



РИО+20
Конференция
Организации
Объединенных
Наций
по устойчивому
развитию

ПЕРСПЕКТИВЫ «ЗЕЛЁНОЙ» ЭКОНОМИКИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

СОДЕРЖАНИЕ:

| | |
|--|----|
| ВВЕДЕНИЕ | 2 |
| I. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И «ЗЕЛЁНОЙ» ЭКОНОМИКИ | 3 |
| II. ПРЕДЛАГАЕМАЯ МОДЕЛЬ «ЗЕЛЁНОГО» ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ | 4 |
| III. ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ | 6 |
| 3.1. Географические характеристики | 6 |
| 3.2. Геополитическое положение | 6 |
| 3.3. Демографическая ситуация | 7 |
| 3.4. Социальные аспекты развития индикаторы качества жизни | 8 |
| 3.5. Экономическое развитие независимого развития Кыргызстана | 11 |
| 3.6. Внешний долг Кыргызстана | 14 |
| IV. ПРИОРИТЕТЫ «ЗЕЛЁНОГО» РАЗВИТИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ | 15 |
| 4.1 Горные экосистемы | 15 |
| 4.2 Угрозы потери экосистем | 18 |
| 4.3 Водные ресурсы | 19 |
| 4.4 Гидроэнергетика | 20 |
| 4.5 Сельское хозяйство и переработка сельскохозяйственной продукции | 22 |
| V. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ РАЗВИТИЯ | 28 |
| 5.1 Природные экосистемы | 28 |
| 5.2 Экосистемные модели управления | 29 |
| 5.3 Оценка экологических рисков от торговли | 31 |
| VI. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ ДЛЯ «ЗЕЛЁНОЙ» ЭКОНОМИКИ | 32 |
| VII. ОБРАЩЕНИЕ К МЕЖДУНАРОДНОМУ ДОНОРСКОМУ СООБЩЕСТВУ | 34 |

Версия от 15.06.2012 г.

ВВЕДЕНИЕ

(1). Настоящий документ подготовлен в преддверии Конференции ООН по устойчивому развитию, которая пройдет в Рио-де-Жанейро 21-22 июня 2012 года, с целью информационного обеспечения участия Кыргызстана в этом мероприятии и достижения выгодных для страны договорённостей с международным сообществом.

(2). Работа данной Конференции будет нацелена на переосмысление политических позиций стран по вкладу в устойчивое развитие человеческой цивилизации и решение проблем, связанных с продвижением интегрированного подхода к развитию как совокупности экономического, социального, экологического и институционального измерений для обеспечения таких же возможностей будущим поколениям.

(3). Планируемая Конференция РИО+20 по глобальной устойчивости развития станет крупнейшим событием в мировой истории, в работе которой примет участие свыше 110 глав государств и правительств и около 70 тысяч представителей гражданского общества и частного сектора.

(4). Всемирная Конференция по устойчивому развитию РИО+20 созывается через 20 лет после Конференции ООН в 1992 году по окружающей среде и развитию - встречи на высшем уровне "Планета Земля". Именно тогда были заложены основы нового подхода к экономическому росту без ущерба для экологических систем и созданию более безопасного и процветающего будущего для всех.

(5). Сквозной темой в рамках работы Конференции РИО+20 будет тема "зеленой экономики" в контексте устойчивого развития и искоренения бедности и институционализации данного подхода развития.

(6). Кыргызстан впервые принимает участие в работе Конференции по вопросам устойчивого развития в статусе парламентской республики, поэтому продвижение национальных интересов в новых институциональных рамках государственного устройства является исключительно важной задачей для привлечения внимания международного сообщества к проблемам продвижения инициатив устойчивого развития в Кыргызской Республике.

(7). Принимая это во внимание, целевым предназначением настоящего документа является использование его концепта для формулирования и выражения на предстоящей Конференции РИО+20 официальной позиции страны о приемлемости и поддержке концепции «зелёного» экономического развития для будущего устойчивого развития Кыргызской Республики. Кроме того, он послужит базой для разработки концептуального стратегического документа по устойчивому развитию Кыргызстана, который обозначит ориентиры и видение развития Кыргызстана в долгосрочной перспективе.

(8). В данном документе обозначены ресурсный потенциал, приоритетные направления и общие контуры модели «зелёного» развития экономики Кыргызской Республики с соответствующими обоснованиями и долгосрочными ожиданиями.

(9). В отдельном разделе «Социальные аспекты развития» приведены долгосрочные ожидания общества, населения горных территорий с высоким уровнем бедности при продвижении инициатив «зелёного» экономического развития Кыргызской Республики.

(10). В основу модели «зелёного» развития экономики Кыргызской Республики заложены четыре основных компонента/приоритета: (i) горные экосистемы; (ii) водные ресурсы; (iii) гидроэнергетика; и (iv) сельское хозяйство.

(11). Исходя из выявленных проблем продвижения приоритетов «зелёного» развития Кыргызской Республики в рамках данного документа сформулировано обращение к мировому сообществу о потребностях Кыргызской Республики в поддержке с целью вынесения для обсуждения пунктов этого обращения на Конференции РИО+20.

(12). Настоящий документ подготовлен на основе совокупного вклада и участия представителей ключевых государственных институтов, неправительственного сектора, независимых экспертов при координации ПРООН и Министерства экономики и антимонопольной политики Кыргызской Республики.

I. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И «ЗЕЛЁНОЙ» ЭКОНОМИКИ

(13). **Устойчивое развитие** - процесс изменений, в котором эксплуатация природных ресурсов, направление инвестиций, ориентация научно-технического развития, развитие личности и институциональные изменения согласованы друг с другом и укрепляют нынешний и будущий потенциал для удовлетворения человеческих потребностей и устремлений. Во многом речь идёт об обеспечении надлежащего качества жизни людей.

(14). Иными словами, концептуальная основа устойчивого развития состоит в удовлетворении потребностей нынешних поколений, не ставя при этом под угрозу удовлетворение потребностей будущих поколений. Ядром такой концепции является охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, социальное развитие и борьба с бедностью, вопросы здравоохранения, передача технологий, финансовая и техническая помощь развитых стран на национальные стратегии устойчивого развития развивающихся стран.

(15). Сегодня очевидно, что страна может остаться в русле мирового развития только меняясь сама, пересматривая старые подходы и методы решения экономических, политических, социальных, экологических проблем и формируя **современную модель устойчивого развития страны**, основанной на взаимосвязи и взаимозависимости всех этих составляющих.

(16). Приверженность мирового сообщества идее устойчивого развития была формализована в «Повестке дня на XXI век», принятой на Конференции ООН по Окружающей среде и Развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 г., обязывающей все страны взять на себя коллективную ответственность за усиление и упрочение базовых основ устойчивого развития. Причем в статье 13 данного документа участники саммита поставили горы в один ряд с такими глобальными проблемами как изменение климата и опустынивание.

(17). Сформировавшееся в последние годы концептуальное видение «зеленой экономики» рядом международных экспертов рассматривается, как **новый вектор устойчивого развития**, призванного обеспечить более гармоничное согласование трёх ключевых компонентов устойчивого развития (*экономика, экология и социальное развитие*), которое было бы приемлемо для всех групп стран – развитых, развивающихся и государств с переходной экономикой.

(18). Инициатива по «зеленой экономике» основана на трех главных принципах: (i) оценка и выдвигание на первый план природных услуг на национальном и международном уровнях; (ii) обеспечение занятости населения за счет создания «зеленых» рабочих мест и разработки соответствующей политики; (iii) использование рыночных механизмов для достижения устойчивого развития.

(19). Сегодня в мире нет универсального рецепта или модели осуществления стратегий «зеленой» экономики. Переход к «зеленому» росту экономики зависит от политических и институциональных условий, уровня развития, наличия природных ресурсов и конкретных аспектов экологического давления в каждой стране.

(20). Странники концепции «зеленой экономики» считают, что преобладающая сегодня экономическая система несовершенна, хотя она дала определенные результаты в повышении жизненного уровня людей в целом, и особенно ее отдельных групп.

(21). Однако негативные последствия функционирования действующей экономической системы значительны: (i) экологические проблемы (*изменение климата, вызываемое антропогенной деятельностью и, прежде всего, выбросом парниковых - углеродсодержащих газов, загрязнение опасными химическими веществами, опустынивание, утрата биоразнообразия*); (ii) истощение природного капитала; (iii) широкомасштабная бедность; (iv) нехватка пресной воды; (v) продовольствия; (vi) энергии; (vii) неравенство людей и стран.

(22). Все это создает угрозу для нынешнего и будущего поколений. Нынешнюю модель экономики называют «коричневой экономикой».

(23). Для выживания и развития человечества требуется переход к «зеленой экономике» – то есть системе видов экономической деятельности, связанных с производством, распределением и потреблением товаров и услуг, которые приводят к повышению благосостояния человека в долгосрочной перспективе, при этом, не подвергая нынешнее и будущие поколения воздействию значительных экологических рисков.

(24). Стратегия «зеленой» экономики роста строится на дополняющих друг друга аспектах экономической, социальной и экологической политик.

(25). Стратегия «зелёной» экономики учитывает все ценности природного капитала, как фактора производства, и предусматривает переход к ресурсо-эффективному и низкоуглеродному развитию, основанному на растущем использовании возобновляемых источников энергии: солнца, ветра, воды и геотермальных источников.

(26). В стратегии «зелёной» экономики делается упор на рентабельные пути смягчения давления на окружающую среду, чтобы повлиять на переход к новым схемам роста, не переступающим через критические местные, региональные и глобальные экологические пороги устойчивости.

II. ПРЕДЛАГАЕМАЯ МОДЕЛЬ «ЗЕЛЁНОГО» ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

(27). Вся новейшая история Кыргызской Республики проходит под знаком реформ, которые сегодня представляются ответом на вызов времени. Продвижение этих реформ неизбежно, поскольку все меняется в окружающем мире: и экономика, приобретающая глобальный характер, и стандарты качества жизни, все более базирующиеся на концепции прав человека, и окружающая среда, требующая придания устойчивого характера её развитию.

(28). Образ будущего Кыргыстана неразрывно связан с моделью сбалансированного устойчивого развития, ориентированной: (i) на повышение качества жизни граждан через создание экономических условий для достойного труда; (ii) на эффективное демократическое управление; (iii) на благоприятную для проживания и здоровья окружающую среду; (iv) на защиту гражданских прав и достижение гендерной справедливости; (v) на сохранение и приумножение культурных и нравственных ценностей народа.

(29). Центром и конечной целью такого развития является человек. Поэтому, и сегодня, и в долгосрочной перспективе развитие человеческого капитала будет оставаться абсолютным национальным приоритетом Кыргызской Республики.

(30). «Зелёное» развитие экономики представляется перспективным вектором для устойчивого развития Кыргызской Республики в долгосрочной перспективе.

(31). Обосновывающие факторы: (i) страна располагает определенным потенциалом природных ресурсов для низкоуглеродного развития, в основном, за счет гидроэнергетического потенциала; (ii) экономические приоритеты «зелёной» экономики (энергетика и сельское хозяйство) в совокупности с водными ресурсами являются основными движущими факторами экономического развития страны; (iii) уровень бедности населения горных территорий (свыше 50%) и социальная напряжённость могут быть снижены за счёт создания «зелёных» рабочих мест, (iv) наличие в стране сохранившихся естественных природных сообществ, обладающих потенциалом, для стабилизации экологической обстановки в стране и в Центральноазиатском регионе.

(32). Модель «зеленого» или низкоуглеродного развития Кыргызской Республики предлагается построить на трёх взаимосвязанных компонентах/приоритетах: (i) горные экосистемы - источник водных ресурсов; (ii) горная вода - источник /ресурс для развития гидроэнергетики, как безуглеродного источника энергии; (iii) горная вода-источник/ресурс для обеспечения потребностей Кыргызской Республики и стран, находящихся ниже по течению в чистой питьевой воде, для развития сельского хозяйства и производства экологически чистой продукции.

(33). Период 2010 - 2020 г.г. должен стать переломным и определяющим по продвижению инициатив «зелёной» экономики для устойчивого развития Кыргызской Республики в долгосрочной перспективе. При определенных условиях к 2020 году Кыргызская Республика должна войти в число стран, наиболее успешно реализующих новую стратегию устойчивого развития с усовершенствованными институтами управления, модернизированными технологиями, эффективно действующим законодательством, развитым эколого-экономическим мышлением, улучшением социальных и экономических рейтингов в мировом развитии, включая повышение рейтинга Кыргызской Республики по индексу человеческого развития.

(34). Компетентное и вдумчивое интегрирование концепции «зеленой экономики» в национальные стратегии развития страны действительно может способствовать

превращению Кыргызстана в пилотную страну по адаптации инициатив зеленого развития в Центральной Азии, а Биосферную территорию «Иссык-Куль», имеющую соответствующий статус ЮНЕСКО в пилотный регион внутри страны.

III. ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

3.1. Географические характеристики

(35). Кыргызская Республика - горная Центрально-Азиатская страна, которая расположена в пределах двух горных систем - Тянь-Шаня (большая северо-восточная часть) и Памиро-Алая (юго-западная часть).

