

Оглавление

| | |
|---|----|
| Введение | 2 |
| Доклады | |
| Доклад Т.С. Мусуралиева | 4 |
| Доклад А.П. Лалетина | 10 |
| Работа групп | |
| Материалы, наработанные группой «Социальные причины обезлесения и деградации лесов» | 14 |
| Материалы, наработанные группой «Экономические причины обезлесения и деградации лесов» | 21 |
| Материалы, наработанные группой «Политические причины обезлесения и деградации лесов» | 25 |
| Резолюция | 31 |
| Рабочая программа | 33 |
| Список Участников открытого национального совещания | 35 |
| Приложения | 37 |

Введение

Настоящий сборник был подготовлен на основании материалов открытого национального совещания по выявлению основных причин обезлесения и деградации лесов, проведенного 20-21 октября 2000г в городе Бишкек. Эта встреча проходила под эгидой и по инициативе Секретариата Глобальной Инициативы по устранению Основных причин обезлесения и была организована Красноярским Региональным общественным Экологическим движением «Друзья Сибирских Лесов» (Россия) и Молодежным Экологическим Движением «БИОМ» (Кыргызстан).

Несколько слов о возникновении Инициативы. В 1995 году Комиссия ООН по устойчивому развитию учредила Межправительственный совет по лесам (IPF) для решения широкого круга лесных проблем. IPF разработал 135 программ предложений для действия (Proposals for actions). В них содержался призыв ко всем странам провести исследования для выявления основных причин обезлесения и деградации лесов при поддержке международных организаций. Следующим шагом Межправительственного совета по лесам было учреждение Межправительственного Лесного Форума (IFF) с целью содействия внедрению предложений IPF и проведения мониторинга их осуществления. На первой встрече IFF в Нью-Йорке в 1997 году большая группа неправительственных организаций (НПО) выразила желание внести свой вклад в дело сохранения лесов. Так была организована Глобальная Инициатива по устранению основных причин обезлесения, целью которой стало обеспечение информацией IFF в области причин обезлесения и деградации лесов, а также поддержка и эффективное внедрение программ IPF.

Таким образом, конференция, проведенная в Бишкеке, явилась частью большого международного дела. Сегодня обсуждение темы лесов особенно актуально для Кыргызстана. Во-первых, потому, что возросло количество факторов деградации лесов и обезлесения, во-вторых, потому, что леса для Кыргызстана

являются стратегическим ресурсом. Леса Кыргызстана - национальное богатство народа, они находятся в государственной собственности, им принадлежит большая роль в развитии экономики, улучшении условий окружающей среды, они оказывают благоприятное влияние на климат, атмосферу, водный режим рек, предохраняют почву от ветровой и водной эрозии.

Кыргызстан представляет собой уникальное в Центральной Азии место произрастания редких и эндемичных растений. Девяносто процентов лесов Кыргызской Республики находятся на высотах от 800 до 3500 метров над уровнем моря. Произрастание на такой высоте в сложных природных условиях снижает устойчивость и порог естественного восстановления лесных экосистем.

Все леса Кыргызстана, как особо ценные, согласно Лесному Кодексу находятся под охраной. В настоящее время Кыргызская Республика сталкивается с проблемой необходимости максимизации производственного потенциала лесной продукции, которая пользуется огромным спросом и сохранения лесистой части страны для извлечения экологической пользы. Экологическая польза означает устойчивость и эффективное управление лесами, а также создание новых насаждений путем лесовосстановления и лесоразведения. Кроме того, необходимо найти механизмы интеграции местных сообществ в устойчивый процесс лесного управления. Только меры, направленные на сокращения бедности, могут привести к более устойчивому использованию лесов. Исходя из важности рассматриваемой проблемы, совещание собрало специалистов из разных секторов общества-представителей государственных и общественных организаций, всех тех, кого так или иначе касаются проблемы леса, его использования, охраны и восстановления.

Основными целями, которые стояли на повестке дня, были следующие:

- выявить реальную ситуацию в области лесного сектора;
- внести вклад в анализ причин обезлесения и деградации лесов;
- привлечь внимание общества к проблемам лесов Кыргызстана;
- способствовать конструктивному диалогу между государственными и общественными организациями. В структуру сборника входят заказные доклады участников; материалы работы групп – дискуссии, мнения, предложения, рекомендации, заметки о состоянии лесов Кыргызстана, выдержки из нормативных

«Основные причины деградации

лесов и обезлесения в Кыргызстане»

документов, регулирующих отношения в области лесного хозяйства
и др.

Доклады

*Мусуралиев Т.С.,
директор Гослесагентства¹
Кыргызской республики*

Добрый день. Разрешите поприветствовать столь представительное собрание!

Необходимость проведения Открытого Национального совещания по деградации лесов в Кыргызстане назревала давно. После встречи 1992 года в Рио-де-Жанейро вопрос о лесах не однажды стоял на повестке дня многих международных встреч и конференций, что говорит о непростой ситуации, сложившейся в лесном хозяйстве. Это связано как с уникальностью и значимостью лесов, так и с появлением ряда социально-экономических факторов, которые с каждым днем набирают силу влияния на современную ситуацию в области лесопользования. Нельзя не отметить большое разнообразие представителей из разных секторов общества, присутствующих на сегодняшней встрече. Мы благодарны всем, кто пришел сегодня сюда в поисках конструктивных решений. Сегодня здесь: первый заместитель министра охраны окружающей среды, ряд известных НПО, представители швейцарско-кыргызской программы, международных программ по охране окружающей среды, представители научно-исследовательских институтов, лесного хозяйства, Института леса и ореховодства и многие другие. Такой разнообразный, и, я бы сказал, всеобъемлющий, круг заинтересованных в данной проблеме лиц очень важен для того, чтобы увидеть проблему с разных точек зрения и найти верные пути их решения. Сегодня особенно важно знать и действовать из понимания того, что судьба леса зависит не только от государства в лице лесоводов, но и в немалой степени от общественности и научного потенциала страны.

Леса Кыргызской Республики – национальное богатство кыргызского народа, они являются государственной

¹ В январе 2001г. произошли серьезные изменения, Гослесагентство было объединено с Министерством Охраны Окружающей Среды и с Министерством Чрезвычайных Ситуаций

собственностью, им принадлежит большая роль в развитии экономики, улучшении условий окружающей среды, повышения благосостояния народа, они являются источником частичного удовлетворения потребностей республики в древесине и другой лесной продукции, они оказывают благоприятное влияние на климат, атмосферу, гидрологический режим рек и других водных объектов, предохраняют почву от ветровой и водной эрозии, а также необходимо отметить важнейшую роль лесов в сохранении биоразнообразия.

Леса республики теперь все больше служат оздоровительным целям, удовлетворению культурных и эстетических запросов населения, являются объектом посещения для туристов. Роль лесов многогранна. Произрастая на горных склонах, они выполняют водо-охранную и водорегулирующую роль, выходящую по своему значению далеко за пределы республики. Так в горах Кыргызской Республики берут свое начало крупнейшие реки Средней Азии: Чу, Нарын, Сыр-Дарья, Амударья, питающие своей влагой поля и дающие питьевую воду людям Узбекской и Казахской республик.

Таким образом, Кыргызская Республика представляет собой уникальное в Центральной Азии место произрастания различных растений, общее количество их насчитывается около 4500 видов из них 300 – дикорастущих относятся к редким и находящимся под угрозой исчезновения; 125 видов – эндемики, 200 видов – лекарственные растения, около 130 видов представляют древесно-кустарниковые растения составляющие леса Кыргызской Республики. Большинство лесов – горные.

Государственный лесной фонд в Кыргызской Республике был определен еще в первые годы лесоустройства лесов:

- это земли, покрытые лесом, а также не покрытые лесом, но предоставленные для нужд лесного хозяйства;
- лесные земли, включающие леса (покрытые лесной растительностью земли) и непокрытые лесной растительностью земли (не сомкнувшиеся лесные культуры, питомники, вырубки, прогалины, пустыри);
- нелесные земли, образующие с лесами единый природный комплекс (сельскохозяйственные и другие угодья, а также земли, на которых лес был сведен при строительстве объектов,

связанных с хозяйственной деятельностью – дороги, противопожарные разрывы, трассы, линии электропередач, трубопроводы и другие).

Общая площадь лесного государственного фонда по состоянию на 1 января 1998 года составляла 3163,2 тыс. га, в том числе покрытая лесом 849,5 тыс. га, то есть 4,25%, из них в ведении Государственного агентства по лесному хозяйству - 2833,6 тыс. га, в том числе покрытая лесом площадь - 769,5 тыс. га, из них высокоствольных насаждений - 426,9 тыс. га и низкоствольных - 342,6 тыс. га (кустарники).

В настоящее время на территории Кыргызской Республики функционируют 42 лесхоза, 6 Государственных природных национальных парков и 6 государственных заповедников, лесных заказников 10-(10,2 тыс. га), комплексных 2-(10,1 тыс. га), ботанических 20-(4,8 тыс. га), геологических 17-(0,1 тыс. га), охотничьих 15-(371,3 тыс. га). Всего природоохранных объектов 76 на площади 849,0 тыс. га, т.е. 4,24% от общей площади Кыргызской Республики.

