращаются к врачу в 4 раза реже. 42% респондентов обращаются к врачу по болезни, 3% - в силу необходимости планового осмотра. 54,6% респондентов вообще не обращаются к врачу, но уточняют, что это не означает того, что они не болеют. Отказ от обращения к врачу вызван недоверием к качеству медицинских услуг и необходимостью крупных финансовых затрат в случае обращения.

Как показали интервью, респонденты в основном за медицинской помощью обращаются в ФАПы, поликлиники, в редких случаях областные больницы. Мужчины чаще отмечали, что ФАПы не предоставляют всего объема медицинской помощи, например, нет специализированных врачей. В селе Мады часть респондентов указала, что при возникновении проблем со здоровьем, обращается к целителям. К целителям склонны обращаться в основном женщины.

Объясняя стратегию избегания квалифицированной медицинской помощи женщины чаще, чем мужчины жаловались на доро-

гие лекарства и медицинские услуги, на расстояние до больницы, на низкое качество услуг.

При этом мужчины склонны в два раза чаще обращаться в городские и республиканские учреждения здравоохранения, чем женщины, где может быть оказана более квалифицированная помощь. Это связано с более высокой мужской мобильностью и низкой мобильностью женщин, особенно беременных женщин и молодых мам, которые наиболее нуждаются в квалифицированной медицинской помощи.

2.6. Здоровье матери и ребенка

С 2005 года число педиатров и акушер-гинекологов снижается. Так, число педиатров с 2005 года на 10 000 детей в возрасте от 0 до 14 лет снизилось с 6,2 до 4,3, число акушер-гинекологов с 4 до 3,7⁹². Экономические условия, а также нежелание терять доход от работы приводят к тому, что женщины практически не используют отпуск по беременности и родам. Тяжелые трудовые нагрузки несут на себе беременные женщины, не имеющие статуса формально занятых, фактически до родов. Большинство женщин продолжает нести бремя ведения домашнего хозяйства и ухода за членами семьи, совмещая это с доходоприносящей деятельностью в неформальном секторе.

Трудовые мигрантки из России и Казахстана часто приходят очень поздно вставать на учет. (с. Мады)

Работающие женщины – работают до последнего и приходят в ЦСМ уже с букетом запущенных болезней. (с. Интернациональное)

Часто молодые женщины-невестки не имеют собственных денег для того, чтобы оплатить анализы, которые нужно сдавать каждый месяц. Это стоит около 100 сом, кроме того, нужно потратить деньги за проезд, которых у них нет. (с. Мады)

⁹² Анализ государственных расходов на социальный сектор в Кыргызской Республике на 2007-2010 годы.

Общая заболеваемость детей растет. Наибольший показатель остается за инфекционными и паразитарными болезнями. Одной из острых проблем остается здоровье детей школьного возраста. В обследованных селах ни одна из школ не имеет канализации. В то время как по республике из 2191 школы канализированы только 70,4%. Укомплектованность школ медицинскими работниками составляет менее 40%.

Исследования показали, что родители не знают опасных симптомов болезней и обращаются за медицинской помощью с опозданием.

Кто ухаживает за больными в семье?



В домохозяйствах функция ухода за больными и престарелыми является гендерно закрепленной за женщиной, мужчина выполняет эту функцию только при условии невозможности ее выполнения женщиной. В подавляющем большинстве случаев, за больными в

семье ухаживает женщина. Как правило, это жена. Мужчины самостоятельно ухаживают за больными только в каждом 20-м случае. В 15% случаев уход за больными осуществляется совместно мужчинами и женщинами.

Отпуска по уходу за больными в селе не берут, таким образом, на женщину ложится дополнительная, не оплачиваемая нагрузка.

В обследованных селах функционируют ФАПы, в которых работает 4-6 фельдшеров. Во всех селах 100% персонала ФАПов – женщины.

Таким образом, можно констатировать факт наличия устойчивого миграционного потока внутри страны, направленного из областей в столицу и Чуйскую область. Так, в течение 2010 года население Чуйской области только в связи с внутренней миграцией выросло на 2809 человек, города Бишкек - на 5424 человека⁹³. Можно прогнозировать всплеск проблем, связанных с санитарией и доступом к чистой питьевой воде (а также возникновение связанных с этими вопросами социальных конфликтов) в Чуйской области и г. Бишкек, где существующие инфраструктуры не справятся с растущими потребностями.

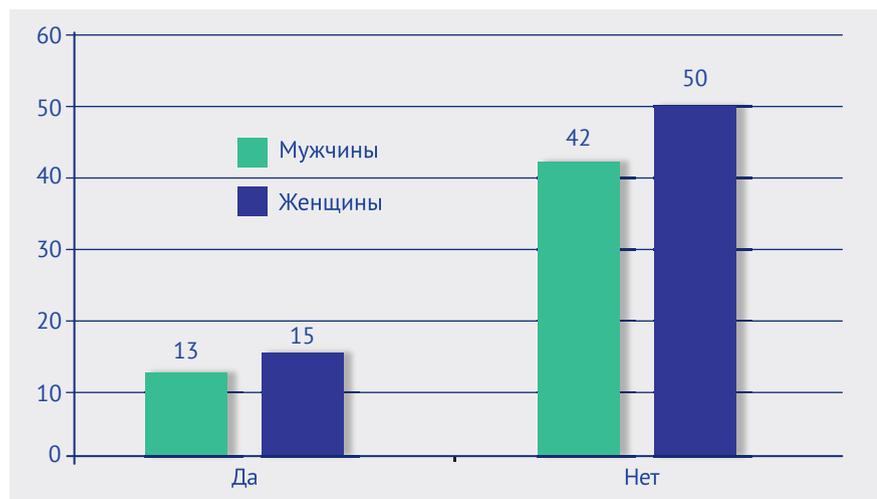
Усиление проблем санитарии и гигиены будет наблюдаться и в исследуемых областях, где осуществляется отток работоспособного, экономически активного населения и остро ощущается как недостаток финансовых, так и человеческих ресурсов (образованные люди, врачи, учителя) которые могут стать основной движущей силой решения данных проблем.

2.7. Уязвимость к чрезвычайным ситуациям и экологическим рискам

23,3% респондентов ответили, что члены их семей пострадали

⁹³ Статистические ежегодник Кыргызской Республики, 2011. - С. 384-385

Пострадали члены вашей семьи от чрезвычайных ситуаций?

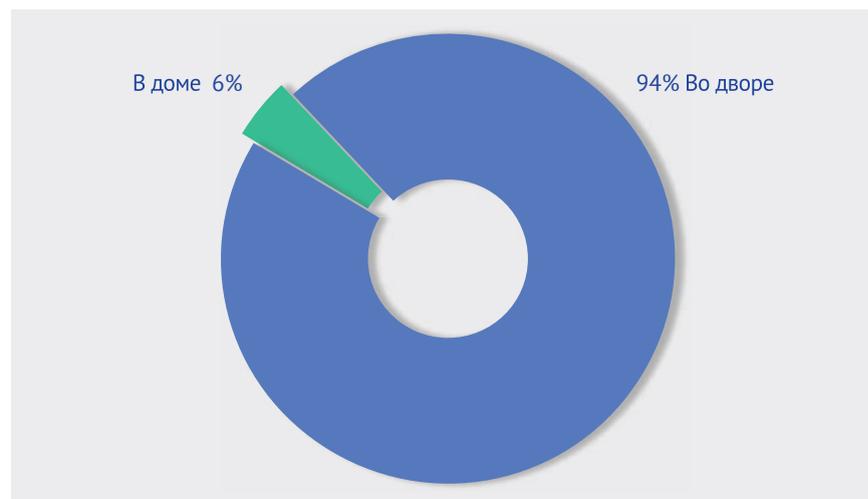


от стихийных бедствий, 76,7% ответили, что пострадавших не было. В основном, часть респондентов пострадала от селей и засух. Вред связан с тем, что сель уничтожает жилища и посевы, в отдельных случаях, респонденты получили травмы конечностей различной тяжести, а засуха уничтожает посевы и пастбища.

