

# УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

В ПРИНЯТИИ ЭКОЛОГИЧЕСКИ  
ЗНАЧИМЫХ РЕШЕНИЙ



**УЧАСТИЕ  
ОБЩЕСТВЕННОСТИ  
В ПРИНЯТИИ  
ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЗНАЧИМЫХ  
РЕШЕНИЙ**

Бишкек

## **Введение**

**УДК 574**  
**ББК 28.081**  
**К 43**

Ответственный редактор **В.А. Коротенко**

**Кириленко А.В., Чебан Г.Д.**  
**К 43** Участие общественности в принятии экологически значимых решений. – Б., 2008. - 36 с.

**ISBN 978-9967-24-669-0**

Данная публикация предназначена для жителей Кыргызстана, заинтересованных в понимании и практическом применении своих экологических прав с целью повышения комфорта и снижения экологических рисков. В буклете даны конкретные рекомендации по защите экологических прав с опорой на статьи и положения национального законодательства Кыргызстана и нормы международных документов. Кроме того, приведены примеры защиты экологических прав, имевшие место в Кыргызстане.

Издано на средства и при поддержке Евросоюза.  
Проект «EuropeAid Co-Operation Office».

**К 1903040000-08**

**ISBN 978-9967-24-669-0**

**УДК 574**  
**ББК 28.081**

© ЭД «БИОМ»

Предлагаем вашему вниманию серию тематических публикаций, посвященных вопросам экологической безопасности в быту. Публикации изданы в рамках проекта «Зелёные повестки в Кыргызстане» и являются частью информационной кампании для жителей местных сообществ.

Мы все живем в новом мире – мире продуктов, технологий и современных научных разработок, это ведет не только к повышению комфортности, но и к порождению многочисленных рисков повседневного существования, а также связанных с ними мифов по поводу новых веществ, продуктов и явлений. Буклеты призваны, с одной стороны, помочь развеять эти мифы, а с другой стороны, в них описаны инструменты анализа и вычленения бытовых экологических рисков, а также инструменты их предупреждения и преодоления. Именно эта задача стала отправной точкой для создания и реализации проекта, основной целью которого является повышение экологической безопасности и комфорта жителей нашей страны.

Проект «Зелёные повестки в Кыргызстане» реализуется при финансовой поддержке ЕС «EuropeAid Co-Operation Office» неправительственными организациями Кыргызстана и Голландии: Мильеконтакт, «Табият – Юг», Экологическое Движение «БИОМ», Институт Гуманитарного проектирования и Центр Человеческого Развития.

Проект реализуется в четырех пилотных местных сообществах в Чуйской и Ошской областях Кыргызстана. В рамках проекта были разработаны местные планы действий по охране окружающей среды – Зелёные Повестки. Такие планы помогут не только выявить экологические проблемы территории, но и определить наиболее эффективные шаги для их решения.

В серию информационных материалов входят проспекты по темам: «Пищевая безопасность», «Отходы – в доходы», «Питьевая вода и методы ее очистки» и «Участие общественности в принятии экологически значимых решений».

Мы надеемся, что данные публикации помогут сделать нашу жизнь более безопасной и гармоничной!

**Коллектив авторов**

## Экологические права для всех

Жизнь, просуществовав миллионы лет, пронизывает тонким затейливым узором всю поверхность нашей планеты. Перед самим Космосом она доказала свое право на существование, сформулировав тем самым основной закон - Жизнь должна продолжаться! Никто не имеет права отнять Жизнь у другого, и это не ставится под сомнение ни в одной мировой культуре. Но, к сожалению, ставится под сомнение право на Жизнь других живых существ и самой природы.

Вместе с тем, все человеческие судьбы, сколько бы нас ни было, вплетены в плотную ткань других жизней. И нет четкой грани, все соединено со всем, мы только часть огромного непостижимого целого. Человеческие законы защищают право людей на жизнь. Но без жизни природных сообществ, их ежедневной работы по созданию Жизни для всех других, часто невидимых существ, этот закон не имеет силы.

Обеспечивая собственное право на Жизнь, мы должны обеспечивать право на жизнь растений, животных, экосистем и всего Живого. Это необходимо для обеспечения благоприятной окружающей среды как для ныне живущих, так и для будущих поколений, так как только Жизнь создает условия для Жизни!

*Мы предлагаем Вашему вниманию данную публикацию, которая может стать своеобразной картой на пути защиты экологических прав и помочь определить лучшую стратегию действий по защите себя и окружающей среды.*

### **Что такое экологические права и какие права у нас есть**

Сегодня мы все живем в постоянно изменяющемся мире. Еще вчера за окнами новостройки на окраине города был пустырь, уже сегодня там возвышается новый супермаркет. Изменения в организации нашего жизненного пространства – двора, придомовой территории, близлежащих площадей и парков – могут происходить очень быстро. Вместе с тем, зачастую они несут не только повышение комфорта жильцов,

но и могут приводить к ущемлению наших экологических прав, а также к социальным конфликтам между различными группами интересов. К сожалению, в уязвимой позиции чаще всего находятся жители, чьи интересы нарушены. Это связано с рядом причин, важнейшей из которых часто является неясное представление о юридических инструментах защиты своих прав. Особенно эта информация важна на начальной стадии, когда происходит процесс принятия решений, на ход которого можно повлиять.

Об экологических правах в последнее время говорят все чаще и чаще. Экологические права – это сравнительно новая группа прав, вместе с тем, она становится востребованной для защиты интересов различных социальных групп. К экологическим правам относится прежде всего право, данное нам Конституцией КР в ст. 35: право граждан «На благоприятную для жизни и здоровья окружающую природную среду и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу действиями в области природопользования».



При этом экологические права неразрывно связаны с правом на здоровье, жизнь, доступ к природным ресурсам, а так же правом на информацию о качестве природной среды, в которой мы живем.

Экологические права – это права коллективные, например, право на здоровую окружающую среду реализуется местным сообществом, которое живет на определенной территории. Так, например, при загрязнении воды или воздуха будут ущемлены права всего местного сообщества.

Защита экологических прав нами с вами – это прежде всего диалог с государством, которое обязуется защищать права своих граждан, а также несет обязательства по ряду международных экологических соглашений – конвенций. Вместе с тем, сегодня, в большинстве случаев на страже наших экологических прав нам нужно стоять самим. Именно поэтому важно иметь представление о правилах, определенных в законах и международных соглашениях по вопросам участия граждан в принятии экологически значимых решений и защиты экологических прав.

**Орхусская конвенция** – международное соглашение «О доступе общественности к информации по вопросам окружающей среды, участии в принятии экологически значимых решений и доступе к правосудию».