Понимая сложившуюся ситуацию в необходимости сохранения лесов республики, как фактора стабилизирующего природный комплекс, Правительство Кыргызской Республики своим постановлением от 28 ноября 1994 года утвердило Национальную программу «Лес», рассчитанную на период 1995-2000 года.

Кроме того, учитывая то, что на протяжении 30 лет 1,5 млн. га земель лесного фонда, в том числе 248 тыс. га покрытых лесом земель находились в долгосрочном пользовании бывших колхозов и совхозов, от чего сильно пострадали леса, требуется их немедленное восстановление, а также восстановление деградированных пастбищ среди леса. Правительство Кыргызской Республики приняло постановление от 15 апреля 1997 года № 226 «О возврате земель Гослесфонда ранее переданных в долгосрочное пользование сельхозпредприятиям и передачи колхозных и совхозных лесов Государственному агентству по лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики».

В связи с принятием вышеуказанного Постановления Правительства Кыргызской Республики Президент Кыргызской Республики Акаев А.А. своим Указом от 6 сентября 1998 года УП 300 «О новой Национальной лесной политике в республике» дал новое направление на ведение лесного хозяйства.

Правительство Кыргызской Республики в реализацию Указа Президента приняло постановление от 2 октября 1998 года №647 «О ходе выполнения Национальной Программы «Лес» и задачах лесного хозяйства на перспективу».

Основная цель Указа Президента Кыргызской Республики – это повышение лесистости республики: на период до 2025 года она должна составлять 6%, т.е. достичь уровня лесистости 1930 года. Суть «Новой лесной политики» заключается во всестороннем включении местных жителей лесистых территорий республики в управление и принятие решений по вопросам лесопользования.

Выполняя Указ Президента Кыргызской Республики, Государственное агентство по лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики подготовило проект Лесного Кодекса, который был утвержден 9 июля 1999 года Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Кроме того, была подготовлена Концепция развития лесного хозяйства Кыргызской Республики на период до 2025 года, которая утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 1999 года №298. И таким образом, лесное хозяйство обеспечено законодательными актами для своего развития.

В результате принимаемых мер постепенно увеличивается покрытая лесом площадь и она достигла на 01.01. 1999 год 849,5 тыс. га.

Кроме создания лесных культур еще одним из главных мероприятий является защитное лесоразведение – это совокупность мероприятий по искусственному созданию лесных насаждений для защиты сельскохозяйственных угодий, почвы, каналов, населенных пунктов, предприятий и других объектов от неблагоприятных явлений и техногенных воздействий. Защитное лесоразведение способствует улучшению климата и гидрологических условий местности, рациональному освоению земельных и водных ресурсов, вовлечению в хозяйственный оборот малопродуктивных и бросовых земель (например, песков, оврагов, техногенных участков) благоустройству территории, обогащению открытых ландшафтов, их флоры и фауны,

повышению продуктивности сельскохозяйственных угодий, созданию благоприятных условий для жизни человека.

В настоящее время на основе Новой Концепции развития лесного хозяйства Кыргызстана предусматривается дальнейшее развитие лесного хозяйства и составляется новая Национальная Программа «Лес» на период 2001-2005 гг., которой предусматривается ежегодная посадка леса в объеме 3000 га. На указанный объем требуется 10 миллионов сом. К сожалению, следует сказать, что на протяжении 7 лет практически прекратилось финансирование из республиканского бюджета лесокультурных работ.

Есть необходимость в проведении работ по защитному лесоразведению, однако на пятилетие это мероприятие из планов работ исключено ввиду отсутствия на его выполнение денежных средств.

Гослесагентством подготовлен проект облесения песков в Ляйлякском районе, где планируется посадить и посеять саксаул на площади 11764 га с суммой затрат 1581,3 тыс. сом.

Как минимум на развитие лесного хозяйства требуется в порядке донорской помощи на лесовосстановление, охрану лесов от вредителей, лесоустройство 18 миллионов сом.

И в заключение следует сказать – человек с древних времен был творцом, он создавал вокруг себя особую природную среду, стараясь это делать продуманно и целесообразно. Однако это удавалось не всегда: слишком сложна цепь природных взаимосвязей. Человек и созидатель, и разрушитель.

Крайне неравномерно распределено народонаселение на земле. Контрастность заселения увеличивалась по мере роста опустынивания.

На современном этапе развития цивилизация, благодаря планомерным техногенным процессам, направленным на борьбу с процессом обезлесения, изменит его направление: для этого деятельность нужно направить на то, чтобы более равномерно распределялись природные воды, продуктивные ландшафты, лесные массивы. В результате начнут сглаживаться климатические контрасты.

Кыргызская Республика находится в пустынной зоне, 95% ее территории составляют горы, которые окружены со всех сторон пустынями и испытывают на себе их дыхание.

Главным из основных факторов, сохраняющих природные комплексы небольшого государства Кыргызстана, являются леса, которые служат накоплению и распределению влаги. Известно, что в лесу происходит накоплению снега естественным образом, так как на открытых пространствах, и особенно в степи, снег сдувается в низины, овраги. При сильном ветре на открытых местах снежный покров сдувается полностью. Известно и то, что под пологом леса снег тает медленно и при этом вода впитывается в почву, нет поверхностного стока вод, вызывающего нарушения плодородного слоя и при этом вся влага сохраняется, переходит в грунтовые воды, которые, рождая родники, питают наши горные реки. Известно и то, что над лесными массивами осадков выпадает больше на 20%, чем над открытыми пространствами.

Таким образом, чем больше покрытые лесом площади, тем больше влаги. Поэтому нам видится основное направление в борьбе обезлесение, это восстановление лесов до уровня 1930 года, то есть до 1194 тыс. га, что составит 6% от общей площади республики. Необходимо увеличение посадок лесных культур, защитных лесных насаждений, закладки полезащитных и придорожных лесных полос, которые в долинной местности снижают скорость ветра, понижая температуру воздуха и, повышая влажность, предотвращают возникновение суховеев, губительно действующих на растительный и животный мир. Кроме того, необходимо леса и все лесонасаждения обеспечить охраной от самовольных порубок, пожаров, очагов вредителей и болезней, не допуская уменьшения лесных площадей. Вот такие мероприятия мы предлагаем в борьбе с обезлесением и опустыниванием.

В заключение, уважаемые Участники Сопещания, я хотел бы поблагодарить МЭД «Биом» за большую работу, которую они проделали для организации этой встречи, которая, я уверен, принесет свои плоды в деле защиты и восстановления лесов. Сопещание это только первый шаг на пути дальнейшего сотрудничества и поддержки Глобальной Инициативы.

*Лалетин А.П., представитель
Глобальной инициативы
по устранению причин обезлесения
и деградации лесов.*

Добрый день, дорогие друзья! Я очень рад приехать на эту встречу. Это не первый семинар, организованный под эгидой Глобальной Инициативы. Два года назад в Коста-Рике был успешно организован семинар для Межправительственного совета по лесам, в оргкомитете которого я работал. Здесь, в Кыргызской Республике, прекрасная природа, очень красивые горные леса, которые, безусловно, подлежат охране. Когда в этом году встал вопрос о том, в каких странах проводить Национальное Собрание Глобальной Инициативы по прекращению деградации и обезлесения лесов, для меня было ясно, что собрание необходимо провести здесь – в Кыргызстане. Это мнение было поддержано многими из моих коллег. Не было сомнений также и у спонсора, в качестве которого выступила экологическая программа Организации Объединенных Наций - UNEP.

Среди участников семинара отродно видеть активистов НПО, научных сотрудников, так как я думаю, что именно эти люди могут реально способствовать успешному решению задачи.

Многие из присутствующих знают, что вопросы, касающиеся причин обезлесения и деградации лесов, начали подробно обсуждаться с 1992 г. в Рио-де-Жанейро. На этой конференции правительства многих стран подписали конвенцию по вопросам сохранения биоразнообразия и глобального изменения климата. Но по вопросам лесной политики окончательного согласия в Рио достигнуто не было. Были приняты только «Лесные принципы», которые не имеют обязательного применения. В дальнейшем было принято решение, что вопросы международной лесной политики будет обсуждать временный Межправительственный Совет по лесам. Межправительственный Совет провел четыре встречи с 1995 по 1997 год в Нью-Йорке и в Женеве, но окончательного согласия в области международной лесной политики и по вопросу конвенции достигнуто не было. Правительства Канады, Малайзии и стран Европейского Союза всячески пытались добиться принятия лесной конвенции, но многие страны выступали против лесной конвенции. Они считали, что и так уже существует множество

договоренностей в лесной политике и необходимо их воплощать в жизнь, не тратить средства на дополнительные переговоры. Компромиссом этого решения было создание межправительственного Форума по лесам, который работал с октября 1997 по февраль 2000 гг. Одним из основных вопросов, как Межправительственного Совета, так и Межправительственного Форума по лесам, был вопрос о коренных (основных) причинах обезлесения и деградации лесов. НПО активно выступали за обсуждение этого вопроса на правительственном уровне, за принятие соответствующих решений и за выполнение их в разных странах мира.