Женщины с. Мады говорили, что, несмотря на сели, жители двух сел не были освобождены от налогов. Например, в 2012 году сели повторились 4 раза, поэтому для выращивания сельхозкультур ими были потрачены больше семян, чем в предыдущие годы. Жители

Женщины смеются, что дети настолько обученные, что если слышат что-то необычное днем или ночью, то сразу убегают в сторону холма. Научились спасать себя, но это не хорошо – жить в постоянном страхе.

Расположение туалета



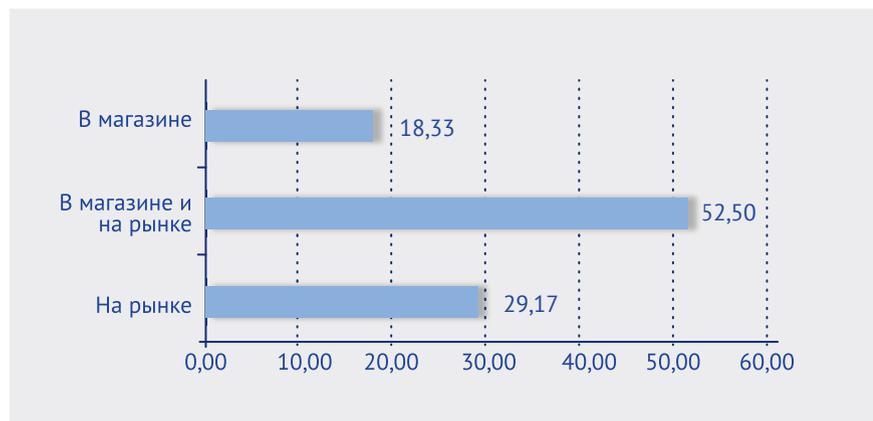
села надеялись, что местная власть может сделать льготы в налогах (налог на землю и воду), но этого не произошло.

Окружающая среда ухудшается. Во-первых, снизилась урожайность, во вторых ухудшается здоровье людей, живущих в опасных зонах, которые находятся под угрозой чрезвычайных ситуаций.

В большинстве случаев, туалет расположен во дворе, только в 6% случаев туалет расположен в доме. Все респонденты, имеющие туалет в доме, также имеют туалет во дворе. При этом женщины отмечали, что отсутствие комфортного теплого туалета и воды в доме приносит им неудобства и проблемы со здоровьем.

В приобретении товаров для детей респонденты, в основном, руководствуются критерием качества (77,9%), на втором месте – низкая цена (19,8%), 2,3% респондентов не знают, какими критериями руководствуется жена при выборе товаров для детей.

Где Вы приобретаете товары для детей?



Таким образом, полевое исследование подтвердило основные выводы о гендерных различиях влияния изменения климата на распределение нагрузки, власти, доступа к ресурсам. Основными зависимыми сферами являются вопросы доступа к природным ресурсам (воде, земле, пастбищам) и состояние здоровья населения. Существование гендерных установок в обществе, а также проведение реформ без учета гендерного аспекта делают женщин более уязвимыми к экономическим и экологическим вызовам. С учетом динамики изменения окружающей среды, показанной в рамках Первого и Второго Национальных сообщений по изменению климата, необходимо уже сегодня принимать меры по адаптации и снижению риска для населения в контексте грядущих изменений. Стратегии и меры адаптации будут отличаться для областей, населенных пунктов, а также социальных групп. Особенно важным в данном контексте представляется гендерный компонент, так как недостаточный учет и вовлечение женщин в принятие решений по поводу будущего может привести к воспроизводству бедности, повышенной уязвимости населения к рискам изменения климата и низкой результативности адаптационных стратегий в целом.

Выводы

- Кыргызская Республика признает наличие проблем, связанных с изменениями климата, который подтверждается метеорологическими наблюдениями, и является участницей международных процессов в данной сфере. Вместе с тем, политика адаптации населения к изменению климата только формируется и носит реактивный, а не проактивный характер, что выражается в отсутствии долгосрочных, социально ориентированных мер, направленных на адаптацию населения к климатическим изменениям;
 - Существует содержательный, институциональный разрыв между климатическим и гендерным дискурсами, который отражается в том числе, что в климатических программах практически нет учета гендерной специфики. Отсутствие гендерного анализа последствий изменения климата и других аспектов экологического кризиса приводит к отсутствию ясной картины распределения рисков для различных социальных групп населения. В итоге, программы, разработанные без учета этих данных, не будут эффективными. Показатели эффективности государственных политик являются гендерно и экологически слепыми и, в конечном счете, приводят к асимметрии в концентрации богатства (или материального благосостояния) и усилению неравенства, в том числе гендерного;
 - Женщины и дети являются более уязвимыми социальными группами перед лицом климатических изменений в связи с низким доступом к ресурсам, информации, принятию решений и т.д.;
 - На уровне структур местного самоуправления (местные кенешы, айыл окмоту, АВП⁹⁴, СООПВ, жайыт комитеты и т.д.) проявляется значительный гендерный дисбаланс в сторону мужчин, наблюдается вытеснение женщин из системы принятия решений по вопро-
- сам доступа к природным ресурсам, таким как вода, земля и т.п.;
- В контексте изменения климата и резкой трансформации температурных амплитуд, сокращения количества жизненно необходимых ресурсов возможен рост конфликтности, что приведет к дальнейшему вытеснению женщин из системы принятия решений, росту уязвимости беднейших слоев населения. Согласно данным Второго Национального сообщения по изменению климата, рост социальной напряженности придется на период с 2050 по 2100 год, когда прогнозируется пик снижения водности в регионе;
 - Из наиболее ясных взаимосвязей здоровья населения и климатических изменений выделяются тенденции увеличения заболеваний органов дыхания, сердечно-сосудистых и инфекционных заболеваний. Повышается уровень общей заболеваемости детей, с преобладанием инфекционных и паразитарных болезней. Актуальной проблемой остается здоровье детей школьного возраста. В сельской местности большой процент школ не имеет канализации и надлежащих условий для привития навыков личной гигиены;
 - Снижение качества питьевой воды и увеличение уровня заболеваемости, связанной с водным фактором, усиливает нагрузку на женщин, а также приводит к снижению возможностей женщин на рынке труда, следовательно, и к снижению доходов, что закрепляет женскую бедность;
 - Проводится крайне мало исследований влияния изменения климата на структуру и динамику заболеваний с точки зрения гендерной составляющей, что не позволяет принимать адекватные превентивные меры по адаптации населения и системы здравоохранения к климатическим изменениям с учетом гендерного аспекта;
 - С 2005 года нарастает дефицит кадрового потенциала врачей, снижается обеспеченность лечебных организаций врачами-педиатрами и акушер-гинекологами. Так, число педиатров с 2005 года на 10000 детей в возрасте от 0 до 14 лет снизилось с 6,2 до 4,3, число акушер-гинекологов - с 4 до 3,7⁹⁵. Что соответственно от-

⁹⁴ Среди сотрудников Ассоциаций водопользователей в исследуемых местных сообществах из 38 человек лишь одна женщина

⁹⁵ Анализ государственных расходов на социальный сектор в Кыргызской Республике на 2007-2010 годы.