В 2001 году Кыргызстан присоединился к международному соглашению – Орхусской конвенции. Это значит, что наша страна приняла на себя ряд обязательств по предоставлению общественности экологической информации, учету общественного мнения в экологически значимых во-



просах и обеспечению возможности защиты данных прав в суде. Орхусская конвенция – серьезное подспорье для общественности. Статьи конвенции могут быть использованы без ссылок на дополнительные нормативно-правовые акты, так как конвенция является составной частью нашего национального законодательства.

Орхусская конвенция дает три основных права: право на доступ к информации, право на участие в принятии экологически-значимых решений и право на доступ к правосудию.

### 1. Право на информацию:

В соответствии с Орхусской конвенцией, а также законом Кыргызской Республики «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления» государственные органы должны бесплатно по запросу обеспечивать заинтересованной общественности доступ ко всей необходимой информации, находящейся в ведении государственных органов. Причины отказа должны быть письменно обоснованы.

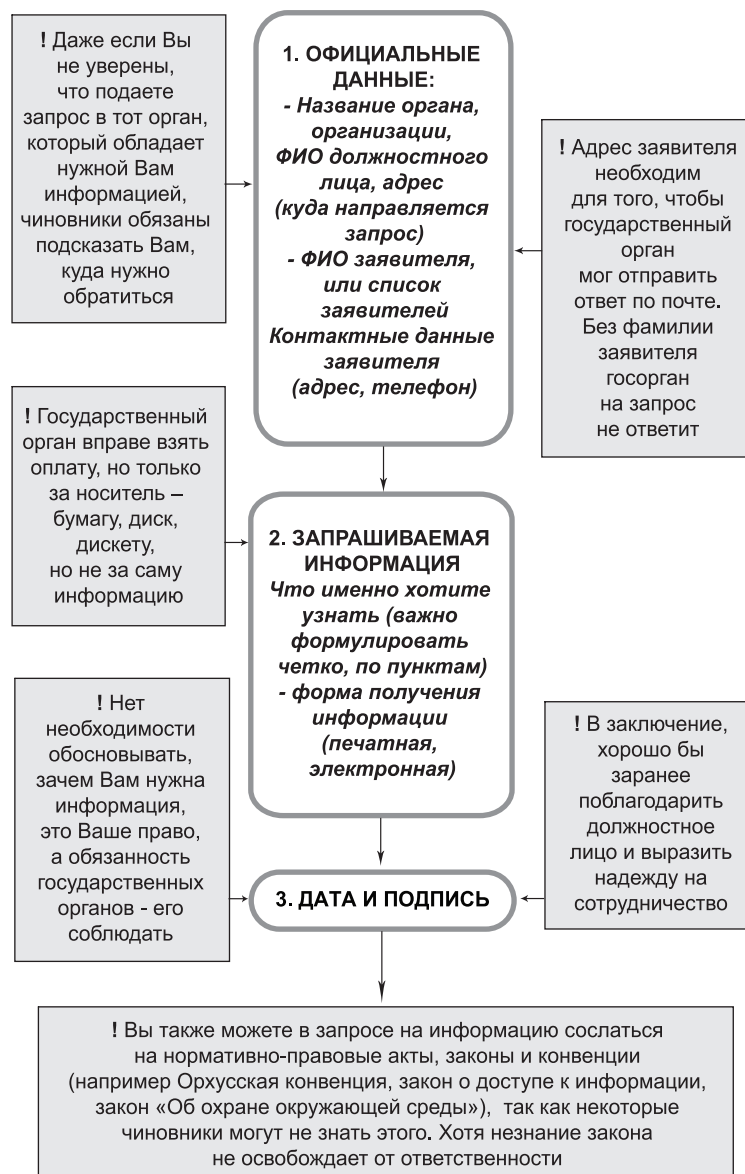
В статье 10 Закона «О доступе к информации» установлены сроки предоставления информации – 2 недели. Если в течение двухнедельного срока ответ на запрос не может быть подготовлен, об этом доводится до сведения лица, направившего запрос, с указанием причины отсрочки. Период отсрочки не может превышать двухнедельного срока.

Непредставление ответа на запрос в установленные настоящей статьей сроки или отсутствие уведомления о продлении срока на ответ рассматривается как отказ в выдаче ответа на запрос.

Запрос на получение информации может (но не обязательно) выражаться в письменной форме (с указанием фамилии, имени, отчества и адреса обратившегося, наименования запрашиваемой информации или ее характера) и подлежит регистрации. Информация по запросу, затрагивающая права и законные интересы обратившегося, предоставляется бесплатно. Плата может взиматься за носители.

За предоставление иной информации может взиматься плата по соглашению сторон (в соответствии с Реестром

### Схема запроса на информацию



государственных платных и бесплатных услуг, оказываемых органами исполнительной власти и их структурными подразделениями, утвержденным Постановлением Правительства Кыргызской Республики, устанавливается размер оплаты за информацию, предоставляемую органами исполнительной власти по соглашению).

В просьбе о предоставлении экологической информации может быть отказано, если:

а) государственный орган, в который направлена просьба, не располагает запрашиваемой информацией;

б) просьба является явно необоснованной или сформулирована в слишком общем виде;

в) просьба касается материалов, находящихся на заключительном этапе их подготовки, или внутренней переписки государственных органов, когда такое исключение предусматривается национальным законодательством или сложившейся практикой, при этом учитывается заинтересованность общественности в получении такой информации.

Обязанность за предоставление информации возложена на государственные органы, органы самоуправления граждан, общественные объединения, предприятия, учреждения, организации и должностные лица.

Кроме того, вопросы доступа общественности к информации по охране окружающей среды прописаны в законе «Об охране окружающей среды (1999 год), в Конституции КР, законах: «О защите государственных секретов» 1994 года, «О гарантиях и свободе доступа к информации» 1997, «О рекламе» 1998, «Об информатизации» 1999, «О местном самоуправлении» 1991 (2002), «О градостроительстве и архитектуре», «О государственной службе», «Об этике госслужащих», «Об энергетике», «Об общественных объединениях» (с 1999 года «О некоммерческих организациях»), «Об экологической экспертизе», «Об отходах производства и потребления», «Об охране атмосферного воздуха», «О хвостохранилищах», «О радиационной безопасности», Гражданском кодексе, Кодексе об административной ответственности, Уголовно-процессуальном кодексе, Гражданском процессуальном кодексе. Во всех этих законах говорится о том, что общественность имеет право получать

экологически значимую информацию, которая не может подлежать засекречиванию и не может классифицироваться как государственная или иная тайна.