В октябре 1997 года на первом заседании межправительственного форума по лесам группа неправительственных организаций обратилась к правительствам стран с просьбой поддержать инициативу поиска причин и их устранения в области истребления и деградации лесов. Эта инициатива НПО была поддержана правительствами Финляндии, Австралии, Великобритании, Португалии и других стран, а также Коста-Рики, которая пригласила в свою страну участников конференции ООН по искоренению причин обезлесения и устранению деградации лесов. Неправительственные организации выступили с предложением, чтобы перед международной конференцией прошли региональные конференции с целью выявления основных причин обезлесения на разных континентах. Первое такое совещание собрало представителей НПО, правительства, науки, бизнеса разных стран СНГ. Оно состоялось в Красноярске в июле 1998 года, далее аналогичные совещания прошли в Гане для Африки, Чили – для Южной Америки. В Германии - для стран Европы, на Фиджи - для стран Океании, в Индонезии - для азиатских стран, в Канаде для северной Америки, а также в Эквадоре - для коренных народностей. Эти совещания подготовили базу для межправительственного совещания в Коста-Рике.

В Коста-Рике в январе 1999 года собрались 125 представителей правительств, неправительственных организаций, представители мирового банка, UNEP (экологическая программа, которая координирует для ООН вопросы по основным причинам

обезлесения и деградации лесов), UNDP, FAO и другие. Результаты были опубликованы на нескольких языках.

В апреле 2000г. в Нью-Йорке состоялось заседание комиссии по устойчивому развитию ООН. Было принято решение создать постоянный межправительственный Форум по лесам при ООН. Генеральной Ассамблеей ООН это решение было подтверждено и было решено, что в 2001 году состоится первое заседание Межправительственного Форума по лесам. Предварительно будут проведены два экспертных совещания. В ноябре-декабре этого года в Германии будет обсуждаться его программа. В январе 2001г. в Норвегии соберутся специалисты, которые будут обсуждать вопросы финансирования и устойчивого лесопользования. Кроме того, не снят вопрос по лесной конвенции, хотя большинство стран склоняется к тому, чтобы ее не было. Необходимо, чтобы межправительственный орган при ООН координировал вопросы международной лесной политики, а также занимался вопросами преодоления деградации и обезлесения лесов. Во многих странах мира, по данным FAO, наблюдается уменьшение площади лесов (обезлесение) или изменение их качественного состава, то есть деградация. В этом году FAO выступила с докладом о десятилетнем обзоре по состоянию лесов мира. Каждые десять лет FAO подводит такие итоги. Важными показателями являются не естественные факторы обезлесения, которые мы изменить не сможем, а так называемые коренные или социально-экономические причины обезлесения. После конференции в Коста-Рике было предложено выбрать пять стран: для проведения национальных совещаний по этой проблеме, для Европы - Украина, для стран Океании - Новая Зеландия, для Африки - Камерун, для Южной Америки - Парагвай и для региона Азии и СНГ - Кыргызстан. Материалы всех совещаний будут переданы в UNEP, которая координирует деятельность в области деградации лесов для ООН. Результаты будут обобщены, и те рекомендации, которые будут приняты сегодня и завтра будут учтены, и начнется этап их воплощения в жизнь.

Поэтому, предлагайте возможные оптимальные пути решения проблем, так как выполнение их в немалой степени будет зависеть от Вас. Я думаю, что на сегодняшнем совещании мы сделаем все, чтобы проблемы обезлесения и деградации лесов в Кыргызстане больше не существовало.

Работа в группах:

После пленарных докладов участники совещания продолжили свою работу в трех группах. При этом в каждую из групп были включены участники из различных организаций и ведомств, что усилило творческий потенциал и способствовало оживленной и плодотворной дискуссии в течение всей работы открытого национального совещания.

Были предложены следующие тематики групп:

1. *Социальные причины обезлесения и деградации лесов;*
2. *Экономические причины обезлесения и деградации лесов;*
3. *Правовые причины обезлесения и деградации лесов.*



Материалы, наработанные группой «Социальные причины обезлесения и деградации лесов»

Причины социального характера, вызывающие обезлесение и деградацию лесов:

Мотивационно - психологические причины:

- Потребительское, хищническое отношение к лесу. (Охраняют лес только лесоводы, а пользуются его богатствами и дарами очень многие.);
- Недооценка возможностей и перспектив общинной практики лесопользования и переработки недревесных продуктов леса;
- Недостаточное признание традиционных знаний местного населения в области лесопользования;
- Не учитываются экологические, эстетические, философские и религиозные ценности леса;
- Отсутствие у населения отношения к лесу как к эстетической ценности («Лес - только источник ресурса, материальной выгоды»);
- Неэкономное, расточительное отношение населения к лесным ресурсам;
- Отсутствие личной заинтересованности населения и лесхозов в акциях по сохранению и восстановлению лесов;
- непонимание местным населением значения леса, как важного фактора жизни и благополучия человека;

Причины, связанные с традициями хозяйственной деятельности:

- Нерегулируемый выпас скота на лесных склонах, часто осуществляемый в зонах произрастания лесного молодняка и серьезно препятствующий естественному восстановлению леса;
- Устаревшие экстенсивные методы сельского хозяйства, способствующие истощению лесных территорий.
- Традиции выжигания сухой травы на горных склонах, способствующие уничтожению лесного молодняка и целых

лесных массивов.

Причины, связанные с недостатками в системе образования:

- Отсутствие сети детских организаций, занимающихся проблемами охраны лесов;
- НПО и государственные структуры, в том числе вузы и школы, не ведут целенаправленную работу с молодежью по воспитанию уважительного и бережного отношения к лесным ресурсам;
- Проводится очень мало весенних и осенних посадок деревьев на школьных территориях, а если и проводятся, то за посаженными деревьями не ведется уход (формальные акции);
- Отсутствие специальных школьных учебных программ и курсов для старших классов, направленных на воспитание бережного отношения к лесу.
- Отсутствие исследовательских программ по выявлению потенциальных возможностей введения в Кыргызстане системы общественного лесопользования. Это вызвано высоким уровнем миграции высококвалифицированных специалистов в области лесного хозяйства, а также недостаточным обучением специалистов по лесоводству в регионах;
- В республике очень мало специалистов в области менеджмента и маркетинга лесных продуктов;

Причины, связанные с недостатками в системе информирования общественности:

- Отсутствие системы лесного PR;
- НПО и госструктуры не ведут специализированную работу с журналистами с целью более широкого освещения в СМИ лесной тематики;
- В СМИ не проводятся «лесные» информационные кампании;
- Госструктуры не достаточно информируют население и НПО о лесной политике;

- НПО и госструктурами не реализуются образовательные мероприятия (тренинги, семинары), направленные на повышение уровня знаний различных групп населения об окружающей среде, устойчивом лесопользовании и обучению практическим приемам лесоводства.

Причины, связанные с деятельностью НПО

- Слабо развитая сеть экологических НПО в регионах;
- Мало НПО, занимающихся проблемами сохранения и восстановления лесов;
- Слабая поддержка НПО, занимающихся проблемами сохранения и восстановления лесов, со стороны государства;
- Недостаточный уровень работы экологических НПО в области экопросветительской деятельности среди населения по проблемам сохранения и восстановления лесов;
- Отсутствие у представителей НПО мотивации выступать посредниками в решении проблем лесопользования между госструктурами и местным населением.

Причины, связанные с участием населения в принятии хозяйственно-значимых решений в лесопользовании и лесонасаждении:

- Недостаточный уровень участия населения в процессе принятия хозяйственно-значимых решений в области лесопользования и лесонасаждения.
- Недостаточный уровень участия женщин в процессе принятия хозяйственно-значимых решений в области лесопользования и лесонасаждения.
- Недостаточный уровень участия молодежи в процессе принятия хозяйственно-значимых решений в области лесопользования и лесонасаждения.
- Отсутствие традиций и недостаток примеров положительного опыта сотрудничества по решению проблем государственными структурами совместно с населением.

Пути решения проблем

По мнению участников, в качестве мероприятий по сохранению и восстановлению лесов, необходимо реализовать:

Для решения проблем, связанных с мотивационно - психологические причинами:

- Проведение серии научных исследований по изучению ценностей, философских взглядов и традиций населения регионов в области устойчивого лесопользования;
- Создание национального музейно-культурного лесного центра;
- Признание нерыночных ценностей леса правовая защита леса;
- Внедрение в регионах традиций общинного ведения лесного хозяйства, в том числе и на территориях, не покрытых лесом;
- Разработка системы мероприятий для повышения личной заинтересованности местного населения в природоохранной деятельности по сохранению и восстановлению леса;

Исполнители:

К реализации вышеперечисленных мероприятий могут подключиться вузы, НПО, лидеры местных сообществ, Гослессагентство.