- разится на состоянии оказания медицинских услуг для женщин и детей, которые согласно прогнозам в отношении изменения климата, будут больше нуждаться в этих услугах;
- Учреждения системы здравоохранения стоят перед новыми вызовами, обусловленными изменением климата и не готовы к грядущим изменениям при существующих трендах: отток специалистов, финансирование по остаточному принципу, отсутствие долгосрочных стратегий;
 - Усиливается разрыв в жизненных условиях между городом и селом, а также имеют место стойкие тенденции в обветшании инфраструктур в регионах. Дальнейшее увеличение социального неравенства приведет к несправедливому распределению рисков, связанных с изменением климата и экологическим кризисом, и увеличению бремени для наиболее уязвимых слоев населения, в том числе женщин;
 - Низкокачественное жильё, даже городское (панельные дома) усилит воздействие климатических изменений на человека, поскольку экстремальная жара повышает дискомфорт проживания в зданиях с неэффективной вентиляцией, а частые атмосферные осадки вызывают протечки и образование плесени. Ситуация, зачастую, осложняется ветхостью инженерных коммуникаций и неудовлетворительным управлением ими, особенно в сфере водоснабжения и канализации;
 - Изменение климата ведет к засухам, снижению урожайности сельскохозяйственных культур, ухудшению качества продуктов питания и нехватке продовольствия. Обостряются проблемы обеспечения безопасности производства, хранения и реализации продуктов питания, предупреждения пищевых отравлений и инфекций, передающихся с водой, активизируется запуск социальных механизмов перераспределения ресурсов на уровне местных сообществ и семей. Возрождаются установки о женственности, связанные с малым потреблением пищи «стройность, хрупкость и т.д.», что ведет к некачественному и несбалансированному питанию среди женщин и девушек и, как следствие, ухудшению состояния здоровья и снижению сопротивляемости организма;
 - Обязанности женщин по хозяйству в общине и в качестве распорядителей природных ресурсов дает им все преимущества в разработке стратегий адаптации к изменению экологической реальности, но при этом экологическая деградация окружающей среды, прежде всего, оказывает негативное влияние на положение женщин и детей. Для смягчения последствий климатических изменений необходимо видеть женщин как важных акторов в системе распределения ресурсов и снижения конфликтов, женщины обладают опытом и знаниями по созданию устойчивости своих сообществ к возрастающим природным угрозам;
 - Необходимо повысить роль и участие женщин, без них стратегии по снижению риска от изменения климата не могут разрабатываться для всей общины. Проекты, политика и программы по снижению риска от изменения климата, обретут смысл и станут успешными только, если будут приняты во внимание интересы всего сообщества, включая детей и женщин;
 - В ближайшие двадцать лет потенциал адаптации страны к изменению климата будет определяться сложными социально-экономическими факторами и унаследованными проблемами, а именно: ухудшением экологической ситуации (как следствие снижением доступа к природным ресурсам) и неудовлетворительным состоянием жизнеобеспечивающей инфраструктуры.

На уровне сообществ и домохозяйств

- Влияние изменения климата воспринимается населением как одна из приоритетных проблем наряду с экономическими проблемами;
- Проблема неравенства мужчин и женщин более актуализирована в женском дискурсе. Женщины более, чем мужчины встревожены проблемами опасных товаров на рынках, криминализации, загрязнения окружающей среды химическими отходами, неравен-

- ства, негативного влияния процессов изменения климата в связи с возможным снижением доходов и ростом заболеваний;
- К врачам чаще обращаются женщины и дети; мужчины и старики обращаются за медицинской помощью в 4 раза реже. 42% респондентов обращаются к врачу по болезни, 3% - в силу необходимости планового осмотра. 54,6% респондентов вообще не обращаются к врачу даже при наличии заболеваний. Отказ от обращения к врачу вызван недоверием к качеству медицинских услуг и необходимостью финансовых затрат в случае обращения;
 - Как показали интервью, респонденты, в основном, за медицинской помощью обращаются в ФАПы, поликлиники, в редких случаях, в областные больницы. Мужчины чаще отмечали, что ФАПы не предоставляют всего объема медицинской помощи, например, нет врачей узких специальностей. Мужчины склонны в два раза чаще обращаться в городские и республиканские учреждения здравоохранения, чем женщины, где может быть оказана более квалифицированная помощь. Это связано с более высокой мобильностью мужчин и низкой мобильностью женщин, особенно беременных и молодых мам, которые наиболее нуждаются в квалифицированной медицинской помощи;
 - Институциональные механизмы трансляции знаний и обеспечения безопасности в местных сообществах (ФАПы, больницы, школы) финансируются по остаточному принципу и не готовы к вызовам, связанным с климатическими изменениями. Систематические перебои и низкое качество электроснабжения обуславливают дискомфортные условия в образовательных и медицинских организациях и, как следствие, ухудшают доступ пациентов к услугам здравоохранения, отражаются на здоровье населения, медперсонала, учащихся и учителей, среди которых преобладают женщины. В зимний период медицинские работники прилагают много усилий для создания приемлемых условий в медучреждениях, тогда как это время они могли бы использовать на профилактику заболеваний не только женщин и детей, но и мужчин, которые в силу сложившихся гендерных стереотипов обращаются за медицинской помощью крайне редко, только в период острого течения болезни;
 - Актуальной, в связи с климатическими изменениями, является проблема доступа к безопасной питьевой воде. Подавляющее большинство респондентов не очищают воду. 26,5% респондентов очищают воду от случая к случаю, когда вода визуальна загрязнена. 24,8% кипятят воду, 5,8% - отстаивают, и лишь 3,3 очищают воду посредством специальных фильтров. Более «экспертными» в этом вопросе оказались женщины, которые смогли назвать методы очистки, как и когда они это делают. Женщины более осведомлены о проблемах, связанных с качеством воды, тогда как мужчины склонны были фокусироваться на проблемах инфраструктуры. В домохозяйствах, в которых главой являются женщины, доступ к чистой питьевой воде выше, чем в домохозяйствах с «мужским управлением»;
 - Мужчины склонны преувеличивать свою роль в обеспечении семьи. По мнению респондентов мужчин, около 60% семейного бюджета привносится мужем, по мнению жен - лишь 38%. Жены склонны преуменьшать свой вклад в семейный бюджет. Так респонденты женщины отметили, что их вклад в обеспечение семьи составляет 11%, а мужчины вклад женщин оценили в 13%, остальной вклад был отнесен на участие других членов семьи (родители жены/мужа, дети и т.д.). Экономические условия, а также нежелание терять доход от работы приводят к тому, что женщины, практически не используют отпуск по беременности. Беременные женщины, не имеющие статуса формальной занятости, несут на себе тяжелые трудовые нагрузки фактически до родов. Большинство из них продолжают ведение домашнего хозяйства и ухода за членами семьи, совмещая это с доходоприносящей деятельностью в неформальном секторе;
 - На уровне домохозяйств нагрузка по выполнению репродуктивных функций распределена неравномерно. Женщины тратят боль-