(36). На севере Кыргызстан граничит с Казахстаном (1113 км), на западе с Узбекистаном (1374 км), на юге и западе горы разделяют её с Таджикистаном (972 км), на востоке страна граничит с Китаем на протяжении 1049 км. Таким образом, географически Кыргызстан как бы «вытянут» вдоль бывшей советско-китайской границы с северо-востока на юго-запад, обтекая там Ферганскую долину, значительная часть которой находится на территории Узбекистана.

(37). Площадь территории Кыргызстана составляет 199,9 тыс. кв. км. Климат резко континентальный, расстояние до ближайшего океана – около 3 тыс. км. Средняя высота территории Кыргызстана над уровнем моря 2750 м. Более 94% площади территории страны лежит выше 1000 м над уровнем моря.

(38). Около 40% площади практически непригодно для жизни. Это - ледники, вечные снега, скалы, осыпи, высокогорные щебнистые пустыни.

3.2. Геополитическое положение

(39). Центральная Азия является буферной зоной между СНГ и АТР. Кыргызстан, как часть этой буферной зоны, вынужден гибко реагировать на тенденции как с той, так и с другой стороны. Кыргызстан находится в пограничной ситуации между 4-мя геополитическими системами: российской (евразийской), исламской, западной и китайской.

(40). Геополитическое положение Кыргызстана: (i) на севере - политически дружественный Казахстан; (ii) на юге – Таджикистан и Афганистан, Кашмир и Синьцзянь; (iii) на востоке - Китай со значительным демографическим и экономическим потенциалом; (iv) на западе – Узбекистан, с которым сохраняются политически сдержанные отношения.

(41). Странами ближнего зарубежья, непосредственно влияющими на жизнь в Кыргызстане, являются Узбекистан, Казахстан и Китай. Опосредованными влиятельными остаются Россия, Таджикистан и Афганистан. В ближайших соседях кроются причины ряда проблем Кыргызстана, включая территориальные разногласия, торговые барьеры и протекционистская торговая политика, конфликтные ситуации в приграничных районах, проблемы наркотрафика из Афганистана через Таджикистан.

(42). На территории Кыргызстана имеются американская, и российская военные базы. Кыргызстан – одна из немногих стран, которая интегрирована одновременно и в

Европейские, и в Евроазиатские структуры: ОБСЕ, ЕВРАЗЭС, СНГ, ЕБРР, ШОС, ОИК, ОЭС, АБР, ИБР.

(43). Казахстан не имеет территориальных разногласий с Кыргызстаном. А дефицит водных ресурсов и электроэнергии в южных регионах Казахстана способствует укреплению внешних связей с Кыргызстаном. В целом, союз Кыргызстана с Казахстаном мог бы стать интегрирующим фактором для развития всей Центральной Азии.

(44). Китай - экономический гигант, имеющий проблему плавной трансформации экономических реформ в политические. Быстрый экономический рост Китая в будущем может вызвать жёсткую конкуренцию за природные ресурсы центрально-азиатского региона в целом, и за энергию, в частности.

(45). Россия заинтересована в сохранении стабильной буферной зоны, являющейся естественным кордоном для распространения религиозного исламского экстремизма. В силу традиционно сложившихся десятилетиями устойчивых экономических и культурных связей, Россия надолго останется экономическим партнёром Кыргызской Республики. Кроме того, Россия была и остаётся стратегическим партнёром Кыргызстана в обеспечении безопасности Кыргызстана.

(46). Межнациональное столкновение со значительными человеческими жертвами и приведшее к частичному разрушению города Ош в июне 2010 года на юге республики усилило межэтническую напряженность как внутри страны, так и в ее окружении. Существует зависимость Кыргызстана от газа из Узбекистана, которая частично компенсируется зависимостью от поставок воды из Кыргызстана в Узбекистан.

3.3. Демографическая ситуация

(47). Демографическая ситуация в Кыргызской Республике в последние годы характеризовалась увеличением рождаемости, колебанием уровня общей смертности и увеличением внешней миграции населения.

(48). Численность постоянного населения Кыргызской Республики на 1 января 2011 года составила 5 млн. 478 тыс. человек. Из них 49,4% - мужчины, и 50,6% женщины. Более трети населения (34 %) проживает в городских поселениях и около двух третей (66 %) - в сельских. Средняя плотность населения составляет 27 человек на квадратный километр. Наиболее густонаселенными регионами являются Чуйская область и город Бишкек - столица государства - где сконцентрирована почти треть населения (859,8 тыс. человек, более 80 человек на один квадратный километр). В стране проживают представители более 90 национальностей, наиболее многочисленные из них кыргызы (69 %), узбеки (15 %) и русские (9 %).

(49). Преобладание сильно расчлененного рельефа создает особые условия проживания в предгорьях, равнинах и долинах, где сосредоточены поселения. В соответствии с биоклиматическим районированием, 4 млн. человек (79 %) проживает на 17% территории относящейся к зоне комфорта для жизнедеятельности. 1 млн. человек (19%) проживает на 19% территории так называемого относительного или компенсируемого комфорта на высоте от 1500 до 2200 метров. Остальные 2 % населения живут на высоте более 2200 метров в условиях некомпенсируемого биоклиматического комфорта.

(50). Население Кыргызстана в демографическом отношении молодое: 33% от общей численности составляют дети и подростки, 59% - лица трудоспособного возраста и 8 % -

лица старше трудоспособного возраста. Согласно классификации ООН, население страны считается пожилым, если доля людей старше 65 лет превышает 7 процентов. По Кыргызстану только 5,3% населения находятся в этом возрасте, что позволяет отнести его к числу стран с более молодым населением. Средняя продолжительность жизни составляет 67,9 лет, при этом у мужчин 63,7 года, у женщин 72,3 года.

(51). По прогнозам Фонда народонаселения ООН к 2025 году население Кыргызстана достигнет 8 миллионов человек, что еще более обострит вопросы продовольственной и энергической безопасности Кыргызстана.

3.4. Социальные аспекты развития индикаторы качества жизни

(52). За последние пять лет в социальной сфере государства прослеживался заметный рост основных индикаторов уровня жизни населения. Так, в 2006-2010гг. среднедушевые денежные доходы населения, по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, возросли в 2,2 раза. В 2010г. денежные доходы городского населения превысили доходы сельских жителей в 1,1 раза и составили, соответственно, 2683,1 и 2385,7 сома в месяц на душу населения.

(53). **Уровень жизни населения и бедность.** Величина прожиточного минимума в 2010г. составила 3502,65 сома в среднем на душу населения в месяц и возросла по отношению к минимальному потребительскому бюджету 2006г. - на 47,3%. Номинальный размер среднемесячной заработной платы (СЗП) в 2010 году возрос по сравнению с 2006 годом в 2,2 раза и составил 7 189 сомов. Обобщенный коэффициент (СЗП/МПБ), характеризующий качество жизни жителей страны, в период 2006 -2010г.г. заметно улучшился с 1,4 до 2.

(54). Средний размер пенсий возрос в 3,2 раза относительно 2006 года и составил в 2010 году 2886 сомов (*91,7% от минимального потребительского бюджета пенсионера*). Рост номинального размера пенсий был обусловлен действием принятых законодательных актов КР. Общее количество получателей пенсий на 1.01.11 составило 10,5% от общей численности наличного населения страны (575 тыс. человек).

(55). Результаты оценок измерения благосостояния населения в Кыргызской Республике свидетельствуют о том, что показатель уровня бедности, рассчитанный по потребительским расходам, снизился с 39,9% в 2006г. до 33,7% - в 2010г., что составило 6,2 процентных пункта в целом по стране.

(56). Уровень бедности в сельской местности в 2010г. составил 39,5% и увеличился по сравнению с 2009г. на 2,4 процентных пункта, в городских поселениях этот показатель возрос на 1,7 процентных пункта, составив 23,6%. За чертой бедности в 2010г. проживали 1 846,2 тыс. человек, из которых 74,4% являлись жителями сельских населенных пунктов.

(57). Несмотря на существенное сокращение бедности по стране в целом, сохраняются значительные региональные различия в уровнях бедности. Распространенность бедности по регионам страны неравномерна. Рост уровня бедности в 2010г. произошел во многих регионах страны и в целом по республике. Позитивные сдвиги в улучшении благосостояния населения наблюдались только в Иссык-Кульской области, где уровень бедности по сравнению с предыдущим годом снизился на 8,1 процентных пункта и в г. Бишкек – на 5,4 процентных пункта. В Нарынской области уровень бедности увеличился на 9,4 процентных пункта, в Таласской области - увеличился на 9,3 процентных пункта. В Джалал-Абадской области - на 7,8 процентных пункта, в Ошской области (включая г.Ош) рост уровня бедности составил 3,6 процентных пункта.

(58). **Наличие жилья** – индикатор, представляющий исключительную важность в оценке качества уровня жизни населения. Большинство населения Кыргызстана независимо от уровня бедности имеет собственное жилье (96%). Более 45% населения Кыргызской Республики располагают в среднем от 10 до 20 кв.м жилой площади на душу населения. Однако более 53% очень бедного населения республики располагают от 5 до 10 кв.м жилой площади на душу населения.

(59). Уровень благоустройства жилых помещений значительно отличается между городскими и сельскими домохозяйствами. Электричество является единственным видом благоустройства, охватывающего всю территорию страны. Только порядка 33,5% городских домохозяйств подключены к системе централизованного отопления, в то время как сельские домохозяйства почти не подключены (1,3%). То есть, централизованное теплоснабжение является практически исключительным жилищным благом для жителей городов. Доступ к сети газопровода имеют 20,9% домохозяйств страны, из них 52,2% городских домохозяйств, в то время как почти все (чуть мене 94%) сельские домохозяйства не имеют доступа к газопроводу. Недостаточная распространенность газопровода по территории страны лишает доступа к централизованному газоснабжению практически все сельское население страны. К централизованному водоснабжению подключены 25,7% домохозяйств. Процент городских домохозяйств, подключенных к централизованному водоснабжению, выше сельских на 42,5%.

(60). Немаловажное влияние на состояние здоровья населения оказывает *чистая питьевая вода*, доступа к которой не имеют 13,2% населения, живущего в сельской местности, и пользуются питьевой водой из рек, родников и арыков, которая представляет серьезную опасность для их здоровья. В целом же, доступность к чистой питьевой воде по стране оценивается в 92%.

(61). **Здравоохранение.** В 2010 году обеспеченность медицинскими работниками на 10 тыс. населения составила 24 врачей, против 25 - в 2006 году и 54 среднего медицинского персонала против 57, соответственно, в 2006 году. Отток медицинских кадров в этот период был связан с ухудшением условий труда и быта медицинских работников, особенно в сельской местности.

(62). Тем не менее, при поддержке международного сообщества Кыргызская Республика в 2005-2007гг. смогла обеспечить высокий уровень иммунизации населения на уровне 95,5%, что позволило к 2009 году снизить уровень заболеваемости корью к 1 случаю, а в 2010 году в республике не было зарегистрировано ни одного случая этого заболевания.

(63). Наблюдается снижение заболеваемости туберкулезом. В период 2006-2010г.г. уровень заболеваемости туберкулезом снизился на 17%, (с 121,9 до 101,1 больных на 100 тыс. населения), из них заболеваемость детей сократилось с 44,0 до 32,3 на 100 тыс. населения соответствующего возраста. Было достигнуто значительное снижение заболеваемостью малярией (с 6,2 на 100 тыс. населения в 2006 году до 0,1 в 2010 году). Вместе с тем, в 2006-2010гг. резко возросла заболеваемость вирусным гепатитом – на 39%. В последние годы отмечаются также вспышки брюшного тифа, острых кишечных инфекций, что связано с низким качеством или отсутствием чистой питьевой воды в сельской местности.

(64). Доля женщин, родивших детей в стационарных медицинских учреждениях, в 2010г. составила 99,4%. Начиная с 2002 года, отмечается некоторое увеличение рождаемости. Рост рождаемости обусловлен увеличением за последние годы числа

женщин, находящихся в самом благоприятном для деторождения возрасте- 20-29 лет, на возрастную группу которых приходится более 65% детей, родившихся в 2010 году.

(65). Независимо от уровня бедности практически все женщины рожают в стационаре (роддома, родильные отделения), что снижает риск смертности женщин и новорожденных. Однако, показатель материнской смертности по-прежнему достаточно высок. Несмотря на то, что в 2010 году этот показатель сократился до 50,6 случаев на 100 тыс. живорожденных относительно 53 в 2006 году, в течение рассматриваемого периода наблюдался всплеск материнской смертности до 75,3 случаев на 100 тыс. живорожденных. При этом, почти 80% случаев материнской смертности регистрируется в сельской местности.

(66). **Образование.** Система образования Кыргызской Республики насчитывает более 860 государственных и альтернативных дошкольных организаций, охватывающих около 80 тысяч детей соответствующего возраста, 2197 общеобразовательных организаций с контингентом 1 миллион 18 тысяч учащихся, 122 средних профессиональных учебных заведения, которые дают образование и специальность 64 тысячи студентам и 52 высших учебных заведений с 230 тысячам обучающихся.