Для решения проблем, связанных с традициями хозяйственной деятельности:

- Ввести систему запретов и штрафов на нерегулируемый выпас скота в зонах естественного восстановления леса;
- Провести в сельских регионах семинары для чабанов, направленные на объяснение вреда традиции выжигания сухой травы на горных склонах.

Исполнители:

К реализации вышеперечисленных мероприятий могут подключиться НПО, Гослессагентство, лесничества, лидеры местных сообществ.

Для решения проблем, связанных с недостатками в системе образования:

- Создание и стимулирование работы школьных лесничеств;
- Периодическая организация НПО совместно с госструктурами праздников леса, конкурсов, викторин со школьниками;
- Традиционное проведение весенних и осенних посадок деревьев на школьных и нешкольных территориях с последующим уходом за ними;
- Разработка и внедрение Министерством Образования специальных школьных учебных программ и курсов для 9-11 классов, направленных на воспитание бережного отношения к лесу. Например:
 - а. «Влияние леса на окружающую среду»;
 - б. «Культурное и экономическое значение леса».
- Повышение уровня знаний школьников о лесных функциях (социальной, экономической и природной), а также о культурной ценности лесов путем проведения различных внешкольных мероприятий.
- Разработать исследовательскую программу по исследованию потенциальных возможностей введения в Кыргызстане системы общественного лесопользования.
- Организовать подготовку и переподготовку специалистов в области менеджмента и маркетинга лесных продуктов силами вузов, НПО, ПТУ, общественных комитетов;

Исполнители:

К реализации вышеперечисленных мероприятий могут подключиться школы, НПО, лесничества, Министерство Образования, вузы.

Для решения проблем, связанных с недостатками в системе информирования общественности:

- Создание системы лесного PR, осуществлением которого могут заниматься НПО, Гослесагентство, лесничества, заповедники и другие субъекты лесопользования;
- Специальная работа с журналистами, желающими специализироваться по лесной тематике;
- Проведение широкомасштабной «лесной» информационной кампании в СМИ;
- Разработка экологических роликов, пропагандирующих деятельность по сохранению и восстановлению лесов;
- Информирование госструктурами населения о лесной политике путем выпуска специальных информационных листов (бюллетеней);

Экспертные заметки о субъектах лесопользования:

На основе анализа социальных причин обезлесения и деградации лесов выявляется множество аспектов складывающейся проблемной ситуации и путей выхода из нее. Немаловажное место здесь занимает вопрос о целях лесопользования и связанных с ними общечеловеческих ценностях.

Решать проблемы, связанные с лесопользованием, зачастую так непросто потому, что общество разделено на группы людей, отличающихся друг от друга системами мировоззрения и деятельности. Такими группами, например, являются: Местное население; Лесники; Коммерческие структуры, Инструкторы по охране окружающей среды, Арендаторы земли; Туристы, Местные власти, Гослесагентство, Экологические НПО, Браконьеры, Охотники.

Для каждой из этих групп (субъектов лесопользования) лес представляет собой разную ценность (например, экологическую, эстетическую или материальную). Различие в системах ценностей создает различие в мотивациях и деятельности. Вот почему одни хищнически потребляют лесные ресурсы, другие стараются прийти к устойчивому лесопользованию, а третьи, равнодушно взирают на действия тех и других.

- Создание НПО различных баз данных по лесной тематике;
- Разработка НПО и госструктурами системы образовательных мероприятий, направленных на повышение уровня знаний об окружающей среде среди всех групп населения;
- Проведение НПО и госструктурами тренингов, семинаров, нацеленных на повышение грамотности населения в области устойчивого лесопользования;
- Разработка Гослесагентством и Министерством Образования учебной программы по лесоводству для местного населения с целью создания условий для формирования экологического сознания и обучения практическим лесоводческим приемам.
- Проведение НПО и госструктурами тренингов, семинаров, нацеленных на повышение уровня грамотности и информированности населения в области юридических основ лесопользования;
- При содействии Гослесагентства, иностранных инвесторов, научных институтов и Министерства Охраны Окружающей Среды организовать курсы, семинары, тренинги, нацеленные на повышение информированности населения о важности леса в жизни республики.

Исполнители:

К реализации вышеперечисленных мероприятий могут подключиться НПО, СМИ, Гослесагентство, лесничества, заповедники, заказники, Министерство Охраны Окружающей Среды.

Очевидно и то, что воспринимать проблемы обезлесения разные субъекты лесопользования также будут по-разному. Там, где одни увидят «экологическую проблему» и будут стараться предпринять все возможные меры для ее решения, другие отметят, что старая сырьевая база себя исчерпывает, и нужно изъять из того, что осталось как можно больше. Таким образом, при решении проблем лесопользования мы сталкиваемся с проблемами более высокого порядка – мировоззренческими.

Соответственно, становится очевидным тот факт, что в настоящее время для решения проблем в лесопользовании, необходимо привлекать как можно больше представителей различных социальных групп. Их участие в процессе коллективного принятия хозяйственно-значимых решений позволит не только объективно посмотреть на проблему, но и, вероятно, решить ее таким образом, чтобы «и волки были сыты, и овцы целы».

Для решения проблем, связанных с деятельностью НПО:

- Объединение усилий Гослесагентства, экологических НПО и лесничеств на создание условий для появления сети НПО занимающихся вопросами сохранения и восстановления леса;
- Организация экологическими НПО агитационной работы среди местного населения при содействии Гослесагентства, Института Леса, вузов;

Исполнители:

К реализации вышеперечисленных мероприятий могут подключиться экологические НПО, Гослесагентство, Министерство Охраны Окружающей Среды, международные и местные доноры и спонсоры, лидеры местных сообществ.

Для решения проблем, связанных с участием населения в принятии хозяйственно-значимых решений в лесопользовании:

- Систематическая и направленная деятельность экологических НПО и госструктур по повышению активности местного населения в разработке социально-экономических программ по комплексному и устойчивому лесопользованию;
- Систематическая и направленная деятельность экологических НПО и госструктур по повышению участия молодежи в принятии хозяйственно-значимых решений, связанных с лесопользованием и ведением лесного хозяйства.
- Организация конференций с участием всех заинтересованных сторон с целью определения проблем и возможных путей их решения.

Исполнители:

К реализации вышеперечисленных мероприятий могут подключиться НПО, Гослесагентство, Министерство Охраны Окружающей Среды.

Материалы, наработанные группой «Экономические причины обезлесения и деградации лесов»

Наиболее важным для участников оказалось определение экономических причин, вызывающих деградацию лесов и обезлесение. При этом далеко не всегда можно однозначно определить, имеет ли та или иная причина только экономическую, социальную или правовую специфику.

Тем не менее, участники выделили такие причины, которые в большей мере можно отнести к экономическим и объединили их в следующие группы:

1. *Причины, связанные с уничтожением лесов из-за недостатка древесины;*
2. *Причины, связанные с отсутствием топливных ресурсов и использование леса на дрова;*
3. *Причины, связанные с нерациональным использованием продуктов леса в торгово-экономических целях;*

При этом для каждой группы проблем, были выделены специфические пути их преодоления:

Причины, связанные с уничтожением лесов из-за недостатка древесины;

- Нерациональная переработка древесины.
- Необеспеченность населения деловой древесиной вызывает хищническое отношение ко всем лесам и лесопосадкам;

Пути решения:

- Создать промышленные плантации из быстрорастущих пород;

² Данные взяты из отчета Всемирного Банка по обзору сектора лесного хозяйства Кыргызской республики за 1999 год.

- Рациональное использование даров леса;

Исполнители:

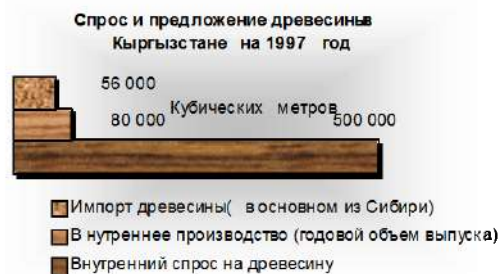
- Общественные организации; частные фирмы;
- Бизнес структуры; научные учреждения;
- Государственные учреждения (Гослесагенство, лесхозы) и др.