## 2. Право на участие в принятии решений

Принцип участия общественности в принятии экологически значимых решений является очень значимым и связан с тем, что во многих странах бизнес-организации и государственные структуры в погоне за решением экономических задач, могут подвергать жителей местных сообществ серьезным экологическим рискам. Например, при строительстве цементно-шиферного завода прибыль получают предприниматель и государство, но жить в загрязненной окружающей среде и болеть легочными заболеваниями будут именно местные жители. То есть, в данном случае, экологически значимым решением является решение о строительстве завода, применяемой технологии, конструкции и эффективности очистных сооружений, а местные жители являются заинтересованной общественностью, на которой в будущем отразятся последствия принятого решения.

Таким образом, бесспорно, местные сообщества должны иметь право выбрать свое будущее и участвовать в минимизации рисков экономического развития. Это право неразрывно связано с правом будущих поколений на здоровую окружающую среду и достойное качество жизни. Право на участие граждан в принятии экологически значимых решений особенно четко определено в Орхусской конвенции в ст. 6.4.:

«Каждая Сторона обеспечивает участие общественности уже на самом раннем этапе, когда открыты все возможности для рассмотрения различных вариантов и когда может быть обеспечено эффективное участие общественности».

Общественность может и должна участвовать в разработке программ развития территорий, в обсуждении нормативно-правовых актов и т.д.

В национальном законодательстве право участвовать в принятии решений определено в законе «Об охране окружающей среды»:

Статья 42 Закона определяет, каким образом в решении экологических вопросов могут участвовать органы местного самоуправления:

Местные государственные администрации и органы местного самоуправления в области охраны окружающей среды на подведомственных территориях участвуют в разработке экологических программ и реализации мер по охране окружающей среды и действуют в соответствии с законодательством, регулирующим деятельность местных органов государственной власти.

В статье 45 определены права общественных объединений, к которым относятся неправительственные организации, политические партии, клубы по интересам, фонды и т.д. Общественные объединения имеют право:

- получать своевременную и полную информацию о загрязнении окружающей среды, состоянии охраны природы;
- организовывать собрания, митинги, демонстрации, сбор подписей, входить с предложениями о проведении референдумов, обсуждений законопроектов населением по вопросам охраны окружающей среды в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- требовать назначения государственной экологической экспертизы, выступать с изложением экологической платформы в печати, по радио и телевидению;
- проводить общественную экологическую экспертизу;
- участвовать в проверках соблюдения требований природоохранного законодательства;
- требовать привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в нанесении вреда окружающей среде, требовать освобождения их от занимаемых должностей, предъявлять в суд иски о возмещении вреда здоровью и имуществу граждан, причиненного нарушением природоохранного законодательства.

В статье 46 Закона определены права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды. Граждане имеют право:

- участвовать в разработке и осуществлении мер по охране окружающей среды, рациональному и комплексно-

му использованию природных ресурсов, включая законодательный процесс;

- пользоваться в установленном порядке природными ресурсами;
- создавать общественные природоохранные объединения;
- получать полную и достоверную информацию о состоянии окружающей среды и здоровья населения, о запланированных к строительству производственных объектах;
- участвовать в проведении общественной экологической экспертизы;
- на экологическое образование;
- предъявлять претензии и иски к предприятиям, организациям, учреждениям, должностным лицам и гражданам о возмещении ущерба, нанесенного природе, здоровью и имуществу в результате неблагоприятного воздействия на окружающую среду.

### 3. Право на доступ к правосудию

Орхусская конвенция дает возможность гражданам защитить свои права в суде. Каждая Сторона в рамках своего национального законодательства обеспечивает, чтобы любое лицо, считающее, что его просьба о доступе к информации, не рассмотрена, неправомерно отклонена, неадекватно удовлетворена или что в каком-либо ином отношении к этой просьбе проявлен подход, не соответствующий положениям конвенции, имело доступ к процедуре рассмотрения принятого решения в суде или в другом независимом и беспристрастном органе, учрежденном в соответствии с законом. В тех случаях, когда предусматривается такое рассмотрение решения в суде, Сторона обеспечивает, чтобы такое лицо имело также доступ к установленной законом быстрой процедуре, не требующей или требующей в минимальном объеме оплаты, для повторного рассмотрения государственным органом или рассмотрения независимым и беспристрастным органом, не являющимся судом.

В законе Кыргызской Республики «**О гарантиях и свободе доступа к информации**» Закон предусматривает возможность обжалования действия или бездействия, ущемляющего право граждан на получение информации, в

суде (статьи 138, 257 Уголовного кодекса Кыргызской Республики, ст.161 Кодекс Кыргызской Республики «Об административной ответственности»), в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики.

### **Как пользоваться правами?**

Для того, чтобы воспользоваться своими экологическими правами, нужно быть в курсе того, что происходит. С государственными и бизнес-структурами, которые чаще всего являются инициаторами той или иной хозяйственной деятельности, нужно уметь говорить на одном языке – на языке официальных бумаг, цифр, решений, положений и т.д. Освоить это не так уж трудно.

- Если вы услышали, что на вашей территории или неподалеку собираются что-то строить, нужно все тщательно выяснить и иметь все документы об этом. Какую хозяйственную деятельность собираются вести на вашей территории, кто, и как эта деятельность повлияет на состояние воздуха, воды, почв и т.д.

- При ведении любой хозяйственной деятельности, особенно той, которая может негативно повлиять на состояние окружающей среды и здоровья, нужно, чтобы инициатор имел как минимум несколько документов: заключение государственной экологической экспертизы, разрешение на отвод земель, а также документы по согласованию с общественностью своих намерений (например, протоколы сельских сходов, собраний жильцов и т.д.).

- Если на территории уже работает завод, фабрика, заправка и т.д., и вы чувствуете, что она может вредно влиять на здоровье и окружающую среду, то также нужно получить официальные данные о реальном влиянии, о выбросах, состоянии окружающей среды и т.д.

- Такую информацию можно получить в государственных органах: Санэпидемстанции, Госагенстве по Охране окружающей среды (и его региональных отделениях), Министерстве сельского и водного хозяйства и.д.

- Для получения информации нужно составить официальный запрос и при подаче в гос. органы или на предприятие обязательно зарегистрировать его, то есть получить регистрационный номер.