(67). Таким образом, из 5 млн. населения Кыргызстана более 1 млн. 300 тыс. человек непосредственно вовлечены в процесс обучения, что, с одной стороны, может обеспечить наличие в стране высокого уровня человеческого капитала, а с другой – требует больших бюджетных расходов и необходимости повышения качества предоставления образовательных услуг. Результаты переписи населения 2009г. показали, что образовательный уровень населения Кыргызстана достаточно высок. Если в 1999г. уровень грамотности населения составлял 98,7%, то в 2009г. он повысился до 99,2%.

(68). Из населения в возрасте 15 лет и старше, 16,0% имели высшее и неполное высшее образование, 7,1% - среднее профессиональное, 58,0% - законченное среднее общее образование и 11,9% - основное общее образование (восьми-девятилетнее). Только 5,4% населения в общей ее численности имели начальное образование, 1,7% - не имело его, из них неграмотных насчитывалось 28,4 тыс. человек, или 0,8 процента взрослого населения республики.

(69). **Рынок труда с учётом гендерного фактора. Занятость женщин.** Кыргызская Республика характеризуется высоким уровнем занятости женщин. В 2010 году численность занятых женщин составляла 926 тыс. человек или 47,1% от общей численности занятого населения. Доля женщин среди занятого населения наиболее высока в секторе услуг и, особенно, в таких видах деятельности, как здравоохранение и предоставление социальных услуг (80%), образование (76,6%), гостиницы и рестораны (71%), предоставлении коммунальных, социальных и персональных услуг (56,7%). Однако, их удельный вес на руководящих должностях невелик. Если среди всего занятого населения женщины составляют 47%, то среди руководителей всех уровней только 32,4%.

(70). В целом рынок труда Кыргызстана на протяжении уже ряда лет продолжает оставаться трудоизбыточным. Общий уровень безработицы в 2010 году составил 8,6%, в том числе, среди женщин этот показатель достигает практически 10%, тогда как среди мужчин уровень безработицы составил 7,7%.

(71). Мировая экономика в настоящее время по-прежнему находится в состоянии неопределенности по поводу дальнейшего вектора развития. Ситуацию усугубляет целый спектр усиливающих друг друга явлений, таких как изменение климата; рост цен на

базовые продовольственные товары; повсеместное ухудшение биоразнообразия; падение доступности водных ресурсов; рост количества техногенных аварий; нарастание приватизации доходов и социализации затрат и рисков и т.д. Все это осложняет и обостряет насущные социальные проблемы и ведет к дальнейшему сокращению рабочих мест, нарушению трудовых стандартов, незащищенности и бедности, а это дает новый виток давления на природу.

(72). Многие страны, испытавшие в условиях современного кризиса спад и массовую потерю рабочих мест, стали рассматривать как альтернативу текущему подходу к экономическому развитию модель «зеленой» экономики, т.е. такой экономической системы, которая направлена на рост благосостояния общества и социальных гарантий и одновременное уменьшение экологических рисков.

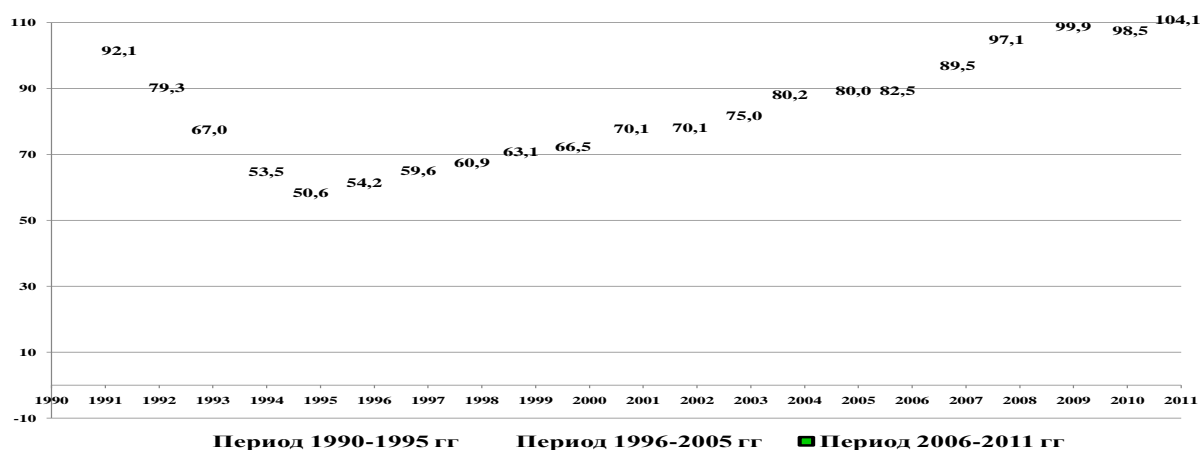
(73). В контексте развития «зеленой» экономики в Кыргызстане, прежде всего, необходимо рассматривать развитие сельскохозяйственного производства, укрепление систем управления водными ресурсами, здравоохранение и образование, так как эти направления имеют огромное социальное значение.

(74). Большое значение имеет использование для стимулирования развития "зеленой" экономики такого инструмента, как система налогообложения, которая направлена на поощрение перехода производства на экологически безопасные технологии. Внедрение подобного подхода в систему налогообложения страны приведет к ряду положительных эффектов. В частности, снижение налогового бремени сделает более привлекательным переход к экологически безопасным технологиям отечественных предпринимателей и привлечению инвестиций для их дальнейшего развития. Кроме того, население страны будет иметь стимул для открытия новых производств, основанных на экологически безопасных технологиях, что будет иметь положительное влияние на увеличение занятости, повышение уровня жизни населения и сокращение бедности.

3.5. Экономическое развитие независимого развития Кыргызстана

(75). За 20 истории независимого развития Кыргызстану, небольшому государству с формирующейся демократической традицией, удалось преодолеть глубокие шоки и потрясения и сохранить позиции для продвижения основ устойчивого развития, в котором отчетливо фиксируется три этапа: 1992-1995 гг.; 1996-2005 гг.; 2006-2011 гг.

Экономический тренд за 20 лет независимости Кыргызстана (в % к 1990 году)



(76). Первый этап (1992-1995 гг.): К 1995 году практически во всех странах постсоветского пространства экономический спад достиг критической отметки. Кыргызстан не был исключением, и за этот период объём ВВП реально сократился практически наполовину к уровню 1990 года. Тогда экономика нашей страны вплотную приблизилась к порогу экономической безопасности. В особенности разрыв хозяйственных связей сказался на функционировании индустрии, как наиболее зависимого сектора экономики от импорта сырья и комплектующих.

(77). В отличие от других стран СНГ, имеющих значительный ресурсный потенциал, более емкие внутренние рынки и близость к транспортным артериям, Кыргызская Республика объективно уступала по этим важным критериям устойчивого развития. Поэтому, на тот момент был логически оправдан выбор модели развития Кыргызстана, как малой, открытой экономики с ускоренным продвижением структурных реформ.

(78). В этот период ещё сохранялась индустриально – аграрная экономическая модель развития Кыргызстана, но уже к 1995 году удельный вес промышленного производства в структуре ВВП сократился с 26% до 11%.

(79). Первый этап проведенных структурных реформ к концу 1994 – началу 1995 годов показал, что по интенсивности структурных сдвигов и построения рыночной экономики Кыргызстан лидировал среди стран СНГ. В международных справочниках усилия Кыргызской Республики в таких сферах как приватизация государственного имущества, либерализация цен и внешней торговли, оценивались как ускоренные и существенные, а в таких сферах как *реформа органов государственного управления и консолидации бюджета – как умеренные.*

(80). Следствием глубокого экономического спада в этот период стало резкое ухудшение показателей качества жизни и нарастание бедности - нового социального явления, как для Кыргызстана, так и для всех стран СНГ. Этот показатель в 1995 году составил 55% и превысил уровень экономической безопасности.

(81). Второй этап (1996-2005 гг.): 1996 год стал переломным, когда впервые после затяжного спада резко обозначился подъём экономики и производство ВВП за счёт ввода в эксплуатацию месторождения «Кумтор» реально возрос более чем на 7 %.

(82). Второй период оказался исключительно важным этапом в деле укрепления основы рыночной экономики в результате быстрого продвижения структурных реформ по важнейшим направлениям развития.

(83). Проводимые в стране реформы получили большую поддержку международных финансовых организаций, которые оказали помощь в преодолении гиперинфляции, оздоровлении и реорганизации промышленного и сельскохозяйственного секторов экономики, в финансовом секторе, в улучшении корпоративного управления, в секторе здравоохранения и образования, а также в реализации инвестиционных проектов и проектов технической помощи.

(84). Инвестиционные кредиты, которые направлялись на реабилитацию транспортной инфраструктуры и энергетики, на развитие сельскохозяйственного сектора и частного предпринимательства, оказывали непосредственное воздействие на экономический рост. Среднегодовой прирост ВВП за 1996-2005 гг. составил 4,7%.

(85). Аграрный сектор и сфера услуг стали доминирующими секторами, обеспечивающими экономический рост. Их удельный вес в структуре производства ВВП в сумме составил почти 70%. Удельный вес промышленности в производстве ВВП за 1996 – 2005 годы хотя и возрос с 11% до 18%- 20%, но этот сектор так и не стал доминирующим в производстве ВВП страны. В этот период сложилась устойчивая модель сервисно – аграрного развития Кыргызской Республики.

(86). 2005 год в этом периоде стал одним из политически сложных периодов в истории страны, когда, после событий 24 марта 2005 года остро встал вопрос о социально-политической стабильности и устойчивости национальной экономики, которую вопреки пессимистичным прогнозам независимых аналитиков удалось удержать от глубокого спада. В 2005 году реальный объём ВВП сохранился на уровне 2004 года.

(87). В этот период Кыргызстан вошёл в число развивающихся стран, поддерживаемых программами МВФ, которые заявили о борьбе с бедностью через экономический рост и качественное государственное управление. Результатом стало сокращение бедности в этот период с 55% до 43,1% в 2005 году.

(88). Третий этап (2006-2011гг.): Начиная с 2006 года экономическая ситуация постепенно стабилизировалась, в результате чего удалось достичь роста ВВП на 5,6% в среднем за 2006-2009 гг. Высокие темпы экономического роста наблюдались в 2007 -2008 гг. на уровне 8,5%, несмотря на инфляционные всплески, связанные с началом мирового финансового кризиса. В 2009 году воздействие мирового кризиса на экономику страны усилилось. Тем не менее, на фоне резкого падения совокупного спроса удалось сохранить положительные темпы экономического роста на уровне 2,3%.

(89). 2010 год, наполненный трагическими событиями, стал годом испытания на прочность и обозначил новую веху в истории развития Кыргызстана, её экономической системы. Пессимистичные ожидания после апрельских и июньских событий уже к сентябрю сменились на более позитивные ожидания.

(90). В этот период (2010-2011гг), несмотря на глубокие потрясения, социальная политика была неизменно направлена на выполнение гарантированных социальных обязательств в полном объёме со стороны государства.

(91). Но уровень бедности, снизившись в 2008 году до 31,7%, в 2011 году вырос до 33,7%. Учитывая, что проблема бедности требует комплексного подхода, Правительство Кыргызской Республики намерено обеспечить справедливый доступ населения к источникам экономического роста и ориентировать экономический рост в интересах бедных. Начатые реформы системы государственного управления, включая борьбу с коррупцией, будут способствовать прозрачному управлению в процессе формирования доходов от экономической деятельности и их эффективному использованию в интересах бедного населения.

(92). Государство сосредоточит свою деятельность на социальном развитии с применением более продуктивных и эффективных подходов в политике социальной защиты, реальной заботе о людях в обществе, которые нуждаются в элементарных благах. Правительство намерено провести реформы в сфере социальной защиты, здравоохранения, социального страхования, образования, рынка труда и гендерной политики. На ближайшие годы особым объектом заботы государства станут дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, лица с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ), пожилые граждане и лица, находящиеся в группе риска (бездомные).

(93). Курс, взятый на широкомасштабные реформы системы государственного управления, ориентирован на минимизацию вмешательства государства в дела бизнеса.

(94). Структурная и инвестиционная политика постепенно перейдет на принципы минимизации природоемкости. Уменьшение природоемкости позволит органически увязать два процесса в экономике: (i) сократить потребление природных ресурсов и объем загрязнений; и (ii) одновременно, повысить качество экономического роста через модернизацию и совершенствование технологий, внедрение малоотходных и ресурсосберегающих производств, использование вторичных ресурсов и отходов. Оба эти направления предусматривают коренную структурную перестройку экономики в пользу природосберегающих и наукоемких видов деятельности.

(95). При запуске крупных, национальных, инвестиционных проектов наряду с предварительным анализом выгод и затрат (АВЗ) обязательной станет стратегическая экологическая оценка. Если выгоды окажутся весомее затрат при минимальных экологических рисках, такие проекты будут выдвигаться в качестве «локомотивов» зеленого роста экономики без нанесения ущерба окружающей среде и при сохранении социальной стабильности.