шую часть времени по уходу за больными и престарелыми членами семьи, чем мужчины;

- Дети и женщины, дольше мужчин находящиеся в плохо отапливаемых помещениях, чаще имеют проблемы со здоровьем. Например: перебойное и низкое качество электроснабжения образовательных организаций снижает здоровье учащихся, а также и учителей, среди которых преобладают женщины. Бытовые трудности, вызванные с низкой доступностью чистой воды, электроэнергии, более негативно отражаются на здоровье детей и женщин, чем мужчин. При этом, более, чем в 80% случаев, ответственность за приобретение и доставку топлива в домохозяйствах несет мужчина;
- Женщины и дети в большей мере страдают от неудовлетворительного электроснабжения, т.к. это ограничивает возможность использования бытовых приборов и требует больших усилий в ведении домашнего хозяйства. Респонденты показали низкий потенциал адаптации к изменению климата: 33,3% из них отметили, что не могут использовать альтернативные виды энергии, 23,3% сказали, что не знают, могут ли они использовать альтернативные виды энергии или нет. 30,8% респондентов считают электрогенераторы альтернативным видом энергии. 1,7% отметили, что биогаз может стать альтернативой электричеству. 8,3% респондентов выступили за использование солнечных батарей, а 2,5% указали в качестве альтернативы природный газ;
- Представители групп пожилых людей отмечают важность повышения энергоэффективности жилых помещений, в связи со снижением затрат на отопление и возможностью экономии денежных средств, улучшением качества жизни. Преимущественно, респонденты используют уголь и дрова. Такие виды топлива, как биогаз и ветровая энергия не используются вообще. Солнечные батареи используются в единичных случаях. Респонденты не озвучили ни одного вида топлива, альтернативного указанному в анкете. Жители сел, практически, ничего не слышали про энергосберегающие печи или другие энергосберегающие приборы. Низкий доступ к эффективным домашним технологиям – энергоэффективным печам, безопасным печам для приготовления пищи приводит, с одной стороны, к повышению выбросов парниковых газов и неэффективной трате природных ресурсов, с другой стороны, к ухудшению состояния здоровья и повышению уровня бедности;
- Подавляющее большинство собственников земли – мужчины. 64,2% респондентов не передают дочери её земельную долю, если та выходит замуж. 11,7% - отдают. 2,5% отметили, что выделение земельной доли будет зависеть от желания дочери. 1,7% отметили, что земельная доля редко отчуждается собственником земли в пользу дочери. Таким образом, неравенство мужчин и женщин в доступе к земле фактически закреплено существующей практикой распределения земельных наделов. При этом, по мнению респондентов в Ошской области, женщины больше работают на земельных наделах, чем мужчины;
- Гендерные функции формируют различную реакцию на климатические изменения мужчин и женщин, занимающихся фермерской деятельностью. Мужчины, как преобладающие землевладельцы, считают себя фермерами и в меньшей степени склонны использовать новые стратегии обеспечения средств к существованию и поиск новых технологий хозяйствования. Как мужчины, так и женщины сообщают о повышении стресса в связи с изменением погодных условий за последние 10-20 лет, но если женщины говорят о повышении объема работы в домашнем хозяйстве, то мужчины отмечают растущую необходимость брать кредиты;
- Воздействие изменения климата ухудшит ситуацию с исключением женщин из сельского хозяйства, ввиду отсутствия у них доступа к плодородной земле. Женщины нуждаются в особой поддержке, чтобы они не только имели доступ к природным ресурсам, но могли бы принимать решения по выращиванию деревьев, например, по разнообразному использованию некоторых их видов;
- Местные общины имеют определенные стратегии выживания;

однако, при сохранении текущей ситуации, их скоро будет недостаточно. Необходима дополнительная поддержка правительства, гражданского общества и т.д. в защите сельских общин от изменения климата;

- Женщины-фермеры и местные жители несут потери своих территорий, ресурсов и средств к существованию вследствие захвата земли, несправедливого распределения со стороны правительств, в том числе для организации крупномасштабного производства. Это приводит к увеличению уровня бедности и снижению продовольственной безопасности и независимости. Женщины относятся к числу главных жертв этой тенденции, так как они лишаются доступа к ресурсам, которые имеют существенное значение для их средств к существованию и общин. Необходимо направить усилия государственных институтов на прекращение этой практики, повышение прав местных сообществ, на их защиту и укрепление. В консультациях с женскими группами по проблемам изменения климата должны вырабатываться адаптационные планы, ведущие к повышению уровня жизни сельских общин, в том числе женщин;
- Женщины в селе имеют меньше времени на рыночную деятельность, меньший доступ к сельскохозяйственным знаниям, меньше навыков в организации собственного дела. Реформы сельского хозяйства, приватизация сельхозпредприятий, создание фермерских хозяйств происходят без должного участия женщин по причине слабого представительства в структурах местной власти, отсутствия у женщин достаточных средств и навыков для предпринимательской сельскохозяйственной деятельности. При этом женщины склонны делиться полученной в ходе обучения информацией, тогда как среди мужчин доля тех, кто лишь иногда посвящает другим, составляет 14,3%, а 3% из них вовсе никогда не делятся с другими, что говорит о необходимости развития специальных образовательных программ по адаптации к изменению климата для женщин;
- Женщины часто являются ключевой составляющей общин, семей и

местной экономики. Они являются основными поставщиками для домашнего хозяйства. В результате, именно женщины, в первую очередь, ощущают на себе разрушительные последствия изменения климата, и, в значительной степени, определяют способность сообщества по адаптации. Вместе с тем, мужчины и женщины имеют различные стартовые условия в доступе к ресурсам, принятию решений, распределению бюджета времени на уровне домохозяйств и местных сообществ. 43,3% респондентов ответили, что решение по поводу того, что сажать и какой скот выращивать, принимает муж, в 27,5% случаев муж и жена принимают эти решения совместно, в 15% случаев такие решения принимает женщина единолично. В остальных случаях решения также принимаются мужчинами;

- Женщины чаще отмечают, что они или члены их семей пострадали от природных чрезвычайных ситуаций, при этом реже имели возможность обучаться методам реагирования при чрезвычайных ситуациях. 23,3% респондентов ответили, что члены их семей пострадали от стихийных бедствий, 76,7% ответили, что пострадавших не было. В основном, часть респондентов пострадала от селей и засух. Вред связан с тем, что сель уничтожает жилища и посевы, в отдельных случаях респонденты получили травмы различной тяжести, а засуха уничтожает посевы и пастбища;
- Средняя заработная плата женщин составляет 78,4% от средней заработной платы мужчин, самый большой разрыв приходится на Джалал-Абадскую область (69,8%) и город Бишкек (76,5%), самый незначительный разрыв приходится на Нарынскую область (95,9%)⁹⁶;
- Женщины отмечают более значимую роль жены в распределении семейного бюджета, чем мужа. При оценке вклада в семейный бюджет, участия в принятии решений, мужчины называют гораздо меньший круг членов семьи, чем женщины.