Причины, связанные с отсутствием топливных ресурсов и использование леса на дрова;

- Недостаток топливно-энергетических ресурсов приводит к использованию всей древесины для обогрева;
- Отказ или не использование альтернативных источников энергии (мини-ГЭС, биогазовые реакторы, гелиоустановки), что вызывает использование дерева на дрова;

Пути решения:

- Создать промышленные плантации из быстрорастущих пород;
- Развивать в республике направление альтернативной энергетики и распространять опыт этой сферы среди местного населения;



Одна из важных экономических функций леса, это его использование дерева как строительный материал. Несмотря на то, что лес в Кыргызстане является стратегическим ресурсом, его заготовки не прекращаются. Не существует достоверной статистики по спросу и предложению древесины. По относительным данным, уже в 1997 спрос на древесину составлял 500 тыс. куб. метров, что намного больше внутреннего производства (80 тыс. куб.м)²

Исполнители:

- Государственные структуры, Институт альтернативной энергетики;
- Общественные организации; частные фирмы;
- Лесхозы; Лесничества;

Причины, связанные с нерациональным использованием продуктов леса в торгово-экономических целях;

- Отсутствие мини-предприятий по переработке древесных и не древесных продуктов леса в регионах республики;
- Нерациональная переработка древесины. Это связано как с ручным способом добычи и переработки лесной продукции, так и с отсутствием перерабатывающей техники, берегающих технологий, использованием устаревшего оборудования;
- Нелегальная торговля продуктами леса (кап, орехи) приводит к нерегулируемому лесопользованию;

Пути решения:

- Ввести и распространить новые технологии переработки лесной продукции (древесины и недревесных продуктов леса);
- Создать частные питомники по выращиванию хозяйственно-ценных пород (лесных, плодовых, декоративных интродуктивных);

После распада Советского Союза уголь и газ становятся роскошью для многих людей и организаций, что приводит к использованию такого традиционного топлива, как дрова (используется так же навоз). Это привело к драматическому увеличению объемов неконтролируемой рубки деревьев. Кроме того спрос на древесину остается высоким, в то время как импорт из России, особенно Сибири, сократился за последнее годы. Тем более, что сейчас в лесах живет около 150 тыс. человек и более одного миллиона живет на прилегающей территории. Не занятость населения в этих местах и сокращение зарплат привело к более активному использованию среды для своего существования и к нелегальной эксплуатации природных лесов³».

³ Информация взята из отчета Всемирного Банка по обзору сектора лесного хозяйства Кыргызской республики за 1999 год.

- Совершенствовать многоцелевое использование лесных угодий с сохранением лесных ресурсов. Леса Кыргызстана поставляют на внутренний и внешний рынок недревесную продукцию. К ней относятся дары природы - плоды, орехи, грибы, лекарственные растения;
- Организация туристических маршрутов в зоне Кыргызских лесов. Лесные массивы великолепно сочетаются с другими культурными и природными памятниками, экзотическими горными ландшафтами.
- Создание дополнительных рабочих мест в бедных регионах республики путем создания предприятий по переработке недревесных продуктов леса;
- Для сохранения и восстановления лесистости проводить мероприятия по содействию естественному возобновлению лесов (рыхление, подготовка ямок, дополнительное обсеменение)
- Организовать поиск и привлечение дополнительных инвестиций, в частности вкладов иностранных инвесторов;
- Провести реформирование предприятий лесного хозяйства по всем отраслям;
- Улучшение инфраструктуры лесоподдерживающей деятельности;

Исполнители:

- Общественные организации; частные фирмы;
- Бизнес организации; научные учреждения;
- Международные партнеры и инвесторы;
- Государственные предприятия лесного хозяйства;
- Министерства Охраны Окружающей Среды, Сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности;

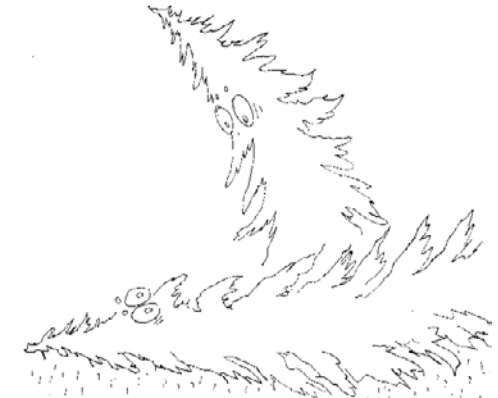
Материалы, наработанные группой «Политические причины обезлесения и деградации лесов»

Работа группы по выявлению политических причин строилась дискуссионно. Это связано с комплексностью и сложностью политических причин.

Под политическими причинами в данном случае понимается ряд проблем в области управления и нормирования лесного хозяйства.

Причины, в связи с их комплексностью, были подразделены на несколько групп:

1. Проблемы существующего законодательства
2. Проблемы исполнительной власти
3. Проблемы взаимодействия различных секторов общества
4. Проблемы государственной концепции охраны лесов



- Ты что валяешься? Пила, что ли?!
- Пила... Восстановительная ...

21.00

Проблемы в области законодательства и нормирования деятельности в сфере лесного хозяйства:

- Отсутствие адекватных правовых механизмов защиты лесов
- Отсутствие реальной информационной политики государства
- Не принят закон «Об особо ценных ландшафтах»
- Не принят закон «Об особом статусе естественных экосистем»
- Нет закона «Об общем ведении лесного хозяйства»
- Отмечается запаздывание неотложных правительственных постановлений;
- Значительное сокращение государственной бюджетной поддержки лесного сектора привело к серьезному снижению количества штата и компетенции лесной защиты.

Пути решения:

- Разработать правовые механизмы защиты лесов
- Исключить из Лесного Кодекса лесовосстановительные рубки
- Ускорить присоединение к Орхуской конвенции
- Разработать и принять законы «Об охране особо ценных ландшафтов», «О естественных экосистемах», «О заповедном фонде».
- Разработать правовые нормы управления лесами на различных уровнях принятия решений
- Разработать процедуры участия местного населения в принятии решений по проблемам леса
- Через местные общины, районные органы и Жогорку Кенеш при организации лесхозов, фермеров и НПО, ускорить и способствовать принятию и реализации законодательных актов, связанных со снятием моратория на землю;



Чего шарахаешься?! Я привел к тебе твоих лучших друзей!!

© 2010

Исполнители:

- Жогорку Кенеш, Правительство, Президент

Проблемы, связанные с недостатками деятельности исполнительной власти:

- Отсутствие четкого разделения полномочий и ответственности между различными уровнями принятия решений;
- Отсутствие четкого разделения внутриведомственных функций использования и контроля лесных ресурсов;

- Недостаточная реализация политики лесоразведения на топливо;
- Не соблюдение хозяйствующими субъектами положений о ведении лесного хозяйства и охране леса, не выполняются местными органами власти постановления по восстановлению лесов;
- Слабый контроль за исполнением законов и правительственных постановлений по восстановлению лесов;
- Ведение рубок главного пользования под видом санитарных, лесовосстановительных, рубок ухода и т.д.;
- Выдача разрешений на вырубку пород по признаку рыночной выгоды в ущерб лесовосстановительным приоритетам;
- Руководители лесхозов сосредотачивают внимание на вопросе максимизации производства древесины, нежели на вопросе о лесном управлении.

Пути решения:

- Разработать и внедрить регулирующие механизмы, стимулирующие лесовосстановление и лесоразведение;
- Ужесточить контроль за исполнительной властью и хозяйствующими субъектами;
- Усовершенствовать информационное обеспечение управления лесами (ГИС) на всех уровнях;
- Улучшение инфраструктуры лесоподдерживающей деятельности;
- Усиление мониторинга за всеми видами рубок. Организация этого также возможна при содействии Гослесагентства, иностранных инвесторов, научных институтов, Министерства Охраны Окружающей Среды;

Существующие проблемы осложняются частой кадровой перестановкой, вследствие чего, руководители ориентированы на достижение быстрых результатов. В итоге, в условиях политической и экономической нестабильности долговременные стратегии лесопользования приносятся в жертву сиюминутным политическим интересам. Ситуация осложняется также неэффективным и корыстным использованием средств,

предназначенных для лесовосстановления.

Исполнители:

- Гослесагенство, Жогорку Кенеш, Правительство

Проблемы в области взаимодействия различных секторов общества:

- Недостаточное участие общественности в обсуждении государственной лесной политике;
- Недостаточное участие местных органов власти в государственной лесной политике;
- Исклечение общественности из формирования зарубежных договоров;
- Отсутствие отлаженных механизмов построения



Основными задачами Национальной программы «Лес» провозглашены восстановление и улучшение защитных функций всех лесов республики, их расширенное воспроизводство, улучшение породного состава и качества, повышение продуктивности, рациональное использование земель государственного лесного фонда. Повышение эффективности лесохозяйственного производства на основе единой технической политики, достижений науки и техники и др. В программе, рассчитанной на период с 1995 по 2000 годы, предусматривалось, в частности, осуществить меры содействия естественному лесовозобновлению на площади в 60 тыс. га., произвести лесоустройство в целом на 200 тыс. га., организовать 13 природоохранных объектов, которые в общей сложности займут территорию в 895,6 тыс. га (что составит 4,5 % от общей территории республики) и др. В целом программа закладывает общую площадь прироста лесных культур за эти годы в 180 тыс. га. и одновременное комплексное научно-информационное обеспечение всех существующих по различным направлениям мероприятий, с учетом ближайшей и долгосрочной перспективы.

⁴ Журнал «Токой – Лес» №3 1997г

диалога между государственными структурами, бизнес структурами, НПО и местным населением;

Пути решения:

- Обеспечение участия местных общин в принятии решений по управлению лесами;
- Объявление правительством тендера для НПО по привлечению местного населения к лесопосадкам и другим акциям, нацеленным на сохранение и восстановление лесов;
- Обеспечить участие общественности в государственной лесной политике;
- Разработать и внедрить правовое регулирование общественных слушаний;
- Создание механизмов открытого доступа и обмена информацией между государственными структурами и местным населением.