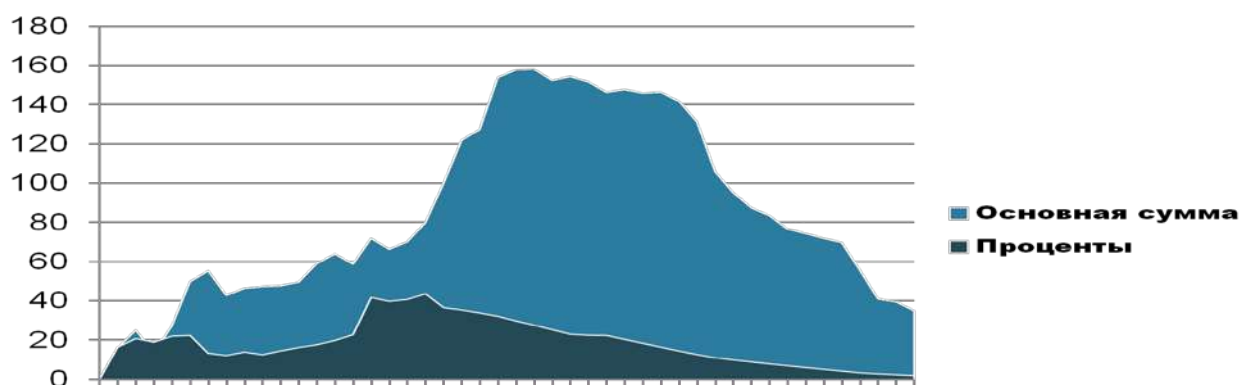
3.6. Внешний долг Кыргызстана

(96). Тяжелое социально-экономическое положение большинства бедных горных государств усугубляется тем, что в попытках обеспечить экономическое развитие они вынуждены брать значительные для них кредиты у развитых стран и у международных финансовых организаций. Это долговое бремя становится непосильной ношей, поскольку существенно сокращает возможности этих стран финансировать такие важные социальные сферы, как образование, здравоохранение, экология. Большой объем внешнего долга также ограничивает интерес инвесторов к развитию национальных экономик, что, безусловно, является фактором сдерживания устойчивого развития развивающихся стран и напрямую влияют и на уровень бедности горных стран.

| Кредитор | 2012 (май) |
|---|------------|
| Двусторонние заимствования ОПР (официальная помощь на развитие) | 1 080 104 |
| ЭксИм Банк Китая | 335 059 |
| Франция | 5 897 |
| Япония | 342 323 |
| Германия | 69 713 |
| ЭксИм Банк Кореи | 15 076 |
| Фонд Кувейта | 12 036 |
| Россия | 300 000 |
| Двусторонние заимствования (не ОПР) | 250 038 |
| Дания | 3 348 |
| Германия | 7 674 |
| Россия | 189 652 |
| ЭксИм Банк Турции | 49 226 |
| Беларусь | 138 |
| Многосторонние заимствования ОПР | 1 503 922 |
| Международный валютный фонд | 172 662 |

| | |
|---|------------------|
| Фонд международного развития стран ОПЕС | 1 672 |
| Азиатский банк развития | 586 590 |
| Всемирный банк | 670 972 |
| Исламский банк развития | 62 325 |
| Международный фонд развития сельского хозяйства | 9 319 |
| Северный фонд развития | 6 009 |
| Многосторонние заимствования (не ОПР) | 15 416 |
| Европейский банк реконструкции и развития | 16 621 |
| ИТОГО: | 2 857 593 |

(97). Необходимо отметить, что обслуживание внешнего долга реально становится тяжким бременем, поскольку отсрочки по платежам возрастут уже в ближайшее время. Так, в 2019 году эта сумма составит 187,6 млн. долларов США.



IV. ПРИОРИТЕТЫ «ЗЕЛЁНОГО» РАЗВИТИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

4.1 Горные экосистемы

(98). «Поскольку горы – природная экосистема, влияющая на сложную и взаимосвязанную экологию нашей планеты, горная среда жизненно необходима для выживания всего человечества» (Повестка дня на 21 век).

(99). Более половины Кыргызстана располагается на высоте более 2500 м над уровнем моря, и только 1/8 часть страны расположена ниже 1500 м над уровнем моря. Почти 4% (8 тыс. км²) национальной территории Кыргызстана занимают ледники, объем которых составляет 417, 5 км³ и которые аккумулируют 650 миллиардов м³ пресной воды.¹ Последние наблюдения показывают, что под воздействием изменения климата площадь ледников уже сократилась почти на 20%.

(100). Согласно, разработанным сценариям изменения климата, общемировая тенденция быстрого уменьшения ледников будет иметь постоянный характер и может привести в 21 веке к дегляциации значительных частей многих горных районов, включая Кыргызстан, со всеми вытекающими отсюда последствиями, как для горных, так и для нижерасположенных стран. В частности, к сокращению стока поверхностных вод,

¹ Академия Наук Кыргызстана, *Атлас Кыргызской Республики*, Москва, 1987 г.

обеспечивающего водой, как горные страны, так и страны расположенные ниже по течению трансграничных рек.

(101). Эти тенденции уже сегодня сказываются на уровне жизни многих миллионов людей, проживающих в горных странах. Интенсивное таяние ледников и изменившийся температурный режим влечет за собой изменение гидрологического цикла, резко участившиеся случаи оползней, селей, паводков, влекущих многочисленные человеческие жертвы и наносящих значительный ущерб экономике горных стран, сокращением биологического разнообразия и другими негативными последствиями, вызванными глобальным изменением климата.

(102). В перспективе все это окажет воздействие на уровень ведения традиционного домашнего и сельского хозяйства, обеспеченности водой, развития туризма, взаимоотношений стран в бассейнах трансграничных рек, берущих начало в ледниках и снежниках горных экосистем.

(103). На горных территориях Кыргызской Республики с ограниченной транспортной и социальной инфраструктурой проживает 2/3 населения страны, которым оказывается существенная государственная поддержка и субсидии из бюджета, поскольку полноценное экономическое развитие в горных районах крайне затруднено.

(104). **Недра гор** Кыргызстана содержат залежи разнообразных полезных ископаемых, разработка которых с учетом обеспечения экологической безопасности также вносит значительный вклад в экономическое развитие. Доля золотодобычи в ВВП составляет порядка 11%, 40% - в промышленном производстве и 48% - в экспорте страны. Однако, конечность запасов минерального сырья требует от государства расчета выгод и затрат на их извлечение в долгосрочной перспективе с учетом их выбытия с баланса природного капитала страны. Отдельным элементом оценки выгод и затрат являются хранилища токсичных отходов, которые остаются на территории страны после закрытия предприятий и требуют значительных финансовых вложений на поддержку их в надлежащем состоянии, для исключения негативного воздействия на окружающую среду.

(105). Горные экосистемы Кыргызстана и Таджикистана являются водонапорными башнями для всего региона Центральной Азии. Почти 90 процентов населения Центральной Азии зависит от воды, которая выпадает в горах, где она хранится в ледниках и снежном покрове прежде, чем пробиться вниз по течению до населенных пунктов.

(106). **Горные леса** (1116,56 тыс. га или 5,61% территории страны) леса играют огромную роль в аккумуляции и регулировании водных ресурсов и помогают бороться с эрозией почвенного покрова за счет уменьшения или сглаживания поверхностного стока и перевода его в грунтовые воды. Регулируя сток и создавая естественную преграду, горные леса также защищают населенные районы и транспортную инфраструктуру от стихийных бедствий, таких как оползни, наводнения и лавины.

(107). Несмотря на свою относительно небольшую общую площадь, лесам Кыргызстана принадлежит ключевая роль в обеспечении экологической стабильности и формировании климата. Эти экосистемные услуги не могут выполняться столь эффективно другими естественными экосистемами.

(108). Леса представляют важный рекреационно-эстетический ресурс, необходимый для развития туристической отрасли. Экологический туризм представляется одним из перспективных направлений местного экономического развития и снижения бедности горных сообществ.

(109). Леса депонируют углерод, тем самым снижают накопление парниковых газов в атмосфере. Потенциал лесоразведения представляется также одной из возможностей получения доходов местных сообществ горных регионов.

(110). В Кыргызстане сосредоточено большое разнообразие лесов, не имеющее аналогов по концентрации в других странах региона. Здесь встречаются арчевые (можжевеловые), еловые и пихтовые, кленовые, мелколиственные, орехоплодовые леса и фисташники, миндальники. Все они имеют незаменимое значение для сохранения биоразнообразия. Орехоплодовые и елово-пихтовые леса имеют глобальную значимость как наиболее крупные и сохранные массивы реликтовых лесов.

(111). Наличие естественных горных лесов служит основанием включения территории Кыргызстана в один из ключевых экорегионов планеты. Орехоплодовые, фисташковые и миндальные леса хранят в себе богатый генетический ресурс предковых форм культурных сортов ореха грецкого, яблонь, груш, винограда, алычи, миндаля и фисташки, необходимых для выведения новых сортов.

(112). Ввиду ограниченности запасов и особой роли в поддержании экологической стабильности, горные леса не могут рассматриваться в качестве высокопродуктивных лесов для получения деловой древесины. Практикующийся выпас скота и другие виды пользования, препятствуют естественному восстановлению лесов.

(113). Наибольшую антропогенную нагрузку испытывают мелколиственные леса (плотность населения 62,40 чел/км²), которые, в основном, произрастают по руслам рек. Продолжающаяся тенденция расселения по речным долинам приводит к их деградации и замещению на культурные земли.

(114). Нерациональное лесопользование и неэффективное управление лесными ресурсами негативно сказались на лесопокрытой площади страны. В наибольшей степени лесной фонд республики пострадал в период с 1925 по 1950 гг., когда было вырублено 5,5 млн. м³ древесины только в хвойных лесах. В эти года ежегодно вырубалось в среднем 229 тыс. м³ леса против 74,7 тыс. м³ его прироста. Сокращение лесопокрытой площади продолжалось до 1966 г. и только с 1978 г. она стала возрастать с 654,1 тыс. га до 769,5 тыс. га в 1993 г., и к 1999-2000 гг. покрытая лесом площадь достигла 849 тыс. га за счет перевода лесных культур в покрытые лесом земли.²

(115). С другой стороны почти полное прекращение лесоводственных мероприятий привело к появлению явной тенденция старения лесов. Это, прежде всего, относится к возрастной структуре еловых лесов, в которых до 49,9% насаждений составляют спелые и перестойные леса, а молодняки составляют всего 7,8%.³

(116). **Горные пастбища** (9 млн. га или 48% территории страны) традиционно являются основой развития животноводства в Кыргызстане и важным источником доходов сельских

² Материалы лесоустройства и отчетов Государственной лесной службы КР (1993-1998).

³ Колов О.В., Мусуралиев Т.С. Комплексное решение проблемы устойчивого сохранения биоразнообразия и рационального использования лесных ресурсов в Западном Тянь-Шане, //сб.. Биологическое разнообразие Западного Тянь-Шаня, Бишкек, 2002 стр.166-169.

жителей, составляющих большинство населения страны (65%). При этом, по разным данным площадь деградированных пастбищ составляет от 30 до 50%.

(117). Основная причина деградации горных экосистем – чрезмерный нерегулируемый выпас скота. В то время как регулируемый выпас является необходимым условием нормального воспроизводства травяных экосистем, чрезмерный выпас приводит к их вырождению вплоть до замещения непродуктивными невосстановимыми бросовыми землями (бедленды).

(118). В настоящее время средняя продуктивность пастбищ упала до 40% от нормы, на ближних пастбищах – до 10-20%. Структура и породный состав стада не способствует рациональному использованию пастбищ.

(119). Горные экосистемы Кыргызстана представляют богатый потенциал для «зелёного» развития (сельское хозяйство, гидроэнергетика), который в настоящее время не используется в должной мере. Вместе с тем горный ландшафт обуславливает высокую стоимость социальной инфраструктуры и отсутствие инвестиций в горные регионы, что в свою очередь является одной из причин высокого уровня бедности среди горных сообществ.

(120). Сейчас, когда ситуация в стране стабилизировалась и вернулась в правовое поле, самое время Кыргызстану снова заявить о своей позиции в вопросах устойчивого горного развития и создать условия повышения доверия к стране со стороны международного сообщества, чтобы привлечь инвесторов в нашу страну.

4.2 Угрозы потери экосистем

(121). Из природных факторов, влияющих на устойчивость экосистем и биоразнообразия, следует выделить продолжающуюся аридизацию (иссушение) климата Центральной Азии и горный рельеф. Оба они ставят биологические сообщества в условия экстремального выживания.

(122). Само существование жизни на крутых горных склонах требует в среднем в 1,5 раз больше затрат энергии, чем в аналогичных климатических условиях на равнине. Значительная часть территории почти половину года находится под снежным покровом. Континентальность климата выражается в резкой смене суточных и сезонных температур и резком изменении характера увлажнения. Аридизация ведет к опустыниванию, падению продуктивности растительного покрова - основы воспроизводства жизни, затруднению и прекращению воспроизводства и восстановления склоновых лесов и других влаголюбивых сообществ.

(123). Антропогенные, вызванные деятельностью человека факторы усугубляют действие отрицательных природных факторов. Непосредственное изъятие при вырубке деревьев и кустарников, сборе лекарственных и эстетически привлекательных растений, охоте, рыболовстве, выпасе скота, сенокошении дополняется косвенным воздействием загрязнения окружающей среды, разрушения местообитаний при отчуждении под пахотные земли, дороги, населенные пункты, горнопромышленные предприятия, водохранилища и др.