## Как составить запрос на информацию (пример)

ФИО лица, к которому обращаетесь  
Главе государственного агентства по охране окружающей  
среды и лесному хозяйству,  
Г. N ский, Nский проспект, улица N дом,  
От ФИО заявителя  
Проживающего по адресу:  
Г. Z ский, Zский проспект, улица Z, дом Z,  
Телефон 99-99-99

### ЗАПРОС о предоставлении информации

Прошу Вас предоставить мне последние данные о:

1. Планируемой деятельности на территории \_\_\_\_\_  
г. Бишкек
2. Этапе работ
3. Об основании отвода земель на данную деятельность

Данная информация затрагивает мое/наше право на благоприятную окружающую среду и иные конституционные, гражданские и экологические права.

Данный запрос подается на основании права гражданина Кыргызской Республики на доступ к информации, закрепленного законом КР «О гарантиях и свободе доступа к информации» от 5 декабря 1997 г., Конвенции Европейской Экономической Комиссии ООН «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступу к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» (Орхусской Конвенции), ратифицированной в Кыргызстане, и другими нормативными актами Кыргызской Республики.

В соответствии с законодательством, запрашиваемая информация, не может являться секретной и доступ к ней не может быть ограничен. Если какая-либо часть из запрашиваемой информации, по Вашему мнению, является секретной, то просим дополнительно сообщить, кто именно, когда и на основании какого нормативно-правового акта принял решение об ограничении доступа к ней.

Ответ просим направить по адресу \_\_\_\_\_  
в установленный законодательством срок.

Подпись, дата

## Где взять экологическую информацию

Информация	Государственное ведомство
Инвентаризация опасных объектов	Гос. агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству КР
Инвентаризация участков складирования отходов	Местные госадминистрации, Гос. агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству КР
Выбросы в атмосферу, качество воздуха	Гос. агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству КР
Выбросы в воду, качество воды	Гос. агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству КР, Минздрав КР, Санитарно-эпидемиологическая станция
Реестры пестицидов / химических продуктов	Минсельводхоз и перерабатывающей промышленности КР
Данные о количестве и качестве отходов	Местные госадминистрации
Качество почвы, продуктов питания	Санитарно-эпидемиологическая станция, Гос. агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству КР, Минздрав КР
Эпидемиологические данные	Минздрав КР, Санитарно-эпидемиологическая станция
Охраняемые виды/ инвентаризация участков	Гос. агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству КР

(Таблица по материалам Национального Профайла КР по Орхусской Конвенции, 2005 г.)

## Как участвовать в принятии экологически значимых решений

Если планируется какая-либо хозяйственная деятельность, которая может привести к ухудшению состояния окружающей среды, инициаторы этой деятельности обязательно должны:

- Информировать население о том, какая деятельность планируется;
- Провести общественные собрания, слушания и т.д. (и получить официально зарегистрированное отношение общественности к намечаемой деятельности). Участвовать в собраниях очень важно, так как ваши рекомендации могут повлиять на решение властей по поводу строительства объекта;
- Пройти процедуру государственной экологической экспертизы (иметь заключение государственной экологической экспертизы);



Для участия в принятии решений есть несколько путей:

- Законодательство дает возможность проводить общественную экологическую экспертизу. Ее могут проводить граждане, предварительно информировав органы местного самоуправления и государственные органы по охране окружающей среды о своих намерениях.



- Для предупреждения тех или иных нарушений, браконьерств и незаконных рубок, на уровне села или населенного пункта законодательством дается возможность работы общественных экологических инспекторов, которые могут пресекать различные экологические нарушения, а также совместно с государственными инспекторами брать штрафы. Для того, чтобы стать общественным экологическим инспектором, необходимо обратиться в ближайшее территориальное отделение Государственного Агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству.

- На уровне Айыл-Окмоту и Айыл-Кенеша, можно придавать статус особо охраняемым или особоценным природным объектам данного населенного пункта.

Известным российским исследователем Александром Карповым был разработан специаль-





ный инструментарий для того, чтобы понять, каким образом вовлекается общественность в принятие решений по вопросам окружающей среды. Этот инструментарий получил название «пирамида общественного участия».

Воспользовавшись им, вы сможете оценить, достаточно ли общественность вашего населенного пункта имеет возможность влиять на принимаемые решения.

Общественность должна быть вовлечена не только в информирование о том, что происходит, но и иметь возможность через своих аксакалов и лидеров участвовать в планировании развития территории, в том числе мнение сообщества обязательно должно быть услышано при принятии стратегически важных решений.

#### **Наиболее типичные ошибки в процессе организации участия общественности**

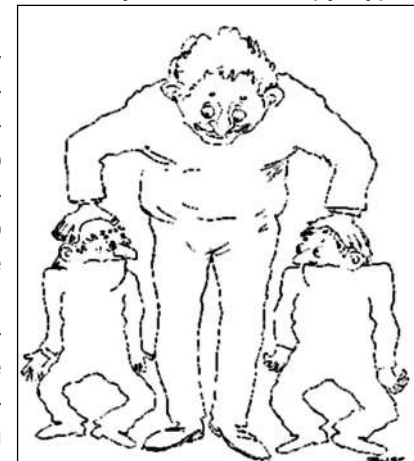
- Процесс вовлечения общественности планируется, исходя из того, «кого знаем», «кто придет» – а не на основе оценки возможных последствий намечаемой деятельности.

- Важно привлекать в первую очередь тех, кого непосредственно затронет решение. Например, если собирают-

ся строить заправку, то обязательно согласовать это решение с теми жителями, возле чьих домов она будет располагаться, а также с теми, на чью территорию будет попадать грязная вода с заправочной станции и т.д.

- «Общественность» выбирается, исходя из признаков «компетентности», «дружественности» и пр. Жители, для того чтобы участвовать в принятии решений, не должны иметь специального образования или обладать глубокими знаниями по теме. Например, при строительстве кафе должна быть привлечена общественность близлежащих домов. Жильцы, которым вовсе не обязательно иметь физическое образование или знать нормы СНиП, достаточно, что они зададут вопросы по поводу предполагаемого шума, и владелец кафе заключит с жильцами договор о том, что музыка не будет беспокоить их после 23.00, а сотрудники кафе обязуются следить за состоянием зеленых насаждений на придомовой территории.

- Создаются постоянные консультативные структуры – «общественные советы» и пр., как «общественность на все случаи жизни». Необходимо помнить, что советы – это еще не вся общественность. В советы часто входят люди, которые согласны с политикой местных властей. Поэтому всегда важно более широкое представительство жителей – в том числе – представителей молодежи, женских советов, профессиональных объединений.



– Как ты думаешь, оказывают на нас давление или нет?!

- Не знаю как ты, а я лично чувствую лишь атмосферное давление!..