Исполнители:

- Жогорку Кенеш, Правительство, НПО

Проблемы, связанные с государственной концепцией охраны лесов:

- Отсутствие государственной концепции охраны и восстановления лесных экосистем;
- Отсутствие «культуры леса»;

В конце 1994 года правительство республики разработало и приняло Национальную программу «Лес». К подготовке ее были привлечены специалисты различных ведомств, научно-исследовательских институтов, правительственных структур. Данная программа основана на новых подходах в решении проблем леса, и, в частности, на отказе от традиционного представления леса только как о природной фабрике древесины. Программа подчеркивает, что приоритет должен отдаваться многоцелевому использованию леса, в том числе сохранению и защите лесных экосистем, как важнейшего элемента окружающей природной среды, от которой зависит сохранение таких ценностей как животный мир, водные ресурсы, богатство и разнообразие естественных ландшафтов как важнейшего объекта рекреации, имеющих эстетическую, культурную и духовную ценность для всех поколений людей.⁴

- Преобладание экономических приоритетов над экологическими, что является причиной потребительского отношения к лесу;

Пути решения:

- Внедрить экологический подход к оценке лесов;

Исполнители:

- Правительство

Рекомендации:

- Сформировать общественный совет защиты лесов;
- Сформировать координационный совет по связям с общественностью;

Экспертные дискуссии :

Мнение по поводу лесовосстановительных рубок было неоднозначным. В экспертной группе обозначились две основные позиции:

Позиция 1 – Подходят ли стандарты лесоводства советских времен к специфике местных лесов? Не являются ли лесовосстановительные рубки прикрытием для реализации экономических интересов?

Проведение лесовосстановительных рубок у нас неприемлемо, так как все леса Кыргызстана являются горными лесами первой категории.

Позиция 2 – Лесхозы переведены на самофинансирование. Лесовосстановительные рубки являются единственным доходом лесничеств. Кроме того, проведение таких рубок не противоречит научным стандартам лесоводства

Итак было выделено два полярных подхода по отношению к лесам:

- 1- хозяйственный (или пользовательский);
- 2- экосистемный, рассматривающий леса не как ресурс, а как экосистему.

По итогам работы открытого Национального Собрания участниками была подготовлена резолюция.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ОТКРЫТОГО НАЦИОНАЛЬНОГО СОВЕЩАНИЯ «ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ ДЕГРАДАЦИИ ЛЕСОВ И ОБЕЗЛЕСЕНИЯ В КЫРГЫЗСТАНЕ»

ОТКРЫТОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ СОВЕЩАНИЕ, состоявшееся в городе Бишкеке 20-21 октября 2000г., при участии Секретариата Глобальной Инициативы по устранению основных причин обезлесения, представленное 32 участниками-специалистами из государственных структур, СМИ, НПО, науки, бизнеса и зарубежных программ в Кыргызстане, работающих в сфере сохранения лесов,

ОТМЕЧАЕТ:

- леса в Кыргызской Республике составляют 4,25% от поверхности государства и выполняют ряд важнейших функций:
 - средообразующую;
 - антиэрозийную;
 - селеудерживающую;
 - водоудерживающую;
 - сохранение биоразнообразия
- леса Кыргызской Республики являются уникальным составляющим мирового богатства;
- несмотря на издержки экономического развития, не ориентированного на экологическую устойчивость, Кыргызстан в настоящее время еще является обладателем уникальных естественных лесных экосистем и видовой разнообразия;
- лес является стратегическим ресурсом Кыргызской

Республики, обеспечивающим выживание будущих поколений;

- в Кыргызстане сохранился высокий потенциал научных кадров и квалифицированных специалистов, в том числе в сфере лесопользования,

СЧИТАЕТ, ЧТО КОРЕННЫМИ ПРИЧИНАМИ ОБЕЗЛЕСЕНИЯ И ДЕГРАДАЦИИ ЛЕСОВ ЯВЛЯЕТСЯ:

- отношение к лесу только как к хозяйственно-ресурсному объекту;
- отсутствие адекватных правовых механизмов защиты лесов;
- отсутствие законов «Об охране особо ценных природных ландшафтов» и «Об особом статусе естественных экосистем»;
- отсутствие четко разграниченной ответственности и полномочий между различными уровнями управления лесопользованием;
- слабость административных механизмов реализации законов и законодательных постановлений;
- недостаточное участие общественности в формировании лесной политики Кыргызстана;
- неэффективность межсекторального взаимодействия в решении лесосберегающих вопросов;
- отсутствие целенаправленной экопросветительской деятельности, направленной на формирование у населения устойчивого отношения к природным богатствам леса;
- бюджетное финансирование лесного сектора по остаточному принципу;
- возобновление санитарных и так называемых лесовосстановительных рубок, имеющих, в большей степени, экономическую специфику;
- расширение правовых основ рубок леса;
- общественность уделяет недостаточное внимание сохранению лесных богатств Кыргызстана, что выражается; в

недостаточном количестве НПО и прочих общественных организаций, работающих в секторе лесного хозяйства.

РЕКОМЕНДУЕТ:

- Усилить правовую охрану естественных лесов;
- скоординировать усилия организаций различных секторов по предотвращению деградации и исчезновения лесов;
- разработать систему стимулирования лесоразведения;
- обеспечить адресное бюджетное финансирование лесных хозяйств;
- усилить общественный контроль за выполнением принятых постановлений, законов, нормативных актов в сфере лесопользования;
- внедрять в практику общинное ведение лесного хозяйства;
- совершенствовать многоцелевое, устойчивое использование леса;
- прекратить самовольные рубки леса;
- создать систему общественно-государственного контроля за санитарными вырубками;
- повышать информированность населения по вопросам сохранения и воспроизводства лесов Кыргызской Республики;
- разработать специальную программу для школ по вопросам устойчивого лесопользования в Кыргызстане;
- ввести международные стандарты охраны использования и управления природными ресурсами.

Участники Открытого Национального Собрания
20 – 21 октября 2000 года

Рабочая программа

Для работы совещания была подготовлена следующая программа: **20 октября**

- 9.30 – 10.00** – Регистрация участников
- Открытие семинара*
- 10.00 – 10.15** – *Приветственное слово:*
- **г-н Мусуралиев Т.С.**, Директор Гослесагенства КР
 - **г-н Лалетин А.П.**, координатор Секретариата Глобальной Инициативы по устранению основных причин обезлесения
 - **г-н Кыштобаев Т.И.**, первый заместитель министра охраны окружающей среды КР
- 10.15 – 10.30** – *Представление цели, программы и порядка работы Совещания. Знакомство участников. Г-н Коротенко В.*, Председатель Орг.Комитета Совещания, МЭД «БИОМ»
- 10.30 – 11.00** – *Пленарный доклад:*
- «Глобальная Инициатива и международный опыт по устранению основных причин обезлесения»
- **г-н Лалетин А.П.**, координатор Секретариата Глобальной Инициативы по устранению основных причин обезлесения
- 11.00 – 11.15** – *Перерыв на кофе*
- 11.15 – 11.35** – *Пленарный доклад:*
- «Новая лесная политика в Кыргызской Республике»
- **г-н Мусуралиев Т.С.**, Директор Гослесагенства КР

- 11.35 – 11.45** – *Распределение по рабочим группам. Для обсуждения социальных, экономических и политических причин обезлесения и деградации лесов КР.*
- 11.45 – 13.00** – *Дискуссии в рабочих группах по теме: «Основные причины деградации лесов в Кыргызстане»*
- 13.00 – 14.00** – *Обед*
- 14.00 – 15.00** – *Представление результатов рабочих групп, общее обсуждение.*
- 15.00 – 16.00** – *Дискуссии в рабочих группах по теме: «Возможные пути искоренения причин обезлесения и деградации лесов в Кыргызстане»*
- 16.00 – 16.15** – *Перерыв на кофе*
- 16.15 – 17.30** – *Представление результатов рабочих групп. Общее обсуждение. Подведение итогов первого дня.*

21 октября 2000 года

- 10.00 – 10.10** – *Определение порядка работы второго дня Собрания.*
- 10.10 – 11.30** – *Дискуссии в рабочих группах по темам:*
- *«Препятствия и барьеры на пути искоренения причин деградации лесов и обезлесения в Кыргызстане»*
 - *«Рекомендации по преодолению препятствий и барьеров на пути искоренения причин обезлесения и деградации лесов Кыргызстана»*
- 11.30 – 11.45** – *Перерыв на кофе*
- 11.45 – 12.45** – *Представление результатов рабочих групп. Общее обсуждение.*
- 12.45 – 13.00** – *Заключительное пленарное заседание. Подведение итогов Собрания. Закрытие.*
- 13.00 – 14.00** – *Заключительный обед*