(124). В результате происходит дробление и сокращение ареалов, снижение численности и воспроизводства видов. Биологическое разнообразие является условием устойчивого функционирования экосистем. Одним из основных направлений природоохранной

деятельностью является сохранение редких, эндемичных и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных. В Красную книгу Кыргызской Республики (2007 г.), включены 57 видов птиц, 23 вида млекопитающих, 2 вида амфибий, 8 видов рептилий, 7 видов рыб, 18 видов членистоногих, а также 87 видов высших растений и грибов, находящихся под угрозой исчезновения. И этот список уже нуждается в дополнении.

4.3 Водные ресурсы

(125). Вода, как источник внутренней устойчивости и благополучия страны, может быть приумножена только в контексте охраны естественных экосистем и ледников Кыргызстана.

(126). Кыргызская Республика - единственная страна в Центральной Азии, водные ресурсы которой полностью формируются на собственной территории, в этом ее гидрологическая особенность и преимущество. Кыргызстан обладает значительными ресурсами подземных и поверхностных вод, запасы которых находятся в реках, вечных ледниках и снежных массивах.

(127). Водные ресурсы страны играют важную роль в экологической и экономической стабильности всего региона Центральной Азии. В республике имеется более 3500 рек, которые принадлежат основным бассейнам – реки Сырдарья, Амударья, Чу, Талас, Или, Тарим и озеро Иссык-Куль. Водные ресурсы этих рек протекают по территории Кыргызской Республики и уходят в государства Центральной Азии. Общий годовой объем стока рек Кыргызстана составляет около 48-50 км³. Кыргызская Республика использует 20-25% от имеющихся водных запасов. Остальной сток поступает на территорию соседних государств: Казахстан, Китай, Таджикистан, Узбекистан и является предметом международного вододеления. В основу деления стока рек между Казахстаном, Таджикистаном, Узбекистаном был положен принцип: «равного обеспечения орошаемого гектара». Кыргызстан имеет право на использование 24 % воды, общий лимит составляет 11,9 км³.

(128). Водные ресурсы, накапливаемые горными экосистемами страны, являются источником для: (i) потребления населения в качестве питьевой и поливной воды; (ii) развития энергетического сектора; (iii) развития сельского хозяйства и (iv) других производственных секторов экономики Кыргызской Республики.

(129). Вода, как стратегический ресурс для зелёного экономического роста Кыргызской Республики, может рационально использоваться и приумножаться, как возобновляемый природный ресурс, в первую очередь, за счет охраны горных ледников, природных комплексов, и естественных экосистем вокруг рек Кыргызстана. Однако это не уменьшает необходимость повышения эффективности водопотребления.

(130). Вода является одним из ключевых факторов социально-экономического благополучия стран Центральной Азии и соответственно водные ресурсы Кыргызстана являются предметом межгосударственных интересов. Сопредельные с Кыргызстаном государства нуждаются в воде для ирригационных целей, в основном, в летний вегетационный период. Существующий же в стране дефицит энергетических ресурсов делает более выгодным для Кыргызстана проведение сброса воды на водохранилищах в зимнее время, когда объем потребления электроэнергии в стране значительно возрастает. Изменение режима водопользования в одной стране неизбежно затрагивает интересы других стран.

(131). Поэтому, сегодня в условиях глобального изменения климата, особенно актуальным становится потребность в разработке, институционализации и реализации политики, которая позволит повысить эффективность управление водными ресурсами, как стратегическим ресурсом для нужд Кыргызстана и для Центральной Азии в целом. Одной из мер обеспечения сохранения природного водного капитала могло бы стать объявление зон формирования важнейших водотоков страны особо охраняемыми природными территориями (ООПТ). Расширение лесопокрытой территории, в особенности, вокруг основных и второстепенных водных артерий Кыргызстана также может стать мерой содействия увеличению водного потенциала страны.

(132). Более 90% водных ресурсов внутри республики используется на орошение и сельскохозяйственное водопотребление. Однако, значительная часть забираемых вод теряется при использовании. За период с 2006 по 2010 годы средние потери воды при транспортировке составили от 1852 млн. м³ в год или 23% от величины водозабора. Причина потерь заключается в неудовлетворительном техническом состоянии ирригационных и водораспределительных систем, износ оборудования, применение несовершенных методов полива. В этой связи одним из важных направлений «озеленения» экономики Кыргызстана является повышение эффективности внутреннего использования водных ресурсов, снижение потерь и внедрение современных методов учета и полива.

(133). В условиях ограниченных ресурсов важным для Кыргызстана является присоединение к международным инициативам, направленных на охрану горных ледников и естественных экосистем. Важным моментом международного сотрудничества могла бы стать поддержка модернизации системы управления водными ресурсами, а также реабилитация и строительство ирригационных систем для улучшения доступа к поливной воде бедного населения, проживающего в горных территориях, где любое развитие инфраструктуры является чрезвычайно капиталоемким.

4.4 Гидроэнергетика

(134). 90% производимой в Кыргызской Республике **электроэнергии** вырабатывается гидроэлектростанциями (ГЭС), что многократно повышает привлекательность гидроэнергетического сектора страны для «зеленых» инвесторов, обеспокоенных вопросам сохранения природного капитала для будущих поколений.

(135). Валовой гидроэнергетический потенциал 267 рек Кыргызстана, превышает сегодня 245 млрд. кВт/ч электроэнергии⁴. Однако, в последнее время эксперты уже проводят различия в описаниях гидроэнергетического потенциала (ГЭП) страны, четко различая валовой, технологический, экономический. Эти данные таковы: технологический ГЭП – 132,6 млрд. кВт/ч, экономический – 60 млрд. кВт/ч.

(136). Развитие гидроэнергетики страны должно основываться на соответствующих исследованиях, анализе и долгосрочном прогнозе роста потребления энергии населением во взаимосвязи с прогнозируемым экономическим ростом и потенциальными возможностями экспорта для оценки и устранения рисков дефицита электроэнергии в долгосрочной перспективе. Оценку потенциала гидроэнергетики необходимо определить с учетом наблюдаемого и ожидаемого воздействия изменения климата на водные ресурсы республики, что позволит оценить действительную возможность роста сектора гидроэнергетики в будущем.

⁴ Институт Водных проблем и гидроэнергетики НАН КР, 2000 г.

- (137). Сегодня выработка электроэнергии действующими ГЭС Кыргызской Республики составляет порядка 12,5 млрд. кВтч. На долю электроэнергетики приходится около 5% ВВП и 16% объема промышленного производства страны.
- (138). Электроэнергетическая сеть обеспечивает 100% доступ населения к электроэнергии с 5% долей в структуре экспорта страны. Физический и моральный износ оборудования достигли размеров (свыше 70%), при которых создаются высокие риски устойчивого функционирования отрасли. Количество аварий и отказов работы энергетического оборудования являются сверхнормативными, особенно в период пиковых сезонных перегрузок.
- (139). Для восстановления основных фондов отрасли представляется целесообразным механизм перевода налогообложения предприятий энергетики на целевые принципы и введение «зелёных налогов».
- (140). Уровень энергоёмкости ВВП в Кыргызстане составляет 1,1 тонн топливного эквивалента на 1000 долларов США. Для сравнения, в развитых странах этот показатель составляет 0,09-0,18, а в развивающихся странах – 0,22-0,74.
- (141). Качество корпоративного управления на энергетических предприятиях остается низким.
- (142). Недостаточно решенной остается проблема устойчивого электроснабжения в зимний период в северных областях, когда имеют место пиковые сезонные перегрузки. Отсутствие внутреннего энергокольца высоковольтной линии электропередач, соединяющей Юг и Север, делает проблему достаточно острой.
- (143). Отдельной темой является спрос на электроэнергию в центрально-азиатском регионе и потенциал водных ресурсов в Кыргызстане создаёт условия для их совместного освоения с соседними странами Центральной Азии (Узбекистан, Казахстан) через прямые инвестиции в крупные инвестиционные энергетические проекты.
- (144). Достижение долгосрочной финансовой устойчивости и создание привлекательной инвестиционной среды планируется достичь через реформу тарифной политики, которая должна обеспечить покрытие всех обоснованных затрат, исключить перекрестные субсидии и дать сигналы рыночной ориентированности функционирования энергетического сектора страны. Успешность реализации новой тарифной политики будет напрямую зависеть от адекватных мер социальной защиты малообеспеченной части населения и масштабной разъяснительной работы с населением.
- (145). Тарифы в перспективе будут сбалансированы с учетом всех аспектов социального развития, включая доступность к этим услугам бедного населения, целей обеспечения финансовой устойчивости предприятий энергосектора, целей стимулирования роста реального сектора экономики и целей политики энергосбережения.
- (146). Потери электроэнергии в распределительных сетях Кыргызской Республики постепенно снижаются, но остаются высокими и составили в 2011 г порядка 22%. В этой связи повышение эффективности использования электрической энергии, снижение уровня потерь становится более актуальным, чем строительство новых электростанций на твердом топливе. Так в 2010 г. объем потерь составил 2 327 578,8 тыс. кВтч, а выработка электроэнергии на крупнейшей в Кыргызстане - Бишкекской ТЭЦ – 787 200,0 тыс. кВтч. Снижение текущих потерь электроэнергии генерируемой текущими мощностями позволит получить энергии больше чем от 2-х крупных ТЭС.
- (147). Развитие энергосбережения остается приоритетом политики. Меры будут направлены на создание и совершенствование нормативов и обязательных требований по энергосбережению для различных секторов экономики и непромышленной сферы. Также будут развиваться программы материального стимулирования экономии электроэнергии. Большое значение будет уделено проведению разъяснительной работы среди населения и предпринимателей о политике энергосбережения.
- (148). Будет продолжена работа по расширению сотрудничества в водохозяйственном, топливном и энергетическом секторах в Центрально-Азиатском регионе. Для этого будут

продолжены усилия по сохранению и обеспечению устойчивости работы ОЭС ЦА. Разработан пакет действий, направленных на повышение качества услуг для ОЭС ЦА по регулированию мощности и эффективности управления запасами воды в Токтогульском водохранилище.

(149). Развитие малой и средней энергетики будет поощряться путем принятия законодательных мер, направленных на увеличение экономической привлекательности развития малой гидроэнергетики и использования нетрадиционных возобновляемых источников энергии.

(150). Одним из инструментов развития станет механизм компенсации тарифов при производстве электроэнергии на мини-ГЭС и с использованием ВИЭ. Будет разработана программа использования ВИЭ с пилотными проектами получения энергии из альтернативных источников, солнце, ветер, биогаз. Разработка специальных мер по повышению энергоэффективности и энергосбережения, как на уровне крупных производств, так и на уровне домохозяйств, будет вестись, параллельно усиливая синергию продвижения устойчивой энергии для всех.

(151). Международное сотрудничество в гидроэнергетическом секторе представляется возможным, прежде всего, в сфере технологической модернизации энергосектора, в области совершенствования фискально-тарифной политики и укрепления управленческого потенциала энергетического сектора.

4.5 Сельское хозяйство и переработка сельскохозяйственной продукции

(152). Сельское хозяйство - один из основных видов деятельности человечества, т.к. пища является ежедневной жизненной потребностью людей. История, культура и общественные ценности нашли свое отображение в сельском хозяйстве. По исследованиям ЮНЕП сельское хозяйство входит в десять ключевых секторов инвестирования, что позволит перейти к низкоуглеродной, ресурсоэффективной "зеленой" экономике.

(153). В мировом масштабе создание "зеленой" экономики предполагает ежегодное вложение в сельское хозяйство 100 — 300 млрд. долл. вплоть до 2050 г. для того, чтобы накормить девять миллиардов человек и одновременно улучшить управление плодородием почв, обеспечить устойчивое использование водных ресурсов и улучшить управление биологическими ресурсами.

(154). Кыргызская Республика аграрная страна, в которой 66% населения проживает в сельской местности, где уровень бедности значительно выше, чем в городской, которое зависит от производства продукции сельского хозяйства с учетом обеспечения биологической и химической безопасности. Степень бедности в сельских районах особенно высока и Правительство предполагает, что создание условий для быстрого роста производства в сельскохозяйственном секторе может дать очень хорошие результаты с точки зрения роста занятости и сокращения бедности в сельских районах и производства экологически чистых продуктов.

(155). Однако, в сельском хозяйстве накопились проблемы, которые препятствуют развитию. Кыргызстан не имеет достаточного уровня самообеспеченности основными видами продовольствия. Растет площадь деградированных сельскохозяйственных земель, в том числе, пашни и пастбищ. Водные ресурсы используются не эффективно, потери воды являются чрезмерными.

(156). Поддержка государством семеноводства и племенной работы, фитосанитарии и ветеринарии, мелиорации, других необходимых для сельскохозяйственного производства услуг имеет ограниченный характер. Нарушаются севообороты и культурообороты, структура посевов, уровень агрокультуры нуждается в улучшении. Все это препятствует росту продуктивности растениеводства и животноводства.

(157). Доступ сельских товаропроизводителей к финансовым ресурсам остается значительной проблемой, несмотря на поддержку со стороны государства. Проблема

залогового обеспечения получаемых кредитов ограничивает доступ к банковскому кредитованию. Земельные наделы пока не могут выступать в качестве залога, поскольку рынок земли в Кыргызстане ещё не сформирован.