## Экологические истории

### *История борьбы жителей дома*

#### **ул. Герцена 9 в г. Бишкек, за свои экологические права**

**Ж**илой многоэтажный дом по ул. Герцена 9 был отстроен и сдан в эксплуатацию ещё в 1975 году. Тогда же общими усилиями жильцы этого дома стали благоустраивать и озеленять прилегающую к дому территорию. Жильцами дома было завезено 10 КАМАЗов плодородной почвы, высажено около 100 саженцев деревьев.

За тридцать с лишним лет заботы и ухода деревца подросли, а перед фасадом дома появилась целая рощица. К настоящему времени все квартиры дома выкуплены и перешли в собственность их владельцев, которые в целях управления общим имуществом объединились в Товарищество собственников жилья «Мирный дом».

3 ноября 2004 года ТСЖ «Мирный дом» обратилось в Бишкекглавархитектуру с заявкой на изготовление проекта определения границ придомового земельного участка (сокращённо – ПЗУ) дома. Членами товарищества было оплачено 10000 сомов за топографическую съёмку местности для подготовки проекта.

Длительное время вопрос с определением границ ПЗУ не решался, но в апреле 2005 года выяснилось, что часть территории, которая более тридцати лет находилась в пользовании жильцов, передана третьему лицу под застройку. Данное обстоятельство было крайне неожиданным для жильцов дома и вызвало целую волну возмущений.

Постановлением Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики З№910-II от 25 октября 2002 года Правительству Кыргызской Республики поручено запретить местным государственным администрациям и органам местного самоуправления выдачу придомовых земельных участков под строительство новых объектов до передачи их в собственность жильцов.

Тем не менее, в нарушение указанного постановления 10 марта 2005 года были проведены торги на право пользо-

вания земельным участком (лот УКА 196), расположенным в непосредственной близости к многоквартирному жилому дому по ул. Герцена 9.

Никому из жильцов о проведении указанных торгов заранее известно не было.

По итогам конкурса 5 апреля 2005 года мэрией города Бишкек было издано Постановление №325 о предоставлении во временное пользование Даниленко И.В. земельного участка размером 0,061 га под строительство многоэтажного жилого дома с объектами медицинского обслуживания сроком на 49 лет. В целях осуществления строительства Даниленко И.В. получен Акт на снос зелённых насаждений и ирригации №26 от 10.06.2005 года, согласно которому 25 здоровых тридцатилетних деревьев подлежало вырубке. При этом не было принято во внимание, что указанные деревья находятся на прилегающей к дому территории, общей площадью около 0,015 га.

Возражая против действий органов местного самоуправления и местной государственной администрации, ТСЖ «Мирный дом» обратилось в Межрайонный суд города Бишкек с иском о признании недействительными решения комиссии по предоставлению прав на земельные участки в городе Бишкек от 10 марта 2005 года, а также постановления мэрии города Бишкек от 5 апреля 2005 года №325. Несмотря на имеющиеся отступления от установленного законом порядка проведения торгов, суд счёл недоказанным факт нарушения законных прав ТСЖ «Мирный дом» и в удовлетворении иска отказал.

При этом судом дважды отклонялось ходатайство ТСЖ «Мирный дом» о выезде на место для осмотра спорного участка. В то время как именно по расположению элементов обустройства территории, включая объекты малых архитектурных форм и озеленение, можно было установить, что спорный земельный участок расположен на территории, изначально отведённой под благоустройство дома.

Таким образом, ТСЖ «Мирный дом» с выводами суда по данному делу не согласно и считает свои права всё же нарушенными.

П.2 ст.46 Земельного кодекса Кыргызской Республики определено, что земельный участок, находящийся в общей долевой собственности собственников жилых и (или) нежилых помещений в многоквартирном доме, не подлежит изъятию для государственных, муниципальных и общественных нужд.

28 декабря 2005 года ТСЖ «Мирный дом» обратилось в мэрию города Бишкек с заявлением о пересмотре проекта границ придомового земельного участка дома Герцена 9, предложенного АПМ Бишкекглавархитектуры после продажи прав пользования спорным участком на торгах.

Поскольку мэрия города Бишкек предоставила спорный земельный участок Даниленко И.В. во временное пользование, это обстоятельство не является препятствием для его включения в ПЗУ дома.

В указанном заявлении ТСЖ «Мирный дом» сообщало о необходимости запретить Даниленко И.В. сносить деревья и приступать к освоению спорного земельного участка до рассмотрения спора по существу.

Согласно п.3 ст.36 Закона Кыргызской Республики «О градостроительстве и архитектуре» от 11 января 1994 года №1372-ХII: «Любое строительство на территории придомового земельного участка без определения и вынесения в натуру границ земельного участка при многоквартирном доме не допускается». Кроме того, п.3. ст.25 Земельного кодекса Кыргызской Республики указано: «При предоставлении земельного участка в частную собственность или в пользование запрещается приступать к пользованию земельным участком до установления границ в натуре (на местности) и выдачи документа, удостоверяющего права на земельный участок».

До сих пор межевые знаки на земельном участке, выделенном в пользование Даниленко И.В., отсутствуют. Несмотря на это, ею уже предпринят ряд действий по его освоению.

При этом никаких мер по предотвращению преждевременного сноса деревьев на спорном участке соответствующими структурами предпринято не было.

В результате такого бездействия и вопреки отчаянному протесту жильцов дома, 13 января 2006 года работниками Свердловского районного комбината благоустройства города Бишкек по заявке Даниленко И.В. было вырублено 10 деревьев. Вмешательство Санитарно-экологической инспекции города Бишкек, Управления государственного контроля за охраной и использованием объектов животного и растительного мира по Чуйской области и городу Бишкек, а также специализированной прокуратуры на некоторое время позволило приостановить вырубку.

При ознакомлении с Актом на снос деревьев выяснилось, что за вырубку высаженных и выращенных деревьев Свердловским районным комбинатом благоустройства города Бишкек получено 35000 сомов.

В приложении к указанному акту было обнаружено заявление исполнявшей обязанности председателя ТСЖ «Мирный дом» Исмаиловой Е.В. в поддержку интересов Даниленко И.В. При этом следует учитывать, что решение о согласии на снос деревьев необходимо было принимать исключительно на общем собрании членов Товарищества, однако этот вопрос в установленном порядке даже не обсуждался.

Известно, что подавляющее большинство членов ТСЖ «Мирный дом» (собственников квартир в жилом доме по ул.Герцена 9) категорически против строительства.

В настоящее время Исмаиловой Е.В. выражено недоверие, и она отстранена от исполнения обязанностей Председателя ТСЖ «Мирный дом».