⁹⁶ Женщины и мужчины в Кыргызской Республике. Сборник гендерно-разделенной статистики. – Бишкек, 2012. - С. 17.

Рекомендации

Для государственных органов:

- Включать в состав Национального совета по делам женщин, семьи и гендерного развития и других структур, комиссий по выработке и координации государственной гендерной политики экспертов по экологии;
- Ввести гендерно чувствительные индикаторы в ведомственные и страновые государственные программы по предупреждению чрезвычайных ситуаций и адаптации населения к изменению климата;
- Вводить в государственные программы и проекты по воде, здоровью и санитарии, предупреждению социальных конфликтов гендерное измерение с учетом трендов изменения климата;
- Построить систему постоянного мониторинга и анализа гендерно-разделенной статистики по вопросам окружающей среды и изменения климата;
- Определить и нормативно закрепить государственные институты и институты местного самоуправления, ответственные за адаптацию населения к изменяющимся условиям среды – изменению климата и других последствий экологического кризиса;
- Разработать и внедрить методологию учета гендерных аспектов смягчения и адаптации к изменениям климата и окружающей среды при разработке и реализации государственных программ, стратегий и прочих программных документов профильными государственными органами;
- Повышать потенциал и функциональную грамотность женщин и мужчин в условиях необходимой адаптации к изменениям климата через расширение доступа к информационно обучающим технологиям и консультационным ресурсам, особенно в сельской местности;
- Расширять доступ женщин к услугам и технологиям, необходимым для водоснабжения, сельского хозяйства, ухода за членами семьи, ведения домашнего хозяйства и предприятий;
- Укрепление потенциала женских организаций, групп самопомощи, предпринимателей и сетей, чтобы они могли вести переговоры с точки зрения их взаимодействия по вопросам устойчивого развития и адаптации к последствиям изменения климата;
- Разработать и внедрить комплекс мер, направленных на обеспечение равного участия всех заинтересованных сторон, особенно женщин, получателей услуг и носителей рисков в процессах принятия решений по экологически значимым вопросам. Усилия по реагированию на чрезвычайные ситуации могут создать возможность участия женщин в принятии решений по развитию сообщества. Это наилучший путь к снижению риска изменения климата и риска стихийных бедствий.
- Для выработки гендерно-обоснованных стратегий адаптации к климатическим изменениям необходимы:
 - Научные исследования (с включением их в планы НАН КР, Мои Н КР и др.), основанные на гендерно-разделенной статистике заболеваемости и смертности по всем нозологическим формам, подверженным влиянию климатических условий, с разделением по регионам (в том числе с учетом влияния высокогорья), возрасту, уровню доходов, роду деятельности;
 - Гендерно-разделенный анализ данных обращаемости за медицинской помощью, в том числе экстренной, в связи с погодными условиями;

- Включение вопросов адаптации в государственные образовательные стандарты школьного, профессионального и высшего образования;
 - Распространение информации об изменении климата и мерах по адаптации среди населения, медицинских работников, лиц, принимающих решения. Экологическое образование способно сделать решение проблем окружающей среды частью повседневной жизни и выживания людей;
 - Поощрение женского предпринимательства и помощь женщинам в принятии ответственности за свои инициативы, внедрение альтернативных источников дохода для сельских женщин. организовано
 - Проводить национальные и региональные информационные кампании по санитарии, гигиене и устойчивому использованию водных ресурсов, а также обеспечить доступ жителей городов и сел к информации о качестве питьевой воды, состоянии децентрализованных источников питьевой воды и воды рекреационных зон, используемых для купания.
- Для органов местного самоуправления и организаций гражданского общества:*
- Разрабатывать планы реагирования на чрезвычайные ситуации (ЧС) на местном, региональном и национальном уровнях, с учетом специфических потребностей различных целевых групп, предусмотрев, в первую очередь, эффективные системы оповещения через разные каналы, доступные для различных групп населения. Проводить отдельный инструктаж для молодых мам, семей, в которых проживают лица с ограниченными возможностями и т.д. Активно вовлекать различные целевые группы в процесс создания планов реагирования на ЧС;
 - Нужно добавить пункт о стандартах обеспечения защиты женщин и девочек в условиях ЧС;
 - Разработать методологию и провести обучение сотрудников органов местного самоуправления и депутатов местных кеңешей вопросам социально ориентированного планирования местных бюджетов и создания местных программ развития с учетом долгосрочных климатических изменений и неравенства в распределении рисков для различных социальных групп. Когда женщины получают поддержку и становятся активными участниками процессов готовности и реагирования, их роль в семье и общине используется с большим успехом;
 - Уязвимость к изменению климата можно уменьшить, увеличив площадь зеленых насаждений и работая с урожаем небольших сельскохозяйственных производителей. Такой подход также снижает выброс парниковых газов благодаря высадке зеленых насаждений;
 - Гендерное неравенство оказывает отрицательное воздействие на управление земельными ресурсами, пастбищепользованием, агролесоводством и т.п. Необходимо обеспечить разъяснение прав женщин на землевладение и имущественных прав на местном, а также на национальном уровне;
 - Активно вовлекать женщин в различные органы по управлению водными, земельными, пастбищными ресурсами (ассоциаций водопользователей (АВП), жайыт комитеты, СООПВ, местные кеңеши, органы местного самоуправления);
 - Вовлекать женщин в управление ирригационными системами, что позволит более справедливо и эффективно (создание запасов воды, регулирование поверхностного стока, сохранение пой-

менных лесов) использовать водные ресурсы;

- Внедрять новые технологии экологической санитарии, в том числе «экосан-туалеты» и улучшенные вентилируемые туалеты на территории социальных объектов (школах, ФАПах и т.д.);
- Работать с молодежью как активистами снижения риска от стихийных бедствий и изменения климата.

Для международных агентств развития:

- Включать в проекты по изменению климата гендерных экспертов для определения гендерного воздействия деятельности и выработки рекомендаций по достижению гендерного баланса на всех уровнях;
- Вводить в реализацию гендерных проектов измерение, связанное с климатическими изменениями и включение данных прогнозов в деятельность.
- Сочетание в реализуемых проектах охраны окружающей среды с формированием доходов для женщин, создание для них устойчивых средств существования. Поддерживать гражданское участие женщин в вопросах адаптации к изменению климата, которое должно сочетаться с целевыми мероприятиями по формированию доходов (например, программы по экономии общественных средств или оплачиваемый труд с учетом гендерного фактора), что помогает обрести уверенность в своих силах.
- Поддерживать проекты, направленные на семьи, где женщинам и мужчинам необходимо трудиться вместе для осуществления целей адаптации к изменению климата. А так же проекты, направленные на снижение уязвимости женщин путем повышения их потенциала, знания и обучения навыкам контроля экологи-

ческого риска (доступ к информации и повышение потенциала управления ресурсами окажут существенное воздействие на способность и готовности женщин к снижению последствий от ЧС, и реагированию на любое бедствие, которое может произойти в будущем.)