(158). Фермеры испытывают большие проблемы при сбыте продукции. Одной из причин является недостаток прогнозной информации о рынке сельхозпродукции для определения структуры посевов.

(159). Объемы переработки сельскохозяйственной продукции растут очень медленно. На экспорт продовольствия негативное влияние оказывает несоответствие уровня сертификации отечественной сельхозпродукции и переработки потребностям отрасли.

(160). Кооперация среди фермеров, развитие агропромышленных кластеров, взаимодействие сельского хозяйства с перерабатывающей промышленностью нуждаются в поддержке. Потенциальные участники кооперативных отношений не удовлетворены правовыми условиями и экономическими условиями кооперации.

(161). Сельскохозяйственный сектор развивается вне принципов природосберегающего роста. Имеет низкий производственный потенциал, низкую эффективность и низкую адаптивность к условиям изменяющегося климата.

(162). При этом, сельское хозяйство (16,1%) является вторым сектором экономики после энергетики (74%) по выбросам парниковых газов. Хотя наряду с лесными ресурсами сельхозугодья являются основным стоком диоксида углерода из атмосферы. В 2005 году было поглощено 0,71 млн. т CO₂.

(163). Доля сельского хозяйства в ВВП страны в 2011 году (по предварительной оценке НСК) составила 18%, это на 0,6% больше, чем в 2010 году. За последние 5 лет наблюдалось неуклонное снижение доли сельского хозяйства в ВВП КР, так если в 2006 году она составляла 28,7%, то в 2009 и 2010 годах – 22,1% и 17,4%, соответственно. Из общего объема производства в 2011 году на долю животноводства пришлось 46,2 процента, растениеводства - 52,1, услуг - 1,7 процента.

(164). Этот сектор экономики был и остаётся национальным экономическим приоритетом страны. А с точки зрения сокращения бедности аграрный сектор является приоритетом номер один, поскольку здесь в большинстве своем (свыше 70%) трудится самое бедное население, обладающее низкой квалификацией и образованием, которое не смогло найти работу в других секторах экономики с более высоким уровнем доходов.

(165). В результате начатых в 1990-е годы реформ в сельском хозяйстве были упразднены 576 колхозов и совхозов и вместо них созданы фермерские хозяйства – как основа института частной собственности в сельском хозяйстве. В настоящее время количество сельского населения получившего свою долю земли составило 2665,4 тыс. чел. В результате 54% всего населения Кыргызстана уже стали собственниками земельных участков сельскохозяйственного назначения. На 1 января 2012 года на территории Кыргызской Республики насчитывалось 505,1 тыс. действующих хозяйствующих субъектов, при этом из них порядка 54% (271,1 тыс.) это крестьянские и фермерские хозяйства. На них приходится основная часть производства продукции сельского хозяйства - 58,6%. Отставшая часть продукции формируется личными подсобными хозяйствами граждан - 37,5 процента, и всего 2,2 % приходится на государственные и коллективные хозяйства.

(166). Общая площадь сельскохозяйственных угодий Кыргызской Республики по состоянию на 01.01.2011 года составляет 10651,2 тыс.га, (53 % всего земельного фонда). Из них 85,3% составляют пастбища, площадь которых за 5 лет уменьшилась на 120,5 тыс.га. За последние пять лет площадь пашни уменьшилась на – 4,3 %, лесные площади увеличились на 9,9 %. Древесно-кустарниковые насаждения, куда входят и полезащитные лесные полосы, за 5 лет сократились на 0,5 тыс.га – 0,1 %. Этот незначительный процент несет за собой большую угрозу для диффузионно опасных почв. На 0,1 тыс.га увеличилась площадь болот, что связано с отсутствием средств у мелкофермерских хозяйств на очистку коллекторно-дренажной сети.

(167). По состоянию на 1 января 2011 года площадь пашни по республике в границах использования, составила 1276,4 тыс. гектаров. Основная ее часть, 79,5 процента от всего наличия ее в республике, находится в частной собственности. В пользовании крестьянских (фермерских) хозяйств находится 885,2 тыс. гектаров пашни, 69,4 процента от всего наличия ее в республике, коллективных и государственных хозяйств – 83,4 тыс. (6,5 процента). Пашня приусадебных земельных участков граждан и коллективных огородов составляет 71,1 тыс. гектаров (5,6 процента). Кроме того, около 20 процентов пашни находится в Фонде перераспределения сельскохозяйственных угодий (ФПС) и в ведении айыл окмоту, значительная часть которой используется крестьянскими (фермерскими) хозяйствами.

(168). Средний землепользователь обладает от 2,3 га (в Баткенская область) до 12,4 га (Нарынская область) сельхозугодий. В этой связи наличие мелкоконтурного хозяйства не дает возможности внедрения эффективных технологий как обработки земли, внедрения севооборота, так и создания перерабатывающих мощностей. Фермеры пребывают в неведении и сеют ту или иную культуру на свой страх и риск. Более половины посевных площадей заняты под зерновыми культурами, прибыльность которых невысока, но при этом они являются наименее затратными. Наиболее доходные технические культуры, овощи, бахчевые занимают небольшую долю в общей доле посевных площадей. Такая ситуация говорит о преобладании экстенсивного земледелия.

(169). Урожайность основных в Кыргызстане возделываемых сельскохозяйственных культур остается невысокой. Если в 1980-1990 годы продуктивность пашни составляла 34 центнера зерновых с гектара (в весе после доработки), то в период 1996-2010 годы снизилась до 25,2 ц/га в 2011 году. Снижение продуктивности пашни на 8,8 ц/га привело к ежегодному недобору порядка 970,0 тыс. тонн зерна. Однако, и последние годы наблюдается постепенное снижение урожайности. Так урожайность зерновых и зернобобовых культур в среднем по республике, в 2011 г. составила 25,2 ц/га, 2010 г. - 25,3 ц/га (в весе после доработки), а в 2009 - 29,3 ц/га.

(170). Из факторов, особенно влияющих на биологическую продуктивность земель в Кыргызстане, нужно отметить эрозионные процессы, засоление и заболачивание/подтопление. Начиная с 1985 года, площадь деградированных земель существенно выросла и на 2011 г. порядка 80% сельскохозяйственных угодий признаны подверженными процессу деградации, но точный мониторинг не проводился с 1990 г.

(171). Развитие водных и ветровых эрозионных процессов обусловлено многими факторами, и причинами как природного, так и антропогенного характера. Среди природных, прежде всего, необходимо отметить сильную расчлененность территории республики, включая все гидрографические образования (водоразделы, склоны, ложбины, балки и речные долины). На развитие эрозионных процессов также большое влияние оказывает свойства почв, материнских и подстилающих пород (лессы и лессовидные суглинки благодаря своей рыхлости размываются значительно легче, чем глины).

(172). Одним из исключительно негативных факторов проявления водной эрозии на территории республики являются уклоны местности. Наиболее уязвимыми к водной эрозии являются пахотные земли, особенно орошаемая пашня. Немаловажное значение на развитие эрозионных процессов оказывают осадки и ветровой режим. Антропогенные факторы развития эрозионных процессов непосредственно связаны с хозяйственной деятельностью человека и, особенно, с неправильным использованием поливных земель. Особенно сильный смыв и размыв почвы происходит при несоблюдении приемов противоэрозионной обработки почвы и при нерациональном размещении сельскохозяйственных культур.

(173). Одним из ключевых факторов, влияющих на урожайность сельскохозяйственных культур, является внесение удобрений. Нерациональное использование минеральных и органических удобрений для повышения урожайности в сельском хозяйстве увеличивает риск возникновения экологических опасностей, таких как загрязнения воды и почвы. Под

урожаем 2010 года было внесено 28,9 тыс. тонн питательных веществ минеральных удобрений или 16,6% к уровню 1990 года. Удобренная площадь составила 359,2 тыс.га. При этом урожайность зерновых составила 25,2 ц/га.

(174). Кыргызская Республика, не имея заводов по производству минеральных удобрений, ежегодно официально завозит в среднем около 100,0 тыс. тонн в физическом весе минеральных удобрений из Российской Федерации, Узбекистана и Казахстана, более 95,0% которых составляют азотные удобрения. Общий объем завоза минеральных удобрений в 2010 году по сравнению с 2005 годом уменьшился больше, чем в 1,5 раза. 95% завезенных и внесенных удобрений составляют азотные (аммиачная селитра, мочевины) 4,5 % фосфорных (аммофос, суперфосфат и суперфос) и 0,5 % калийных.

(175). В среднем при расчетной потребности в минеральных удобрениях сельского хозяйства республики 320,0-340,0 тыс. тонн в физическом весе, ежегодно вносится около 100,0 тыс. тонн, т.е. обеспеченность составляет только около 30 %.

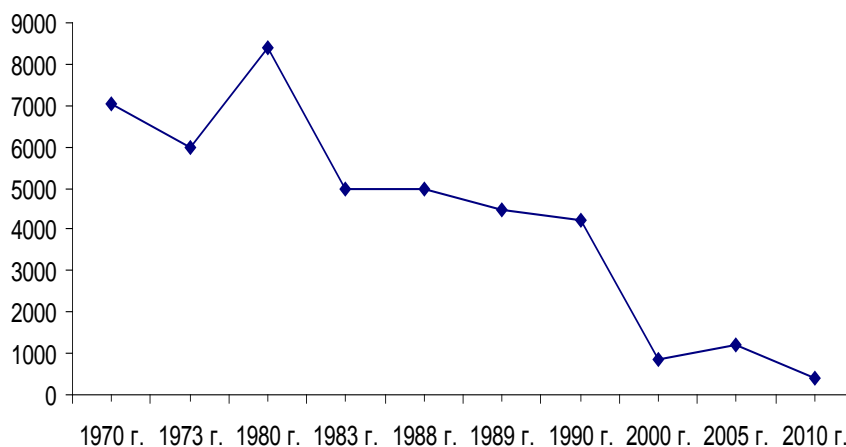
(176). Почвы земледельческих зон республики бедны на органические вещества (гумус). Содержание гумуса в пахотном слое колеблется в пределах 1,0-3,0 %. Интенсивное использование земли приводит к снижению запасов гумуса. Это привело к значительной потере почвенного плодородия, развитию водной эрозии и деградации почв. Многие пахотные почвы уже потеряли 20-45% гумуса по сравнению с целинными аналогами. Гумус является запасным фондом питательных веществ, поэтому для сохранения и пополнения гумусом почвы необходимо обязательно иметь севообороты с многолетними травами и регулярно вносить в почву органические удобрения. В 2010 году было внесено 393,2 тыс. тонн органических удобрений, что почти в 2 раза меньше, чем в 2006 году.

(177). Потери, которые несёт сельское хозяйство страны от вредных организмов, вынуждают производителя сельскохозяйственной продукции проводить в широких масштабах мероприятия по защите растений, используя при этом различные типы пестицидов, что создаёт определённую угрозу окружающей среде и здоровью населения.

(178). В Кыргызской Республике пестициды ни когда не производились. Для нужд сельского хозяйства коммерческими структурами импортируются разрешённые для применения пестициды. В их перечень не входят препараты, относящиеся к Стойким Органическим Загрязнителям. Правительство планирует особое внимание уделять воспрепятствованию незаконного оборота потенциально опасных химических веществ для нужд сельского хозяйства, через усиление институциональной и нормативной правовой базы, направленной на надлежащее регулирование химических веществ.

(179). Общий объем поставок пестицидов в КР значительно уменьшились, начиная с 1990 года. Это было связано не только с разрывом существовавших хозяйственных связей, низкими финансовыми возможностями крестьянских и фермерских хозяйств, но и с уменьшением норм расхода препаратов на 1 га. Соответственно, уменьшилась нагрузка на посевные площади: если в 1990 году нагрузка на 1 га по КР составляла около 3,7 кг, то в 2003 году - около 1 кг (без учета серы). Это объясняется весьма низкими нормами применения современных пестицидов на 1 га (от 0,01 кг/га).

Динамика поставок пестицидов в Кыргызскую Республику за 1970-2010 гг., тонн.



(180). В 2010 году по сравнению с 2006 годом общий объем завоза пестицидов сократился более чем в 2 раза – с 934 тонн до 414,1 тонн (Рисунок 1). Наибольшую часть поставляемых пестицидов составляют гербициды (41,6%) и фунгициды и отравители семян (29%). Однако, при сокращении объемов завоза пестицидов, площади их применения не сократились, а даже частично расширились. Если в 2006 г. было обработано 433,2 тысячи га. то в 2010 – 453,4 тыс. га, что говорит о повышении интереса к использованию данных препаратов.

(181). Значительное влияние на сельское хозяйство оказывают климатические факторы. Только в 2011г. в результате неблагоприятных погодных-климатических условий погибло и списано 6,5 тыс. гектаров посевов зерновых и зернобобовых культур (включая кукурузу), 1,2 тыс. гектаров масличных культур, 152 гектара хлопчатника, 74 гектара овощей, 27 гектаров картофеля, 11 гектаров бахчевых культур, 6 гектаров табака и 120 гектаров кормовых культур. Основными причинами гибели этих культур явились засуха и нехватка воды (4,9 тыс. гектаров) и ливневые осадки и град (2,9 тыс. гектаров).