По факту вырубки 10 деревьев во дворе дома Чуйской областной и Бишкекской городской службой государственного контроля и охраны животного и растительного мира начальнику комбината благоустройства и зелёного хозяйства Свердловского района города Бишкек Байтикову С.А. направлено предписание 0000600 от 16 января 2006 года о приостановке вырубки.

Дополнительно жильцы обратились к мэру города Бишкек, которым также было дано указание об остановке вырубки до рассмотрения конфликта по существу.

Однако 15 марта 2005 года, ссылаясь на постановление Верховного Суда Кыргызской Республики, принятое 2 декабря 2005 года по иску ТСЖ «Мирный дом» о признании недействительными решения комиссии по протоколу №76 от 10.03.2005 года и постановления мэрии города Бишкек №325 от 5.04.2005 года, работники Свердловского районного комбината благоустройства города Бишкек произвели вырубку ещё одного дерева.

В этой связи ТСЖ «Мирный дом» обратилось в Бишкекское территориальное управление охраны окружающей среды и просило привлечь виновных лиц к предусмотренной законом ответственности. По данному факту 17 марта 2006 года инспектором Шериповым Э.Ж. был составлен Акт проверки природоохранной деятельности №0000232.

ТСЖ «Мирный дом» пояснял, что в соответствии с п.23 Положения о порядке определения границ земельного участка при многоквартирном доме, утверждённого постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 сентября 2003 года за №575, предусмотрен досудебный порядок разрешения спорных ситуаций по определению границ придомовых земельных участков. Вопрос о пересмотре проекта границ ПЗУ многоквартирного жилого дома по ул.Герцена 9 ранее не рассматривался и вынесен на Согласительную комиссию. В этой связи Главным архитектором Свердловского района города Бишкек в адрес Даниленко И.В. было направлено предписание за исх.№АК 10/1737 от 29.03.2006 года с требованием о прекращении всех строительных работ, в том числе вырубки деревьев, до принятия решения на Согласительной комиссии города Бишкек.

Однако 18 апреля 2006 года в нарушение указанного предписания, а также Правил сноса зелёных насаждений, находящихся в городе Бишкек, утверждённых постановлением мэрии г.Бишкек №371 от 5 июня 2001 года, Даниленко И.В. вновь произвела вырубку порядка 9 деревьев.

По данному факту 20 апреля 2006 года ТСЖ «Мирный дом» вновь было вынуждено обратиться в Бишкекское территориальное управление охраны окружающей среды

и Свердловский РОВД г.Бишкек. До настоящего времени Бишкекское территориальное управление охраны окружающей среды на указанное заявление не отреагировало, а Свердловский РОВД г.Бишкек ограничился формальным ответом со ссылкой на наличие у Даниленко И.В. акта на снос зелёных насаждений, действие которого фактически приостановлено.

В мэрии г.Бишкек прошло заседание согласительной комиссии, на котором решение о строительстве оставили без изменений. Комиссия, в состав которой вошли депутаты городского Кенеша, признала допущенные нарушения и вынесла рекомендации о пересмотре решения, но до настоящего времени вопрос не решен.

### ***История жителей села Кепюре–Базар, Таласской области***

Село Кепюре-Базар расположено в Таласском районе, на южном склоне Кыргызского хребта. Найти его достаточно просто – село расположено на трассе Бишкек – Талас. Село достаточно зажиточное, население более 5000 человек. В основном жители занимаются сельским хозяйством и скотоводством. Продукты продают в близлежащие населенные пункты Казахстана, где они пользуются большим спросом и высоко ценятся как экологически чистые.

В 2006 году весной жители села узнали о том, что в 2,5 км от села будет работать медно-золоторудное месторождение «Андаш». Это месторождение было открыто в 1962 году. Основные поисково-оценочные работы были проведены в 1986-1988 г. и 1996-1997 г. С 2004 года ОсОО «Андаш Майнинг Компании» проводило геологоразведочные работы на месторождении на основании имеющейся лицензии, которая была выдана в 2005 году, на право пользования недрами с целью разработки.

Жители, обеспокоенные сложившейся ситуацией, не имели достаточной информации по поводу разработки месторождения и влияния на экологическую ситуацию и здоровье населения. Их беспокоила дальнейшая судьба бере-

зовой рощи, которая была высажена на 18 га и составляла гордость сельчан.

В селе была создана инициативная группа, которая обратилась за поддержкой к НПО Мильеконтакт в г. Бишкек.

Эксперты начали работу с обучения – провели тренинг по механизмам участия общественности в соответствии с основными положениями Орхусской конвенции и национальным законодательством. Совместно с инициативной группой с. Кепюре-Базар, которое находится в зоне разработки месторождения Андаш, разработали план проведения общественных слушаний. Общественные слушания были проведены НПОшниками Таласской области для населения села. На общественные слушания пришли более 200 жителей села, потому что тема была очень волнующей, связанной с разработкой месторождения. На слушаниях НПОшники рассказали о тех механизмах участия общественности в процессе принятия решений по экологически важным вопросам, о которых они узнали на тренинге. На общественных слушаниях обозначились вопросы, на которые жители хотели бы получить ответы от администрации и от компании.

В июне местные жители провели мирный митинг, протестуя против разработки месторождения.

По просьбе инициативной группы от местного населения Мильеконтактом был организован и проведен в июне 2006 года круглый стол в Таласской госадминистрации с участием заинтересованных министерств и ведомств, областной госадминистрации, компании «Андаш Майнинг Компании», проектировщиков с целью разобраться в создавшейся ситуации, предоставить возможность заинтересованным сторонам сесть за стол переговоров и попытаться найти компромисс.

8 июня 2006 года состоялись общественные слушания в с. Кепюре-Базар с участием вышеперечисленных специалистов из министерств и ведомств, на котором было принято решение о проведении общественной экологической экспертизы проектной документации по месторождению.

Мильеконтакт по просьбе инициативной группы Талас-

ской области в конце июня 2006 года провел тренинг по процедурам проведения общественной экологической экспертизы, на тренинге участникам было рассказано о процедурах проведения общественной экологической экспертизы, рассказано о подготовке заключения.

Инициативной группой было подготовлено и направлено письмо в госадминистрацию о регистрации заявления о намерении проведения общественной экологической экспертизы проектных материалов по месторождению Андаш.

Эта же группа обратилась в Мильеконтакт с просьбой сформировать группу независимых экспертов для проведения общественной экспертизы. Такая группа экспертов была сформирована. В состав экспертной группы вошли независимые эксперты – специалисты неправительственных организаций ЭДК «Айлене», ЭД «БИОМ», НПО «Устойчивое природопользование» и представители местного населения.