- Поощрять продолжение исследования гендерных подходов к изменению климата, правовых мер и законодательства по адаптации к изменению климата, для продвижения гендерного равенства как фундаментального вклада в Устойчивое Развитие.

Приложение

Результаты проведения фокус-групп

с. Интернациональное, Иссык-Атинский район, Чуйская область

Основное количество респондентов-женщин ответили, что занимаются домом и семьей, выращиванием и откормом домашнего скота. Мужчины предоставляют транспортные услуги, занимаются покупкой скота для откорма и последующей продажи.

В основном, население выращивает ячмень, пшеницу, клевер. Очень редко возделываются кукуруза, свекла и подсолнечник.

Эти культуры выращиваются потому, что на их посев нужно меньше ресурсов, требуют меньше воды, используются в хозяйстве в качестве корма для скота. Злаки являются ликвидным товаром, который легко продать.

Клевер хорошо растет, несмотря на нехватку воды, его рыночная цена высока, он является хорошим источником дохода, не отнимает много времени и места.

Животноводство основано на выращивании овец и коров, у многих членов сообщества есть лошади. Птицу, фактически, выращивают только для собственных нужд.

Все респонденты имели жалобы на урожайность. В прошлом году с 1 га собирали от 800 кг до 1200 кг зерновых. Низкая урожайность обусловлена засухой, отсутствием поливной воды, отсутствием удобрений и истощенностью почвы, плохим состоянием арыков, у людей не хватает денег, чтобы прочертить нормальные арыки, в силу нехватки сельскохозяйственной техники полевые работы выполняются несвоевременно.

Ухудшение экологии жители с. Интернациональное связывают с наличием нескольких автомобильных заправок и движением грузового транспорта по автодорогам. Разницы в восприятии причин ухудшения экологической ситуации между мужчинами и женщинами не выявлено.

Альтернативными источниками энергии жители видят биогаз и солнечные батареи, однако, они не представляют использование их в реальных условиях. Девушки больше осведомлены об альтернативных источниках энергии, нежели женщины старшего возраста, так как они имеют доступ в интернет и постоянно им пользуются.

Генераторы, солнечные батареи, индукционные плиты и энерго-сберегающие лампочки также рассматриваются населением в качестве альтернативных источников энергии.

Население села Интернациональное не знает, может ли оно получать энергию из возобновляемых источников энергии и сколько это стоит.

В то же время, респонденты отмечают всестороннее влияние изменение климата на их жизнь. Отмечено ухудшение здоровья. Головные боли, перепады артериального давления, боли в суставах, слабость, анемию и аллергию респонденты считают прямым последствием изменения климата. Также отмечено, что из-за климатических изменений снижается трудоспособность у людей, снижается урожайность и повышается падеж среди скота.

В качестве методов, содействующих противодействию вредоносных последствий изменения климата, население видит следующие адаптационные меры:

- Использовать опыт предков, например, по очереди использовать пастбища, не покупать продукты на рынке, выращивать экологически чистые продукты;
- Обращать внимание на приметы и использовать их при обработке земли или выращивании скота.

Для увеличения продуктивности сельского хозяйства используются органические и неорганические удобрения и пестициды. Пестициды используются потому, что не хватает рабочих рук для организации прополки. Также используются инсектициды против колорадского жука и тли.

По вопросу, одинаков ли доход мужчин и женщин, респонденты не пришли к единому мнению. Частью респондентов было озвучено, что у мужчин больше возможностей заработать, но деньги не до-

ходят до дома. Другая часть озвучила, что женщины приносят в дом больше, чем мужчины, причем, это не значит, что у женщины есть лучшие возможности заработка. Женщина чаще отдает весь доход в семью.

По вопросам очищения воды, респонденты ответили, что те, у кого есть доступ к водопроводной воде, не очищают ее. Если вода визу- ально загрязнена, ее кипятят или отстаивают.

Жители сели сошлись во мнении, что они используют технику для быта и сельского хозяйства. Наиболее распространены дробилки, болгарки, сварочные аппараты, ручные плуги и бороны.

Для того чтобы увеличить доход, жители села стараются засеять поля поздней, а не яровой осенью, вывозят навоз на поля, покупают дорогие семена, меняются семенами, а также меняются самцами в табунах и стадах для того, чтобы избежать вырождения.

Респонденты считают, что достаточно сильно зависят от экосис- темных продуктов. В 2000 году, в селе был большой яблоневый сад, который за 2 года полностью порубили на дрова. Новый никто не посадил, а это место превратилось в пастбище. Население вырубает деревья на дрова везде, где только видит их, новые никто не сажает. Попытки восстановить деревья предпринимаются только школьни- ками, но все посадки погибают из-за отсутствия воды.

Изменение климата влияет на миграционные процессы. Если раньше кочан кукурузы насчитывал до 800-900 зерен, то теперь в несколько раз меньше. Несколько лет подряд китайцы выращивали в селе кукурузу, брали по 7-12 тонн с га, а местное население берет в среднем 2-3 тонны. Молодежь не остается в селе, не интересуется, каким образом китайцы сумели получить такой урожай, а уезжает в город в поисках лучшего дохода.

Ответы о парниках и сухих туалетах:

- Парники используются только для себя, в единичных случаях;
- Сухие туалеты – это замораживающие туалеты, их можно ставить прямо на пол в доме, микробы погибают при низкой температуре, они комфортные.

Вывод по результатам фокус-групп:

- Люди, сами того не понимая, постоянно адаптируются к меняю- щимся условиям.
- Если раньше было не модно топить «контрамарки», то сейчас их ремонтируют и используют на полную мощность.

с. Дмитриевка, Иссык-Атинский район, Чуйская область

Женщины с. Дмитриевка, в основном, работают на муниципальной службе, занимаются сельским хозяйством или сидят дома с детьми.

Население села, в целом, держит скот дома, обрабатывает соб- ственные и арендованные земельные наделы. Сельское хозяйство является хорошим источником дохода, а также остается достаточно продуктов для собственного использования. В то же время, населе- ние села считает такую ситуацию ненормальной, а занятие сельским хозяйством – вынужденной мерой, так как заработной платы не хватает, а также недостаточно рабочих мест, созданных кем-нибудь другим.

Жители села имеют жалобы на урожайность, так как в последнее время из-за климата весна наступает позже, следовательно, позже начинается сельскохозяйственный сезон. Из-за засушливой весны и начала лета часто приходится пересевать поле, а почвы истощились и уже не дают былого урожая.

Источником загрязнения окружающей среды является Кантский цементно-шиферный завод, от которого идет цементная пыль и за- грязняет поля. На заводе круглосуточно работают печи, которые вы- брасывают гарь в атмосферу.

Население считает, что для того, чтобы решить проблемы обеспе- чения энергией, необходимо соблюдать лимиты, утеплять дома и применять энергосберегающие лампы.

Респонденты уверены в том, что современная техника вся произ- водится с учетом необходимости потреблять меньше энергии, по- этому нужно заменять старые электроприборы на новые дома и на работе.

Население не знает, может ли оно получать энергию из альтернативных источников, но если им предложат такие источники, то, скорее всего, смогут оплатить.