(182). Сельское хозяйство является основным потребителем пресной воды. Только в 2010 г. большая часть забираемой пресной воды - 93% (4163 млн. куб м.) была использована для орошения и сельскохозяйственного водоснабжения, 4,6% для хозяйственно-питьевых нужд (4,6%) и всего 2% для производственных нужд. Однако значительная часть забираемых вод теряется при использовании. Причина потерь заключается в неудовлетворительном техническом состоянии ирригационных и водораспределительных систем, износ оборудования, применение несовершенных методов полива. Для управления местными ирригационными сетями на 1 января 2012 создано 477 Ассоциаций водопользователей с охватом 732 тыс. га или 72% от общей орошаемой площади. За период с 2006-2010 гг. средние потери воды при транспортировке составили от 1852 млн.куб.м в год или 23% от величины водозабора.

(183). Фактически порядка одной трети всех забираемых водных ресурсов теряется при транспортировке, что показывает высокую изношенность транспортных систем и крайне низкую эффективность использования водных ресурсов. Высокий процент потерь совместно с климатическими изменениями являются устойчивого развития в целом.

(184). Продовольственная безопасность: Согласно Римской декларации, принятой 17 ноября 1996 г., Кыргызстан взял на себя обязательства "...проводить политику, направленную на искоренение бедности и неравенства, обеспечение физического, экономического доступа для всех и на все времена к достаточному диетически адекватному полноценному продовольствию, а также его использованию". Уровень самообеспечения страны сельскохозяйственной продукцией по минимальным нормам в Кыргызстане остается достаточно высоким и составляет 95%.

(185). Для КР продовольственная безопасность, это проблема, связанная с эффективностью производства сельскохозяйственной продукции и уровнем доходов населения. Рост розничных и оптовых цен на продукты питания сокращает потребление дорогостоящей белковой продукции и способствует снижению доступа к продуктам питания основной части населения республики, а не рациональное использование земельных и водных ресурсов ведет к их деградации и снижению урожайности.

(186). Перспективы «зеленого развития»: Сельское хозяйство является неотъемлемой составляющей «зеленой» экономики. «Озеленение» экономики за счет развития сельского хозяйства подразумевает укрепление продовольственной безопасности при одновременном сокращении потребления природных ресурсов за счет повышения эффективности на всех этапах цепочки производства продовольствия. Это может быть достигнуто за счет применения экосистемного подхода в управлении сельским хозяйством таким образом, который позволит удовлетворить разнообразные потребности общества, не ставя под угрозу возможности будущих поколений пользоваться продукцией и услугами наземных и морских экосистем.

(187). Увязывание устойчивого развития сельского хозяйства с борьбой за искоренение бедности имеет решающее значение для обеспечения продовольственной безопасности и повышения уровня жизни при одновременном восстановлении, сохранении и развитии природного капитала. Содействие внедрению более эффективных и устойчивых методов ведения сельского хозяйства среди крестьян-бедняков стало сегодня особенно срочной задачей ввиду климатических изменений, которые могут иметь разрушительные последствия для национальных усилий по обеспечению продовольственной безопасности. Признание окружающей среды и экосистем в качестве «участников» экономики представляет собой основополагающий принцип зеленой экономики наряду с потребностью развивать наукоёмкое сельскохозяйственное производство, базирующееся на признании значения экосистемы.

(188). Для сельского хозяйства основным вектором направления усилий должно стать повышение урожайности продуктивных культур, повышение качества почв и более эффективное использование воды.

(189). Органическое сельское хозяйство является экологически и экономически устойчивой формой ведения сельского хозяйства. Переход к более интенсивному и механизированному сельскому хозяйству, использование химических веществ, а также широкое использование генно-модифицированных (ГМ) организмов являются серьезными экологическими рисками, приводящими к падению плодородности почв, появлению новых заболеваний и сокращению биологического разнообразия. Органическое сельское хозяйство направлено не на дальнейшее упрощение технологий при помощи технических средств, а на максимальное использование свойств саморегулирующихся систем и природных свойств почв, растений и животных.

(190). Органическое сельское хозяйство основывается на эффективном использовании всего комплекса местных условий и ресурсов и, в этом смысле это «зеленый» подход к агропроизводству. В Кыргызстане такая форма хозяйствования может быть чрезвычайно благоприятна для устойчивого социально-экономического и экологического развития, поскольку агросектор обеспечивает средства существования большинства населения страны. Рынок продукции органического сельского хозяйства (натуральной продукции) является очень перспективным и недостаточно развитым, поэтому открывает перед производителями и экспортерами широкие горизонты.

(191). В будущем потребители, особенно в развитых странах, будут более внимательно относиться к качеству и цене продуктов питания. Это обусловлено повышением их осведомленности и образовательного уровня, недавними громкими процессами с участием компаний пищевой промышленности, снижением цен в сетях розничной торговли. Это означает, что натуральная продукция сможет добиться успеха, если цены на

нее будут не намного выше, чем на обычные продукты, а производители и поставщики натуральных продуктов питания сохраняют свой имидж.

(192). Особенно актуальным производство экологически чистой продукции становится в горных регионах. В условиях ограниченности пахотных земель и отсутствия современных технологий её возделывания, Кыргызстан имеет уникальное преимущество перед другими странами: производство экологически чистой продукции сельского хозяйства с использованием водных ресурсов от таяния горных ледников при благоприятных естественных климатических условиях центрально-азиатского региона.

(193). Кыргызстан уже сегодня имеет потенциал для производства экологически чистых продуктов сельского хозяйства на экспорт. Использование современных агро технологий позволит повысить урожайность, а использование рыночных механизмов позволит «зеленым» производителям выходить на международные рынки.

(194). Для повышения экспортного потенциала экологически чистой продукции сельского хозяйства имеется земля, пастбища, водные ресурсы, но самое главное - недорогая рабочая сила. Но Кыргызстан нуждается в современных технологиях возделывания земли и повышении культуры земледелия.

(195). Одним из приоритетных направлений является развития органического сельское хозяйство, как целостной системы управления производством сельскохозяйственной продукции, которая поддерживает и способствует здоровью агро-экосистемы, включая биологическое разнообразие, биологические циклы и биологическую активность почвы. В этой системе делается упор на практику управления, а не на использовании внешних сельскохозяйственных ресурсов, таких как синтетических удобрений, пестицидов, регуляторов роста растений, кормовых добавок, генетически модифицированных организмов. Напротив, для увеличения урожайности, обеспечения культурных растений элементами минерального питания, борьбы с вредителями и сорняками, активнее применяется эффект севооборотов, органических удобрений (навоз, компосты и др.), различных методов обработки почвы.

(196). Слабое развитие органического сельского хозяйства в Кыргызстане, в первую очередь связано с низким уровнем производственного и организационного потенциала. Это связано и с отсутствием современных технологий, с низким уровнем агро бизнеса, проявляющемся в отсутствии современного маркетинга и недостатками менеджмента и управленческого потенциала.

(197). Тревожным фактором также является отсутствие положительных примеров успешного агробизнеса, которые демонстрировали бы адекватность мер прилагаемых государством в стимулировании развития экологически чистого агропроизводства.

V. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ РАЗВИТИЯ

5.1 Природные экосистемы

(198). *Экосистемы – основа Устойчивого Развития Кыргызстана.* В условиях Кыргызстана поддержание необходимого уровня разнообразия живых существ и сообществ имеет особую остроту в связи с тем, что в условиях высоких гор с преобладанием крутых склонов и в окружении пустынь все они находятся в режиме предельного напряжения. Они сильно фрагментированы и разделены естественными преградами. Кроме того, биологическое разнообразие, являющееся основной составной частью естественных экосистем адаптировано к узким, локальным факторам, специфичным для конкретных территорий условиям нашей страны (склонам, ущельям и др.). Именно поэтому, для Кыргызстана характерно большое число эндемичных видов грибов, животных и растений.

(199). Поэтому, горные экосистемы столь ранимы и столь трудно восстанавливаются после их разрушения, если вообще сохраняют способность к восстановлению. Сокращение естественных экосистем ведет к снижению устойчивости окружающей среды и ухудшению ее жизненно важных качеств. Жизнь возможна только в сообществах и в определенной совокупности условий, характеризующих место их обитания. Каждый вид выполняет свои особенные функции и в полной мере не может быть замещен другим.

(200). Во многом уникальное биологическое разнообразие Кыргызстана имеет огромное значение не только в плане создания комфортных условий жизнеобеспечения населения и удовлетворения его утилитарных, прежде всего, продовольственных и хозяйственных нужд. Не меньшую значимость имеет культурная и эстетическая ценность биологических ресурсов, являющихся неотъемлемой атрибутикой как природных ландшафтов, так и антропогенных экосистем, включая типичные городские и сельские ландшафты.

(201). Всего можно выделить 22 экосистемы и 160 разновидностей горных и равнинных ландшафтов. Они населены более чем 50 тыс. видами живых организмов.

(202). Рост благосостояния общества неминуемо влечет за собой и возрастающие потребности в рекреационном и культурном обеспечении, где значительную роль традиционно играют экотуризм, любительская охота и рыболовство, а также спортивные и оздоровительные мероприятия в природных условиях.

(203). С использованием продукции живой природы непосредственно связано развитие многих народных промыслов, а также дачных, садовых и огороднических участков, являющихся эффективным средством массового привлечения общественности для разрешения проблем национальной продовольственной безопасности.

(204). Специфика природно-климатических условий Кыргызстана обуславливает тесные взаимосвязи состояния земельных, водных и биологических ресурсов. Наиболее масштабные проявления подобных связей прослеживаются на примере сокращения лесопокрытых площадей в зоне формирования водного стока. Уменьшение плотности произрастания лесных массивов - естественных регуляторов поверхностного водного стока, препятствует накоплению запасов влаги и способствует интенсификации селевых, паводковых, оползневых и т.п. явлений.

(205). Вследствие этого активизируются процессы гидроэоловой эрозии почвенного слоя, в свою очередь, неизбежно приводящие к изменению видового состава и численности местных биологических сообществ, зависящих друг от друга. Столь же отчетливые проявления взаимосвязей отмечаются и для долинных природных экосистем (озерных, болотных и др.) и, в особенности, на хозяйственно освоенных территориях, где чрезмерная антропогенная нагрузка радикально деформировала все компоненты окружающей среды. Это обстоятельство вынуждает использовать сбалансированные комплексные подходы к регулированию использования и охране природных ресурсов в Кыргызстане.

(206). На основе сопоставления природных условий страны и других регионов планеты, в особенности, причисленных к зонам экологических бедствий, у значительной части общества, в том числе среди лиц, принимающих решения, сложилось искаженное представление о благополучной экологической обстановке в Кыргызстане.

(207). В связи с этим природоохранная деятельность зачастую не идентифицируется, как приоритетная, при планировании и реализации мер социально-экономического развития республики. Однако, вопреки подобным представлениям, статистические данные объективно свидетельствуют о симптомах последовательного ухудшения состояния природной среды.

5.2 Экосистемные модели управления

(208). Переход к устойчивому развитию делает необходимым включение экологического фактора в систему основных экономических показателей развития. Недооценка экологического фактора при принятии решений во многом связана с отсутствием в

традиционных показателях развития стоимостного отражения природного капитала и деградации окружающей среды.

(209). Традиционные макроэкономические показатели (ВВП, доход на душу населения) игнорируют экологическую деградацию. Рост этих показателей в стране сегодня базируется на техногенном природоёмком развитии. Тем самым, создается возможность резкого ухудшения экономических показателей в случае истощения природных ресурсов и загрязнения окружающей среды.

(210). В мире активно идет разработка критериев и индикаторов устойчивого развития, содержащих нередко весьма сложную систему показателей. Этим занимаются ведущие мировые организации: ООН (Система интегрированных экологических и экономических счетов (Integrated Environmental and Economic Accounting), Всемирный банк (индекс истинных сбережений – genuine savings), ОЭСР (система экологических индикаторов), Европейское сообщество (проекты GARP1, GARP2, TEP1).

(211). Принципиальным моментом в их подходах к проблеме является попытка учесть ущерб от загрязнения среды и истощения природных ресурсов на макроэкономическом уровне, экологически скорректировать основные экономические показатели развития. Например, опубликованные Всемирным банком на основе методики истинных сбережений расчеты для всех стран мира показали значительное расхождение традиционных экономических показателей и экологически скорректированных.

(212). Центральным показателем системы является экологически отрегулированный ВВП (признанный всеми индикатор состояния экономики): ВВП – ВВП^э. Он представляет собой корректировку ВВП на величину истощения (износа) природного капитала, которое представляет собой потребление экологической продукции. Под потреблением экологической продукции понимается количественное уменьшение полезных ископаемых, объема биоресурсов, наблюдаемое снижение объема экосистемных услуг.

(213). Таким образом, потребление экологических услуг заключается в качественном истощении ассимиляционного потенциала. Не учет износа природного капитала при расчете экономических показателей на макро- и микро-уровне ведет к искажению финансовых результатов, что, в свою очередь, ведет к деградации окружающей среды и неустойчивому развитию стран и мирового сообщества в целом.