В компанию «Андаш Майнинг Компани» был направлен запрос с просьбой о предоставлении проектных материалов для проведения общественной экологической экспертизы. Материалы ОВОС были представлены компанией на общественную экологическую экспертизу.

Мильеконтакт организовал выезд экспертной группы на место планируемой разработки месторождения. Непосредственно на месте в присутствии представителя компании было проведено обследование территории. По итогам поездки и после изучения проектных материалов в августе было подготовлено экспертное заключение общественной экологической экспертизы, которое было направлено в компанию, Госагентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству, в Таласскую областную госадминистрацию, главе айыл окмоту им. Р.Айдаралиева.

Заключение носило рекомендательный характер и включало ряд выявленных неточностей в предпроектных материалах. В заключение предлагалось учесть замечания и предложения и доработать ТЭО в соответствии с ними.

По результатам общественной экологической эксперти-

зы НПО Таласской области самостоятельно провели общественные слушания в селе Кепюре-Базар.

В Информационном агентстве «Аки-пресс» по инициативе жителей села Кепюре-Базар в сентябре была проведена пресс-конференция с участием экспертной группы, на которой была обозначена позиция местного населения, протестующего против разработки месторождения.

В конце сентября 2006 года с целью поиска компромисса состоялся круглый стол в Таласской областной госадминистрации с участием представителей компании «Андаш Майнинг Компании», проектировщиков, госадминистрации, жителей, экспертной группы, СМИ, на котором экспертной группой было предложено сесть за стол переговоров представителям от населения и компании разработать и подписать общественный договор, в который предлагалось включить вопросы трудоустройства местного населения, обязательства по поставке сельхозпродукции на комбинат и другие вопросы, был предложен проект общественного договора. Но большая часть населения была настроена решительно против разработки месторождения и на компромисс не согласилась.

Экологические НПО продолжительное время ждали доработки проектной документации, в компанию было направлено письмо с просьбой предоставить указанные материалы на повторную общественную экологическую экспертизу, но компания, ссылаясь на незавершение работ, так и не предоставила материалы.

Неопределенность и слухи спровоцировали волну митингов протеста местного населения против разработки месторождения, которые сопровождалась перекрытием автомагистралей. Конфликт был улажен после встречи с премьер-министром Правительства Кыргызской Республики, который пообещал приостановить разработку месторождения.

Таким образом, полученный опыт участия общественности на примере разработки месторождения Андаш в Таласской области выявил много проблем, связанных, прежде всего, с отсутствием своевременного информирования

населения со стороны госадминистрации, недостаточной разъяснительной работой со стороны компании, не было учтено мнение населения по месту расположения ряда производственных объектов.

Все это привело к выходу действий населения из правового поля и созданию конфликтных ситуаций.

Учитывая полученный опыт работы с общественностью, можно сделать вывод: для того, чтобы избежать конфликтных ситуаций, необходимо начинать работу с населением на самых ранних этапах, начиная с момента выбора участка под месторождение, с начала проведения геологоразведочных работ, потому что существующая до сих пор практика выделения небольшой гуманитарной помощи школе, больнице и детскому саду со стороны компании в настоящее время уже не проходит, и население требует учитывать его интересы в рамках действующего международного и национального законодательства.





## Приложение 1. Выдержки из законов Кыргызской Республики, касающиеся экологических прав граждан

**Закон Кыргызской Республики «Об информатизации»** направлен на создание благоприятных условий для удовлетворения информационных потребностей граждан, учреждений, организаций и органов государственного управления на основе формирования в Кыргызской Республике современной информационной инфраструктуры, ее интеграции в международные информационные сети и системы.

Закон устанавливает условия защиты интересов и прав государства, юридических и физических лиц при осуществлении деятельности по созданию, накоплению, хранению, передаче и распространению информации средствами современных информационных технологий.

В соответствии со ст.12 данного закона, пользователи – юридические и физические лица, органы государственной власти и местного самоуправления, общественные объединения – обладают равными правами на доступ к государственным информационным ресурсам, не обязаны обосновывать перед владельцем этих ресурсов необходимость получения запрашиваемой ими информации, за исключением информации с ограниченным доступом. Владельцы (собственники) информации обеспечивают пользователей информацией на основании утвержденных положений/договоров бесплатно или по договорным ценам на информационные услуги.

Порядок получения пользователем информации определяет владелец информационных ресурсов с соблюдением требований настоящего Закона. Органы государственной власти и организации, ответственные за формирование и использование государственных информационных ресурсов, обеспечивают условия для оперативного и полного предоставления пользователю документированной информации. Отказ в предоставлении общедоступной информации из государственных информационных ресурсов может

быть обжалован в судебном порядке.

Статья 23 «Защита прав пользователя на доступ к информации» гласит, что:

1. Отказ в доступе к открытой информации или предоставление пользователям заведомо недостоверной информации могут быть обжалованы в судебном порядке. Во всех случаях лица, которым было отказано в доступе к информации, и лица, получившие недостоверную информацию, имеют право на возмещение нанесенного им ущерба.

3. Суд рассматривает споры о необоснованном отнесении информации к категории информации с ограниченным доступом, иски о возмещении ущерба в случаях необоснованного отказа в предоставлении информации пользователям или в результате других нарушений прав пользователей и обязательств по договорам.

4. Руководители, другие служащие органов государственной власти, организаций, виновные в незаконном ограничении доступа к информации и нарушении режима защиты информации, несут ответственность в соответствии с уголовным, гражданским законодательством и законодательством об административных правонарушениях.

В случае отказа компетентных органов в предоставлении информации по охране окружающей среды со ссылкой на коммерческую тайну или государственные секреты необходимо в этом случае руководствоваться законом Кыргызской Республики «О коммерческой тайне». В статье 5 пункт 3 абзац «ж» сказано, что к объектам коммерческой тайны не могут относиться сведения о загрязнении окружающей среды.

**Закон Кыргызской Республики «О защите государственных секретов Кыргызской Республики»** определяет правовые основы функционирования системы защиты государственных секретов во всех видах деятельности государственных органов, предприятий, объединений, организаций, независимо от форм собственности, воинских формирований и граждан Кыргызской Республики на всей территории республики и в ее учреждениях за границей.

В данном Законе дано определение государственных

секретов (с разделением на государственную, военную и служебную тайну) и разграничение их с негосударственными секретами (коммерческая тайна, информация для служебного пользования, не для печати, тайна следствия, врачебная, личная и другие виды тайн).