Все респонденты отмечают негативное влияние изменения климата на состояние здоровья. При изменении температуры ухудшается самочувствие людей, растет падеж скота.

Для того чтобы избегать негативных последствий, нужно меньше вредить природе и улучшать экологию. Как и кто это будет делать, неизвестно, так как население не готово брать ответственность за эти процессы на себя.

Население очень редко использует удобрения, чаще – в малых дозах и в огороде, так как они дорого стоят.

Респонденты считают, что у мужчин больше возможностей зарабатывать, да и они принципиально должны кормить семью, а не женщины.

Население не очищает воду, потому что вода «хорошая». Воду для детей кипятят или отстаивают.

Население хорошо оснащено бытовой техникой, фактически, почти в каждом доме есть все, что доступно населению Кыргызстана. На работе у всех есть оргтехника.

Для того, чтобы повысить доход, население ищет дополнительную работу с заработной платой. Женщины используют бытовую технику, которая позволяет оптимизировать домашний труд и повысить его эффективность.

Население затруднилось ответить на вопрос, зависит ли оно от экосистемных продуктов. Респонденты отметили, что им хватает топлива и источников энергии.

Ответы о парниках и сухих туалетах:

- Парники используются для себя, в огороде.
- Одна из женщин-респондентов видела такой туалет у родственников. Его после испражнений необходимо посыпать золой. В нем есть два отдела, для кала и мочи, а потом «все это» идет в огород. Респонденты сомневаются, что такие туалеты возможны в Дми-

триевке, так как это «стыдно» и «противно» есть продукты, удобренные таким способом. Хотя, некоторые в селе удобряют сады и огороды человеческими испражнениями, и у них фрукты и овощи лучше и вкуснее, чем у других. Но все равно мало кто будет такое кушать.

Примечание: Девочки более осведомлены об инновациях, чем женщины, так как у них есть доступ в Интернет, и их отправляют на различные курсы в город. Также, в селе имеются сельскохозяйственные журналы, обновлением информации об инновациях занимается айыл окмоту (есть ответственный сотрудник, глава айыл окмоту также активен в этом отношении, информация об инновациях и новинках всегда вывешивается для всех на специальных информационных досках).

с. Мады, Ошская область

Жители села в основном занимаются животноводством, выращивают кукурузу, картофель, морковь, пшеницу, помидоры и огурцы. Они выращивают именно эти культуры, потому что легко их продать. Женщины говорили, что несмотря на сели, жители двух сел не освобождены от налогов. Например: в этом году сели повторились 4 раза, поэтому для выращивания сельхозкультур ими были потрачены средств больше, чем в предыдущие годы. Жители села надеялись, что местная власть может сделать льготы в налогах (соц.фонд, налог на землю и воду), но этого не произошло.

Урожайность снизилась. После каждой сели приходится заново сажать семена, это требует дополнительных расходов. Но это не самое главное. Главное – отсутствие агрономов в айыл окмоту, не знаем к кому обращаться. Баатырбек (местный лидер) говорил, что в этом году он купил элитный сорт кукурузы под названием «Пионер», килограмм данного сорта стоит 420 сомов. Он посадил, потом ему сообщили, что до конца сезона необходимо полить 7 раз, также 5 раз делать культивацию. Он считает, что если ухаживать за обычными сортами точно так же, то урожайность поднимется. Но он не рассчитывал на такие расходы, тем более в селе большая нехватка поливной воды. Урожайность зависит от погоды, последнее время

мало дождей, но всегда сели. Несмотря ни на что, если хорошо ухаживать, урожайность высокая.

Окружающая среда ухудшается. Во-первых, снизилась урожайность, во вторых, ухудшается здоровье людей, живущих в опасных зонах, которые находятся под угрозой ЧС. Наше село находится в опасной зоне, в последнее время постоянно боимся оставлять детей и пожилых людей в домах, особенно весной и осенью. Женщины смеются, что дети настолько обученные, что если слышат что-то необычное днем или ночью, то сразу убегают в сторону холма. Научились спасать себя, но это не хорошо – жить в постоянном страхе. Мы пользуемся, в основном, электроэнергией, в зимний период печку топим углем. Сами в зиму приготавливаем дрова и кизяк и пользуемся ими.

Есть генераторы китайского производства, но они опасные, шумные, поэтому их устанавливают возле сарая. Также они дорогие, в один день тратят 4 или 5 литров бензина, получается около 400 – 500 сомов.

Слышали, что в других странах пользуются солнечными батареями. Нам кажется, что там ученые работают на должном уровне. Нам не понятно, почему сотрудникам Академии наук присваивают разные награды, когда народ не получает от их работы пользу. Мы просто не знаем, какие есть аппараты, производящие энергию, сколько стоит такой аппарат, через какое время он себя оправдывает.

В последнее время резко становится жарко, также быстро холодает. Такой климат сильно влияет во время обработки поля, посадки сельхозкультур, также постройки дополнительных сараев для скота.

Хорошо бы иметь четко разработанный план для реагирования в чрезвычайных ситуациях. Необходимо ликвидировать Министерство сельского хозяйства, от данного министерства ни один фермер не получил пользу/выгоду. Наоборот надо увеличить возможности айыл окмоту, необходимо открыть в штате должности юриста и агронома. Нужны консультации по нарушению прав человека. Агроном мог бы проконсультировать по выращиванию сельхозкультуры. Необходимо провести реабилитации мостов и каналов. В нашем селе из-за узости дороги в течение этого года около 30 человек погибли

в автомобильных авариях. Необходимо застраховать жизнь, технику и машины.

Удобрение покупаем на рынке города Ош, оно у нас в основном узбекистанское. Не хочется его использовать, но тогда никакой урожайности нет.

Женщины и мужчины зарабатывают почти одинаково, просто возможности разные. Женщины больше работают на поле, чем мужчины. Во время селевых потоков женщины ответственны за детей, пожилых людей. Мужчины более свободны, у них есть возможность зарабатывать вне села.

Водопровод мы сами не очищаем, но дома воду очищаем кипячением. Раньше давали хлорку для очищения водопроводов, но сейчас никто не дает, мы даже не знаем, кто ответственный за чистую воду. Вода всегда грязная.

В домах имеются холодильники, телевизоры, у некоторых есть стиральные машины-полуавтоматы. Также используются электрические чайники.

Для повышения доходности целый год работают на поле, вовремя надо поливать культуры, своевременно планировать продажу продукции, соответственно, по высокой цене. Для облегчения домашнего труда ничего не предпринимаем. Хочется иметь бытовую технику, но она дорогая.

От поливной воды зависит урожайность, а также количество конфликтов.

Жители села ничего не слышали про установку энергосберегающих печей или других энергосберегающих приборов.

Каждый житель села для себя делает парники, из семян выращивают помидоры, огурцы, болгарский перец, капусту и зелень.

Про «сухие туалеты» не имеют понятия.

Примечание: Девочки меньше осведомлены по указанным вопросам, нежели женщины. В селе существует отношение: «Выйдет замуж – всему научится».