Список участников совещания

- Мусуралиев Туратбек Султанович* Директор Гослесагентства КР
- Кыштабаев Тилекбай Итибаевич* к.э.н., Первый заместитель
министра охраны окружающей среды КР
- Касиев Кубан Сапашевич* Главный специалист Министерства Охраны
Окружающей Среды КР, исполнительный директор
международного общественного объединения
«INC»
- Шукуров Эрик Эмилевич* Ведущий специалист отдела биоразнообразия
Министерства Охраны Окружающей Среды КР
- Замошников Владимир Денисович* Заместитель начальника
Управления лесным хозяйством гослесагентства КР
- Бакырчаков Капар* Главный лесничий Иссык-Атинского лесхоза
- Тукабеков Жуса* Главный лесничий Каракольского лесхоза
- Колов Олег Викторович* д.б.н., заведующий лабораторией
экологического мониторинга лесных экосистем,
Институт леса НАН КР
- Коблицкая Татьяна* Гослесагентство, главный специалист.
- Бикиров Шаршеналы* к.б.н., заведующий лабораторией лесоведения,
Институт леса НАН КР
- Бакушев Медет* Биолого-почвенный Институт НАН КР, группа
«Научные основы заповедного дела»
- Шукуров Эмиль Джапарович* д.г.н, Экологическое Движение Кыргызстана
«Алейне»
- Кулов Кубанычбек Мукашевич* к.т.н. Директор института ирригации
- Гребер Павел Павлович* Ассоциация независимых экологов
Кыргызстана
- Темирбеков Александр* Швейцарская Программа поддержки лесного
хозяйства КР, LES-IC

| | |
|-------------------------------------|--|
| <i>Корин Мозер</i> | Швейцарская Программа поддержки лесного хозяйства КР, LES-IC |
| <i>Халбутаева Зульфизар</i> | Швейцарская Программа поддержки лесного хозяйства КР, LES-IC |
| <i>Сапарбаев Эрлан</i> | НПО «Соопкер», Нарын |
| <i>Маленов Ырысбек Байдылдаевич</i> | НПООС, Национальный координатор |
| <i>Алакенов Алмаз</i> | Институт леса и ореховодства |
| <i>Якимов Виктор Михайлович</i> | “Глобальное и Локальное Информационное Партнерство” |
| <i>Худайбергенов Азамат</i> | Директор центра Экологической информации |
| <i>Попов Сергей Иванович</i> | к.б.н. Каракольский университет |
| <i>Андашбаев Садырбек</i> | Директор Джаильского лесхоза Чуйской области |
| <i>Глушкова Марина</i> | Институт высокогорья НАН КР, НПО «Институт гуманитарного проектирования» |
| <i>Темир кызы Эльвира</i> | Государственная телерадиокомпания, журналист |
| <i>Гогайнов Павел</i> | ТРК МИР, журналист |

Организационная группа

| | |
|--------------------------------|---|
| <i>Лалетин Андрей Петрович</i> | Глобальная инициатива по устранению причин обезлесения |
| <i>Лалетина Анна Ивановна</i> | Глобальная инициатива по устранению причин обезлесения |
| <i>Коротенко Владимир</i> | Молодежное экологическое движение «БИОМ» координатор образовательных программ |
| <i>Домашов Илья</i> | Молодежное экологическое движение «БИОМ» координатор программ по Устойчивому Развитию |
| <i>Кириленко Анна</i> | Молодежное экологическое движение «БИОМ» координатор программы «Экологический дискуссионный клуб» |
| <i>Постнова Евгения</i> | Молодежное экологическое движение «БИОМ» координатор программ по работы со школьниками |

Приложения

Указ президента Кыргызской республики⁵

О мероприятиях, связанных с развитием лесного хозяйства

Придавая важное значение сохранению и приумножению уникальных лесных богатств Кыргызской Республики, в целях поддержки развития лесного хозяйства постановляю:

1. Главам государственных администраций и местного самоуправления города Бишкек совместно с Государственным агентством по лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики организовать повсеместное проведение в 1997 году лесовосстановительных, лесозащитных и озеленительных работ.
2. Правительству Кыргызской Республики: внести в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики предложения по совершенствованию законодательства в области лесного хозяйства, предусмотрев меры по правовому регулированию вопросов, связанных с эффективным использованием, воспроизведением, охраной и защитой лесов;
 - рассмотреть ход выполнения Национальной программы «Лес» Кыргызской Республики на период 1995 – 2000 годы и выработать дополнительные меры по дальнейшей ее реализации;
 - при формировании республиканского бюджета на 1998 год рассмотреть важность полного перевода финансирования отрасли лесного хозяйства из местных бюджетов в республиканский бюджет;
 - решить вопросы, связанные с обеспечением работников лесного хозяйства новым форменным обмундированием.

Руководителю Администрации Президента Кыргызской Республики решить вопросы, связанные с размещением центрального аппарата Государственного агентства по лесному хозяйству при правительстве Кыргызской Республики.

Президент Кыргызской Республики
гор. Бишкек, Дом Правительства 2 апреля 1997 года

А.Акаев
УП№ 73

⁵ Журнал «Токой -Лес» №4 1997

Выписка из Лесного Кодекса Кыргызской Республики

Статья 1. Понятия, определения, применяемые в настоящем Кодексе

Лес один из основных видов растительного покрова Земли, состоящий из совокупности древесных, кустарниковых, травяных и других растений, включающий животных и микроорганизмы, биологически связанных в своем развитии и влияющих друг на друга и на внешнюю среду. Лесная почва - неотъемлемая часть лесной совокупности. Лес - составная и важная часть биосферы, элемент географического ландшафта. Ему принадлежит огромная роль в обеспечении гидрологического режима рек, в предупреждении эрозии и дефляции почв, в борьбе с суховеями.

Билет лесорубочный - документ, удостоверяющий право лесопользователя на заготовку древесины (рубку леса), второстепенных лесных материалов.

Биоценоз - совокупность растений, животных и микроорганизмов, населяющих определенный, относительно однородный участок суши или водоема и характеризующийся определенными отношениями между собой и абиотическими (небиологическими) факторами среды.

Возраст рубки - возраст спелых древостоев, устанавливаемый для рубки их в соответствии с целевым назначением лесов.

Вырубка - лесная площадь, на которой древостой вырублен, а молодые деревья еще не образовали сомкнутого полога.

Воспроизводство лесных ресурсов - процесс непрерывного возобновления производства продуктов и услуг леса для удовлетворения потребности народного хозяйства.

Городские леса - леса, произрастающие в пределах городской черты и входящие в состав лесного фонда.

Государственный охотничий фонд - все дикие звери, птицы, пресмыкающиеся и земноводные, обитающие в естественных условиях, а также выпущенные в целях разведения в охотничьи угодья, независимо от того, в чем пользовании находится территория, на которой они обитают.

Деловая древесина - обширная группа лесных материалов, вырабатываемых из древесины для нужд народного хозяйства и населения.

Защита леса - совокупность мероприятий по защите лесов от вредителей, болезней и воздействия других неблагоприятных факторов.

Заказник - выделенный в установленном порядке участок земли, в пределах которого ограничивается природопользование и другие виды деятельности человека в целях сохранения, восстановления природного комплекса, представляющего научную, культурную или хозяйственную ценность.

Инвентаризация леса - комплекс работ по описанию и картированию насаждений и отдельных участков леса.

Кустарник - многолетнее древесное растение, ветвящееся у самой поверхности почвы и не имеющее во взрослом состоянии главного ствола.

Лесоустройство - специализированный вид лесохозяйственной деятельности, обеспечивающий разработку системы мероприятий, направленных на охрану, защиту, воспроизводство и рациональное использование лесов, повышение культуры ведения лесного хозяйства.

Лекарственные растения - растения, используемые для профилактики и лечения болезней человека и животных.

Лесное хозяйство - отрасль материального производства, в функции которой входят изучение и учет лесов, их охрана, защита и воспроизводство, регулирование лесопользования, контроль за использованием лесных ресурсов.

Лесхоз - обособленная производственно-хозяйственная единица, являющаяся главной составной частью государственных органов управления лесным хозяйством и осуществляющая функции территориального государственного органа управления лесным хозяйством и лесохозяйственного предприятия; является юридическим лицом с полной хозяйственной и финансовой самостоятельностью.

Лесовосстановление - создание лесных культур на площадях, ранее покрытых лесом.

Лесовосстановительная рубка - рубка главного пользования, проводимая в спелых и перестойных насаждениях для улучшения лесной среды, состояния древостоев, водоохранных, защитных и других свойств леса, для своевременного и рационального использования спелой древесины.

Лесной питомник - питомник, предназначенный для выращивания лесного посадочного материала.

Лесные земли - земли лесного фонда, покрытые и не покрытые лесом и предназначенные для выращивания леса.

Лесничество - первичное территориально-производственное подразделение, входящее в состав лесхоза соответствующего областного, межобластного органа управления лесным хозяйством.

Лесные таксы - попенная плата, корневая плата - установленная Правительством Кыргызской Республики плата за пользование различными видами лесных ресурсов, обеспечивающая возмещение затрат по охране и воспроизводству этих ресурсов.