(214). Исторически «сырьевая» экономика исчерпала себя, ибо доказала, что не может развиваться вместе с окружающей природой, создавая в каждом частном успехе спектр экологических проблем. В то же время, следует отметить, что и современная рыночная экономика не может правильно оценить экологические выгоды и ущербы. Логика принятия решения об эффективности проекта, базирующаяся на сравнении выгод и затрат, в данном случае не срабатывает.

(215). Поэтому, устойчивое развитие экономики должно основываться на развитии экологического производства (*во всех его формах – от государственного до частного*) на основе знаний, которые имеют инновационное содержание и направлены на минимизацию негативного воздействия антропогенных факторов.

(216). Устойчивое управление землей, почвой, водой и всей экосистемой направлено на производство продуктов, удовлетворяющих потребности человека, в то же время, одновременно обеспечивая долгосрочный потенциал этих ресурсов и поддержание состояния их экологических функций.

(217). Экосистемы Кыргызстана обеспечивают географическое пространство, которое позволяет развиваться биоразнообразию. Сегодня в условиях увеличивающегося населения отмечается сильнейшее давление на естественные экосистемы. В основе этого растущего давления лежит высокий уровень бедности и демографический рост, усугубляемые нерациональным управлением природными ресурсами.

(218). Уже сейчас возросшая потребность удовлетворения растущего спроса на ресурсы увеличивает их дефицит и не соответствует уровню восстановления и роста природного капитала. В то же самое время, значительные риски стабильности экосистем и их

способности обеспечивать экосистемные услуги несет изменение климата в контексте увеличения численности населения и использования ресурсов на душу населения. Такая комбинация экологического, климатического и экономического давления, ведущего к недостатку воды, продовольствия и энергии, значительно повысит конфликтогенные процессы, вызывающие социальную напряженность.

(219). Причины, обуславливающие необходимость внедрения экосистемного управления в Кыргызстане, достаточно просты. Во-первых, экосистемы Кыргызстана разделены административными и юрисдикционными границами и управление ими требует взаимодействия различных групп интересов и институтов. Следовательно, достижение интегрированного подхода к развитию на основе экосистем, требует стратегии, которая объединяет научное знание об экосистемах и социально-экономические принципы, инициирует институциональные изменения и координацию, а также обеспечивает участие всех групп интересов и принятие решений на основе сотрудничества. Во-вторых, для внедрения таких изменений, необходимо оценить и модифицировать то, как экосистемные выгоды интегрированы в инструменты принятия решений.

(220). Совершенно ясно, что имеется потребность в разработке экономической модели, которая отражает выгоды получаемые людьми из окружающей среды и затраты, ассоциируемые с деградацией экосистем. Если это удастся, то Кыргызстан значительно продвинется в направлении устойчивого развития.

(221). Экосистемное управление (ЭУ) можно определить как «интегрированный процесс сохранения и улучшение состояния экосистем, которые поддерживают экосистемные услуги для благосостояния человека». В этом контексте во всем мире разрабатывается механизм платы за экосистемные услуги, что в свою очередь, актуально и для Кыргызстана.

(222). Международный союз охраны природы дает следующее развернутое определение: «ЭУ – это процесс, который интегрирует экологические, социально-экономические и институциональные факторы в комплексный анализ и действия для поддержания и усиления состояния экосистем в целях обеспечения нынешних и будущих потребностей».

(223). Как таковое экосистемное управление представляет собой целостный, междисциплинарный подход, который признает взаимозависимость экологических, социально-культурных, экономических и институциональных структур. В основе подхода лежат ясно выраженные цели, достижение которых обеспечивается посредством политик, соглашений и практики, обновляемых знаниями, получаемые наукой и мониторингом экологических взаимодействий и процессов, поддерживающих состав, структуру и функционирование экосистем.

5.3 Оценка экологических рисков от торговли

(224). Глобальное развитие напрямую связано с развитием импорта товаров и услуг, в том числе, и технологий. В рамках общей экологизации производства в развитых странах, существует опасность экспорта грязных технологий, товаров и услуг в страны с переходной экономикой, где потенциал нормативной правовой базы, государственных и общественных институтов и оснащение аналитических лабораторий не позволяют обеспечивать экологическую безопасность.

(225). В первую очередь, это касается обеспечения химической, биологической безопасности. Существует достаточно серьезный риск того, что Кыргызстан, как страна с переходной экономикой, станет объектом для возможного экспорта вредных производств и использования устаревших технологий, завоза потенциально опасных для жизни и здоровья человека, сохранения экосистем товаров.

(226). Являясь зоной формирования и стока водных ресурсов для Центральной Азии, Кыргызская Республика осознает свою ответственность за сохранение экосистем и прикладывает максимально возможные усилия для аккумуляции собственных ресурсов и

привлечения донорских средств на усиление контроля за обеспечением экологической безопасности

VI. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ ДЛЯ «ЗЕЛеной» ЭКОНОМИКИ

(227). Вопросы человеческого и социального развития занимают центральное место в государственной политике Кыргызской Республики. Они включают в себя обеспечение возможностей населения для достойной трудовой деятельности и получения образования, охрану здоровья населения, защиту его уязвимых категорий. Все эти направления деятельности способствуют повышению благосостояния и сокращению бедности.

(228). Центральная роль в процессе внедрения и распространения технологий требуемых для «озеленения экономики» будет принадлежать государству, так как рыночный механизм, нацеленный только на максимизацию прибыли, не способен решить такую задачу. Важным шагом станет создание новых видов «экологичной» экономической деятельности взамен существующих, отличающихся меньшей производительностью. Основополагающую роль в этом процессе будут играть национальные инновационные системы, объединяющие в себе систему образования, исследовательские институты, и другие механизмы, занимающиеся разработкой новой продукции и изменением производственных процессов. Для поддержания устойчивости этих институций необходимы специально образованные кадры, умеющие работать в междисциплинарном пространстве при условии смены экономической парадигмы.

(229). Одним из ключевых моментов этого процесса переориентации процесса управления с традиционного принятия решений в различных областях к их эколого-экономическому обоснованию. Деятельность, неблагоприятно влияющая на состояние окружающей среды, не может считаться эффективной. Следовательно, знания в области законов и принципов «зеленой» экономики, экологического менеджмента, экономики природопользования и охраны окружающей среды должны стать неотъемлемой частью профессиональной культуры управленческих кадров всех уровней. Такие знания должны включать совокупность сведений о закономерностях взаимодействия природы и общества, направлениях неблагоприятного воздействия человека на окружающую среду и путях их ликвидации, методах эколого-экономического управления, экологических показателях как оценочных показателях деятельности субъектов хозяйствования, способах расчета и путях повышения эколого-экономической эффективности производства, методах определения наносимого природе эколого-экономического ущерба и направлениях его снижения. Главная цель состоит в формировании экологической компетентности управленцев как составной части их профессиональной подготовки и способности экологической оценки управленческих решений, технологических процессов и техники.

(230). В свою очередь, переход к «зеленой» экономике подразумевает, что сфера образования должна будет обеспечивать массовую подготовку и переподготовку специалистов «зеленых» профессий. Образование кадров по вопросам природопользования и охраны окружающей среды должно основываться на комплексном подходе, ко-торый предполагает рассмотрение экологических, экономических, социальных, культурных и других аспектов конкретных проблем.

(231). Особенно востребованным окажется экономическое образование и переобучение, ведь «зеленые» программы развития, «зеленые» инвестиции, экоинновации, новые принципы налогообложения и финансирования – это то, с чем будет вынужденно сталкиваться современный специалист на протяжении своей деятельности. Поэтому, перед сектором образования Кыргызстана стоит задача по формированию базовых основ для качественного образования, ориентированного на результат.

(232). В рамках этих основ необходимо внедрение нового содержания образования, где должны быть разработаны или обновлены образовательные стандарты на всех уровнях –

от дошкольного до высшего профессионального образования. При этом подготовка, переподготовка и повышение квалификации педагогических кадров будут одним из ключевых факторов, обеспечивающих качество образования. Одной из ведущих содержательных линий в образовании должно стать Образование для устойчивого развития, ориентированное на «зеленый рост».

(233). Уже сегодня закладывается основа для перехода к «зеленой» экономике через имплементацию идей устойчивого развития в предметные куррикулумы и стандарты педагогического образования в Кыргызской Республике, а также доработку предметных куррикулумов и нового поколения стандартов высшего педагогического образования с учетом принципов устойчивого развития, энергоэффективности и безопасности, реализуемых в рамках компетентно-ориентированного образования.

(234). Однако важными остаются проработка таких вопросов, как:

Развития человеческого потенциала и социальной инфраструктуры горных сообществ для усиления человеческого капитала и повышения доступности социальных услуг; Обеспечение равноправного участия в процедурах межгосударственной кооперации, в том числе в «проектах совместного осуществления», механизмах «чистого развития», в торговле квотами на выбросы парниковых газов для получения дополнительных инвестиций на цели внедрения экологически-чистых технологий и адаптации к климатическим изменениям и др.; Продвижение программы, позволяющих сделать сами учебные здания экологичнее,;

Расширение доступа женщин к услугам и технологиям, необходимым для водоснабжения, сельского хозяйства, ухода за членами семьи, ведения домашнего хозяйства и предприятий; Важным аспектом видится, интегрирование гендерного подхода при анализе и принятии решений в вопросах зеленого роста, изменения климата: женщины и мужчины, по разному реагируют на изменения (в том числе и негативные) состояния окружающей среды и по разному могут быть затронуты последствиями климатических изменений и реагируя на различные импульсы и дают разный ответ., предпочитают различные решения. Различия основываются на том, что мужчины и женщины имеют различные гендерные роли и ответственность в большинстве обществ, и различный доступ к ресурсам и принятию решений.. На уровне институтов по достижению гендерного равенства должна проводиться деятельность по гендерному анализу и разработке гендерно ориентированных мер в рамках движения к устойчивому развитию

(235). Политика в сфере здравоохранения должна быть ориентирована на следующие основные направления: улучшение качества медико-санитарной помощи с ориентацией здравоохранения на достижение ЦРТ и усиление роли общественного здравоохранения. В этих целях необходимо разработать и внедрить стандарты медицинских услуг на основе доказательной медицины в практическое здравоохранение. Разработать механизмы по организации и взаимодействию системы здравоохранения в условиях чрезвычайных ситуаций, усиление экстренной и неотложной медицинской помощи.

(236). Политика в сфере здравоохранения должна быть ориентирована на следующие основные направления: улучшение качества медико-санитарной помощи с ориентацией здравоохранения на достижение ЦРТ и усиление роли общественного здравоохранения. В этих целях необходимо разработать и внедрить стандарты медицинских услуг на основе доказательной медицины в практическое здравоохранение. Разработать механизмы по организации и взаимодействию системы здравоохранения в условиях чрезвычайных ситуаций, усиление экстренной и неотложной медицинской помощи.

(237). Деятельность службы общественного здравоохранения необходимо переориентировать на усиление межсекторального сотрудничества по формированию культуры здоровья, изменение поведенческих стереотипов населения, повышение уровня знаний об основных аспектах здоровья и направление усилий на искоренение социальных,

поведенческих и других факторов, влияющих на здоровье, а также расширение услуг по укреплению здоровья.

VII. ОБРАЩЕНИЕ К МЕЖДУНАРОДНОМУ ДОНОРСКОМУ СООБЩЕСТВУ

(238). Учитывая ключевые рекомендации ООН, связанные с вопросами содействия увеличению объемов капиталовложений и финансирования на цели устойчивого развития горных стран, Кыргызская Республика с учётом внутреннего потенциала и национальных приоритетов развития, обращается к международному донорскому сообществу с предложениями о поддержке:

1. Сохранения и поддержания естественных горных экосистем – залога устойчивости и водообеспеченности, посредством создания особо охраняемых природных территорий, направленных на сохранение горных ледников, лесов и биоразнообразия, для создания естественных экосистем в зонах формирования водотоков регионального значения;
2. Внедрения принципов интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) и повышение эффективности ирригационных систем для снижения трансграничных противоречий и обеспечения доступности водных ресурсов населению;
3. Повышения эффективности управления земельными ресурсами и внедрения современных технологий повышения продуктивности горного экологически чистого климатоустойчивого сельхозпроизводства как основы зеленой экономики Кыргызстана;
4. Развития человеческого потенциала и социальной инфраструктуры горных сообществ для усиления человеческого капитала и повышения доступности социальных услуг;
5. Модернизации и развития устойчивой зеленой энергии для всех для повышения эффективности производства и транспортировки энергии и энерго-эффективного потребления;
6. Развития системного и институционального потенциала для перехода к зеленой экономике как вектору устойчивого развития для интегрирования системы мониторинга и показателей зеленой экономики с стратегии развития страны;
7. Создания при ООН группы горных развивающихся стран, находящихся в наиболее уязвимом положении для создания новых возможностей участия Кыргызстана в международных процессах;
8. Инициативы Кыргызстана как страны, не имеющей выхода к морю, по созданию преференций в торговом режиме, как это имеет место для островных стран для повышения устойчивости экономического развития Кыргызстана;

9. Обмен внешнего долга Кыргызстана многосторонним кредиторам на устойчивое горное развитие и адаптацию к изменению климата для снижения главных угроз устойчивому развитию Кыргызстана.