Статья 4 «Ограничения на засекречивание информации», в частности указывает, что не подлежат засекречиванию сведения:

- о стихийных бедствиях и чрезвычайных происшествиях, угрожающих здоровью граждан;
- о катастрофах и их последствиях;
- о положении дел в экологии, использовании природных ресурсов, здравоохранении, санитарии, культуре, сельском хозяйстве, образовании, торговле и обеспечении правопорядка.

К государственной тайне относится информация, разглашение которой может повлечь тяжкие последствия для обороноспособности, безопасности, экономических и политических интересов Кыргызской Республики.

К служебной тайне относится информация, разглашение которой может оказать отрицательное воздействие на обороноспособность, безопасность, экономические и политические интересы Кыргызской Республики. Такая информация имеет характер отдельных сведений, относящихся к государственной или военной тайне, и не раскрывает их полностью.

Отнесение информации к государственным секретам осуществляется в соответствии с положением о порядке определения и установления степени секретности сведений, содержащихся в работах, документах и изделиях.

Гражданам должна предоставляться только та информация, составляющая государственные секреты, которая необходима им для выполнения служебных обязанностей.

**Законом Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды»** определено следующее:

- общественные объединения имеют право получать своевременную и полную информацию о состоянии окру-

жающей среды, о результатах заключений государственной экологической экспертизы (статья 45);

- граждане имеют право на получение информации о запланированных к строительству объектов (статья 46);

– каждый гражданин или организация имеют право на доступ к имеющейся у государственных органов информацию об окружающей среде (статья 50).

Министерства, ведомства и другие органы, которые располагают информацией об окружающей среде, обязаны предоставлять информацию по запросу граждан и организаций.

Информация предоставляется по письменному запросу заявителя за плату, не превышающую стоимость технических и трудовых затрат.

Срок рассмотрения заявления – 6 недель.

**Закон Кыргызской Республики «О радиационной безопасности населения»** определяет право граждан и юридических лиц на получение объективной информации от организаций, осуществляющих деятельность с использованием источников ионизирующего излучения, в пределах выполняемых ими функций о радиационной обстановке и принимаемых мерах по обеспечению радиационной безопасности (ст. 22). Одним из основных принципов обеспечения радиационной безопасности определен (ст.3) принцип открытости – открытость и доступность для населения информации об ионизирующем излучении на территории проживания, а также произошедших радиационных авариях.

**Закон Кыргызской Республики «Об отходах производства и потребления»:** одним из основных принципов государственной политики в области обращения с отходами является свободный доступ к информации в области обращения с отходами.

К полномочиям местных государственных администраций и органов местного самоуправления в области обращения с отходами отнесено обеспечение населения информацией по обращению с отходами, о состоянии их хранения и переработке в регионе. К полномочиям государственного

(компетентного) органа управления отнесены проведение государственной экологической экспертизы документации, связанной с обращением с отходами; организация ведения государственного кадастра отходов; обеспечение доступа общественности к информации по обращению с отходами.

**Законом Кыргызской Республики «О хвостохранилищах и горных отвалах»** (ст. 19) определено право граждан и общественных объединений на получение объективной и оперативной информации о выборе мест для хранения и захоронения отходов, намерений строительства и ввода в эксплуатацию объектов в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

**Законом Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе»** определено, что экологическая экспертиза базируется на принципах гласности и учета общественного мнения (ст. 4).

Специально уполномоченный государственный орган по экологической экспертизе (ст. 7) обязан:

- информировать органы местной госадминистрации и местного самоуправления о проведении заседаний экспертных комиссий государственной экологической экспертизы;
- по требованию инвестора проекта, общественных организаций, проводящих общественную экологическую экспертизу, предоставлять для ознакомления нормативно-методическую документацию, регламентирующую организацию и проведение государственной экологической экспертизы;
- направлять органам местной госадминистрации и местного самоуправления, общественным организациям (объединениям) и гражданам, представившим аргументированные предложения, касающиеся экологических аспектов реализации намечаемой деятельности материалы, обосновывающие учет этих предложений при проведении государственной экологической экспертизы;
- предоставлять средства массовой информации по их запросам сведения о результатах проведения государственной экологической экспертизы;

Органы местного самоуправления имеют право на получение от специально уполномоченного государственного органа по экологической экспертизе необходимой информации об объектах экологической экспертизы, оценке их воздействия на окружающую природную среду.

#### **Земельный кодекс Кыргызской Республики:**

Государственные органы информируют население об изъятии и предоставлении земель для размещения объектов, деятельность которых затрагивает интересы населения.

В кодексе рассмотрены права граждан и общественности на участие в рассмотрении вопросов по использованию и охране земель через собрания и сходы. Вопросы предоставления информации общественности в Кодексе не прописаны.

**Закон Кыргызской Республики «Об охране атмосферного воздуха»** определяет право граждан (ст. 4) на получение достоверной и своевременной информации о состоянии атмосферного воздуха и мерах, принимаемых по его охране.



*Данный материал опубликован при поддержке Европейского Союза. Содержание публикации является предметом ответственности проекта «Зеленые Повестки в Кыргызстане» и может не отражать точку зрения Европейского Союза.*

*Европейский Союз включает в себя 27 государств-членов, объединивших передовые достижения, ресурсы и судьбы своих народов. На протяжении 50 лет совместными усилиями им удалось создать зону стабильности, демократии и устойчивого развития, сохранив при этом культурное многообразие, личные свободы и атмосферу терпимости.*

*Европейский Союз неуклонно стремится передавать и приобщать к своим достижениям и ценностям страны и народы, находящиеся за его пределами.*

*Отношения между Европейским Союзом и странами Восточной Европы и Средней Азии были подкреплены в 1991 году принятием программы технического содействия Тасис. Активный политический диалог содействует их углублению и превращению во взаимовыгодное партнерство, основополагающей чертой которого является сотрудничество во имя достижения общих целей.*

**Буклет подготовили:**

А.В. Кириленко - ЭД "БИОМ",

Г.Д. Чебан - Милеоконтакт.

Ответственный редактор: В.А. Коротенко.


В оформлении обложки использована картина

Винсента Ван Гога «Домики в Кордевилле».

В оформлении текста использованы

рисунки Э.Дж. Шукурова и Н.Ким

Буклет издан в рамках проекта «Зеленые Повестки в Кыргызстане»  
Экологическим Движением "БИОМ"  
[www.biom.org.kg](http://www.biom.org.kg)

Креатив-дизайн 

Позиция проекта ЕС «EuropeAid Co-Operation Office»  
может не совпадать с позицией авторов.