Лесной кадастр - осуществляемый за счет государства по государственным единым системам учет лесов для рационального

пользования лесами, их охраны, защиты, воспроизводства, планирования развития лесного хозяйства и размещения лесного фонда.

Мониторинг - система регулярных комплексных наблюдений, оценки и прогнозов изменений состояния экосистем под влиянием антропогенных воздействий.

Недоруб - деревья или участки леса, назначенные в рубку, но не вырубленные в срок, предусмотренный лесорубочным билетом.

Общинное ведение лесного хозяйства - ведение местным сообществом, находящимся непосредственно у лесного фонда или вблизи его, планирования и осуществления лесохозяйственной деятельности (охрана и защита леса, лесовосстановление, лесоразведение и лесопользование).

Охотничьи угодья - земельные и лесные территории, горные массивы, водные пространства и болота, которые служат или могут служить местом обитания диких животных, независимо от принадлежности этих территорий.

Охрана лесов - совокупность мероприятий по профилактике и борьбе с лесными пожарами, самовольными рубками леса и другими лесонарушениями.

Пастбища лесные - земли лесного фонда с травянистой растительностью, используемые для выпаса животных (скота) без ущерба лесному хозяйству.

Побочные лесные пользования - всякого рода пользования в лесах и на землях лесного фонда, не покрытых лесом, кроме заготовки древесины и второстепенных лесных материалов.

Пожароопасный сезон в лесу - часть календарного года, в течение которого возможно возникновение лесного пожара.

Рубка ухода за лесом - уход за лесом, осуществляемый путем удаления из насаждений нежелательных деревьев и создания благоприятных условий для роста лучших деревьев главных пород, в целях формирования насаждений и своевременного использования древесины.

Санитарное состояние леса - характеристика леса, содержащая сведения о захламленности, наличии усыхающих и сухостойных деревьев.

Санитарная рубка - рубка, проводимая с целью улучшения санитарного состояния леса, при которой вырубается отдельные больные, поврежденные и усыхающие деревья или весь древостой.

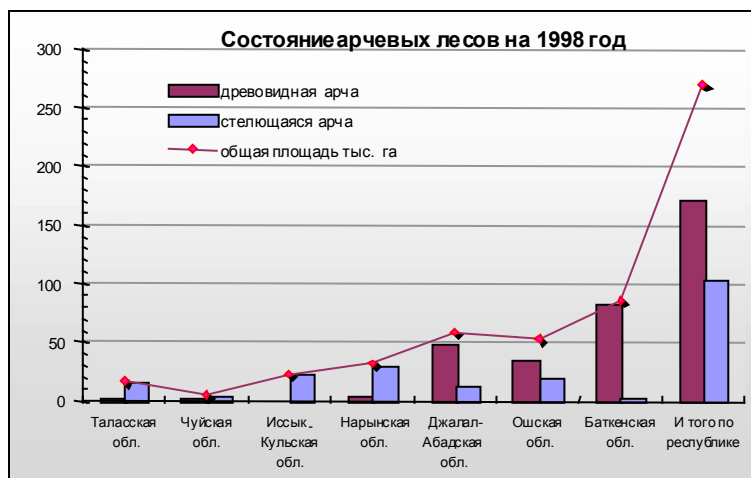
Флора - исторически сложившаяся совокупность видов растений, произрастающих на определенном географическом пространстве.

Фауна - исторически сложившаяся совокупность животных, обитающих на определенном географическом пространстве.

Разнообразие лесов Кыргызской Республики и их состояние:⁶

Арчевые леса

Арчевые леса (можжевельниковые) расположены на юге Кыргызской республики, главным образом на склонах Алайского и Туркестанского хребтов. Здесь главным образом встречаются три формы арчи: зеравшанская, полушаровидная туркестанская, кроме того, по крутым склонам произрастает арча стланиковых форм. Общая площадь арчевых лесов составляет 282,6 тыс. га.



Арча – это местное название древесных и кустарниковых форм можжевельников, произрастающих в Центральной Азии. Но наряду с тем, что по своей биологической природе все виды арчи сходны между собой по засухоустойчивости, невысокой требовательности к почвенным и другим условиям, каждый вид имеет свои особенности и значение.

Одной из таких важных функций является защита почвы от эрозии. Создавая мощную подстилку из опавшей хвои, они способствуют лучшему дренажу почв, пополняя запасы грунтовых вод. Воды, образующиеся под арчевыми лесами, пополняют бассейн Аральского моря.

Но значение арчевых лесов не ограничивается только почвозащитными и водозащитными свойствами. Эти леса обладают изумительным свойством отчищать воздух от болезнетворных бактерий,

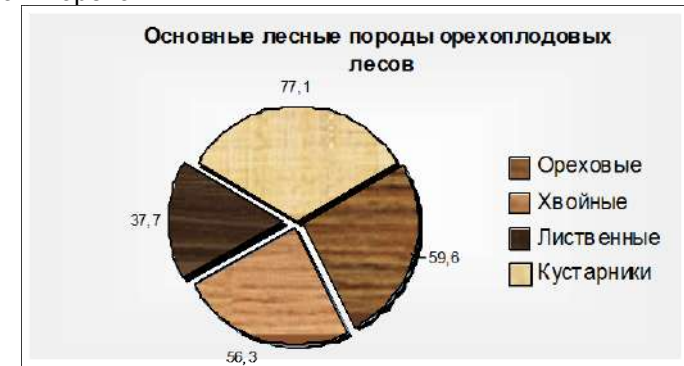
⁶ Информация из отчета Всемирного Банка по обзору сектора лесного хозяйства Кыргызской республики за 1999 год.

насыщать его кислородом. Имеются сведения, что 1 га можжевельного леса продуцирует до 30 кг фитонцидных веществ в день.

Орехоплодовые леса

Уникальные и единственные в мире орехоплодовые леса произрастают на склонах Ферганского и Чаткальского хребтов в Джалал-Абадской и Ошской областях юга Кыргызстана. Эти леса первоначально покрывали территорию почти в 600 000 га, а в настоящий момент они занимают только около 48 000 га.

Для орехоплодовых лесов характерно ярко выраженное разнообразие породного состава, представленного различными видами и формами ореха грецкого, яблони, груши, боярышника и других растений. Эти леса также можно считать центром происхождения разнообразных культурных плодовых пород. Таким образом, орехоплодовые леса представляют чрезвычайно важный источник богатого генетического разнообразия. Кроме того, эти леса имеют огромное значение для регулирования водного стока в Ферганскую долину, основную сельскохозяйственную зону этого региона. Они также являются важным источником дохода населения, живущего в данном регионе, особенно от сбора плодов и орехов.



В 1945 году постановлением Совета Народных Комиссаров (Совнаркома) СССР, №1581-Р Было учреждено Положение «О лесоплодовом заказнике в Джалал-Абадской и Ошской областях Кыргызской ССР». Данное положение определило режим и поставило задачи по сохранению и восстановлению орехоплодовых лесов юга Кыргызской республики.

Молодежное Экологическое Движение «БИОМ»



Общественная некоммерческая организация, объединяющая на добровольной основе молодежь старших классов школ, преподавателей и студентов Вузов, молодых специалистов, участвующих в решении экологических проблем Республики и Центрально-азиатского региона. Охрана среды обитания человека, сохранение и восстановление природы, формирование экологически осознанного поведения населения – главные направления нашей деятельности.



Миссия МЭД «БИОМ» - широкое привлечение различных групп населения к решению экологических проблем, объединение их усилий, организация доступа к экологической информации и экологическому образованию.

БИОМ – это открытая система, созданная в 1993г., строящая свою работу на принципах демократии, толерантности, гуманности и развития.

Особенностью организации является привлечение молодежи из сельских регионов, обучающихся в Вузах Бишкека, к созданию локальных природоохранных групп в местах их постоянного проживания, а также создание и поддержка сети региональных экологических организаций.

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ «БИОМА» НА 1999-2003гг:

✧ **Экообразование**, ✧ **Экологическая информация**, ✧ **Экологические акции**, ✧ **Поддержка и развитие сети экологических организаций Кыргызстана**, ✧ **Устойчивое Развитие**

МЭД «БИОМ» является членом **Экологического Движения Кыргызстана** «Алейне», **Международного Социально-Экологического Союза**

Центральный офис:

720001, Кыргызстан, г. Бишкек, ул. Абдымомунова 328, КГНУ, биологический факультет, кафедра зоологии, ауд. 327 Телефон: 0 (996-312) 25-18-78

Контактные телефоны:

| | | |
|----------|----------------------|-----------------------|
| 43-51-78 | Наталья Кравцова | biom@infotel.kg |
| 21-90-41 | Коротенко Владимир | kor7@mailru.com |
| 65-01-36 | Евгения Постнова | postnovae@land.ru |
| 25-32-70 | Илья Домашов | ilyad@land.ru |
| 46-52-06 | Смаилов Бейдулладжан | smail_15ba@netmail.kg |