Список литературы

1. Анализ государственных расходов на социальный сектор в Кыргызской Республике, 2007-2010 гг. – Б.: ЮНИСЕФ, 2011.
2. Аминова М.Г. и др. Вибропейзаж в различных климато-географических зонах Киргизии, отдельные факторы, влияющие на их выживаемость: Тез. Докл. На 1 съезд гигиен., эпидем., инфекц. Кыргызстана. – Фрунзе, 1998. – С. 131.
3. Базовая оценка состояния доступа к воде, санитарии и гигиене в школах и больницах северных областей Кыргызстана (Иссык-Кульской, Нарынской, Таласской). – Б.: Минздрав, ЮНИСЕФ, БИОМ, 2011.
4. Бауман З. Глобализация. Последствия для человека и общества. – Москва: Весь Мир, 2004.
5. Бауман З. Индивидуализированное общество. – Москва: Логос, 2005.
6. Бедность и окружающая среда в Кыргызстане: вклад ПРООН. – Б., 2012.
7. Бек. У. Общество риска. На пути к другому модерну. – М.: Прогресс-Традиция, 2000.
8. Влияние изменения климата на здоровье населения: убедительные факты. Фактологический бюллетень. Копенгаген и Парма, 12 марта 2010 год / www.who.int
9. Гендер в водном хозяйстве Кыргызской Республики. – Вып. № 8, февраль 2012.
10. Гендерные аспекты доступа к природным ресурсам. – Бишкек: ПРООН, «Эл-пикир», 2006-2007.
11. Гендерные аспекты интегрированного управления водными ресурсами. Отчет об исследовании репрезентативных домохозяйств в республиках: Азербайджан, Армения, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Туркменистан, Таджикистан, Узбекистан. – Ташкент, 2005.
12. Государственный доклад о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения Кыргызской Республики. – Бишкек, 2010.
13. Демографический ежегодник Кыргызской Республики. 2006-2010 // www.stat.kg
14. ДГСЭН, Презентация «Изменение климата и безопасность продуктов питания», Давыдова Л.Н.
15. Доклад «Эпидемиологический анализ заболеваемости населения в связи с водным фактором», главный специалист ДГСЭН, Оторбаева Д.С., Бишкек, 2011.
16. Домашов И., Коротенко В., Кошоев М. Изменение климата: примеры адаптационных практик на уровне сообществ. – Б., 2011.
17. Ерохин С.А. Горный инженер-гидрогеолог. Степень влияния глобальных изменений климата на водные ресурсы Кыргызстана, 2012, <http://www.ekois.net/wp/?p=8450>
18. Женщины, девочки, мальчики и мужчины. Разные потребности – равные возможности. Пособие по осуществлению гуманитарной деятельности с учетом гендерной проблематики. МПК, 2008. www.humanitarianinfo.org/iasc/gender
19. Женщины и мужчины в Кыргызской Республике. Сборник гендерно-разделенной статистики 2005-2009 гг. – Б., 2010.
20. Женщины и мужчины в Кыргызской Республике. Сборник гендерно-разделенной статистики 2007-2011 гг. – Б., 2012.
21. Женщины на переднем крае в решении проблем изменения климата. Риски и надежды, связанные с гендерным фактором. UNEP / GRID-Arendal, 2012.
22. Ибраева Г. Гендерные аспекты бедности. – Б.: ПРООН, 2004.
23. Ильясов Ш.А., Шабаетова О.Н. Изменение климата и здоровье населения. Вестник КРСУ/№ 6, 2003.
24. Инвестиции по борьбе с изменением климата через пилотную программу по адаптации к изменению климата в Таджикистане. Oxfam, 2011.
25. Исследование «Влияние климатических факторов на состояние здоровья населения», А.А. Шаршенова, Научно-производственное объединение «Профилактическая медицина» МЗ КР.
26. Исследование потенциального влияния малых и мини-ГЭС на социальное и гендерное развитие местных общин Кыргызской

- Республики в местах планируемой их установки. Аналитический отчет Центра гендерных исследований, Проект ПРООН/ГЭФ: «Развитие малых ГЭС». – Бишкек, 2010.
27. Коротенко В.А. и др. Изменение климата и здоровье. Пособие для медицинских работников. – Бишкек, 2013.
 28. Координационная встреча рабочей группы по разработке Национальной стратегии Кыргызской Республики по адаптации к изменению климата 18.10.2012
 29. Кочорбаева З. Гендерные аспекты предотвращения конфликтов. – Бишкек: ПРООН, 2004.
 30. Национальный диалог по отраслевой политике финансирования городского и сельского водоснабжения и водоотведения в Кыргызской Республике. Финальный отчет, 2009. - С. 36-37.
 31. Обзоры результативности экологической деятельности. Кыргызстан. – ООН, Нью-Йорк и Женева, 2009. - <http://www.nature.kg/images/files/Kyrgyzstan%20II%20ru.pdf>
 32. Отчет по итогам мониторинга исполнения закона Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» (в части гарантий экономических прав и возможностей женщин). – Б., 2013.
 33. Первое Национальное сообщение Кыргызской Республики по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата. – Б., 2003. http://climatechange.kg/files/55_67_adaptation_FNC.pdf
 34. Программа по элиминации малярии в Кыргызской Республике на 2010-2015 годы, одобренная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 марта 2010 года N 188.
 35. Статистический ежегодник Кыргызской Республики. 2005-2010; Кыргызстан в цифрах. Статистический сборник. 2011//www.stat.kg
 36. Стратегия развития питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики на 2013-2023 г., Март 2013 (Проект)
 37. Ферганское гендерное исследование GWP SACENA-НИЦ МКБК, 2004.
 38. Шведова Н.А. Просто о сложном: гендерное просвещение (Пособие): Очерки политической теории и истории. 2002 <http://www.owl.ru/win/books/easygender/index.htm>
 39. Шукуров Э. Дж. Гендерные аспекты изменения климата \ \ Первая центральноазиатская виртуальная дискуссия «Гендерные аспекты устойчивого развития и охраны окружающей среды в Центральной Азии». Информационно-аналитический отчет. – Б., 2006. – С. 53-59. http://www.gender.cawater-info.net/publications/pdf/gender_last.pdf
 40. Addressing the Humanitarian Challenges of Climate Change/ Regional and National Perspectives. Case studies on climate change adaptation. IASC, 2009.
 41. Gender and climate change: mapping the linkages. / BRIDGE (development – gender), 2008. www.bridge.ids.ac.uk/
 42. Gender into climate policy. Toolkit for climate experts and decision-makers. \ GenderCC-Women for Climate Justice. Berlin, 2009.
 43. Getting gender right in the REDD+ Social and Environmental Standards. WEDO, SES, 2013. www.wedo.org
 44. Patz, J. A., McGeehin M. A., Bernard S. M., Ebi K. L., Epstein P. R., Grambsch A., Gubler D. J., Reiter P. The potential health impacts of climate variability and change for the United States: executive summary of the report of the health sector of the U.S. National Assessment. Environmental Health Perspectives, 108, 2000.
 45. Protecting persons affected by natural disasters. IASC, 2006.
 46. Second National Communication on Climate Change. - Bishkek, 2009.
 47. Women’s Major Group, Rio+20 Position Statement - Summary, November 2011. <http://www.uncsd2012.org/rio20/index.php?page=view&nr=574&type=230&menu=38>
 48. World Disasters Report 2011- Focus on hunger and malnutrition. - <http://www.ifrc.org/publications-and-reports/world-disasters-report/wdr2011/>

