

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИССЫК-КУЛЮ

Председатель Экологического Движения Кыргызстана проф. Э.Дж.Шукуров

Неблагоприятная экологическая и экономическая ситуация в Иссык-Кульской котловине сложилась в результате недостатка и несоответствия управления на всех уровнях. Управление не соответствует, в первую очередь, природным условиям и основной задаче – сохранению и использованию уникального оздоровительного потенциала региона. Иссык-Кульская котловина представляет собою замкнутый бассейн, не имеющий стока и поэтому проблемы загрязнения и деградации среды здесь приобретают особую остроту и опасность. Отсюда вытекает необходимость особого режима природопользования, комплексного подхода к охране и использованию природных ресурсов, определения приоритетов, введения необходимых ограничений, санкций и создания преференций для экологически ориентированной деятельности, а также формирования воли во всех секторах общества, направленную на позитивные, ориентированные на благо страны действия.

Необходимо создать соответствующие правовые и институциональные основы обеспечения устойчивого социально-экономического развития региона с приоритетом обеспечения экологической безопасности, учитывая, что именно экологическая безопасность является ключевым условием роста социально-экономического благосостояния и повышения качества жизни региона. Нельзя допускать, чтобы сохранилась такая ситуация, когда отраслевые, корпоративные, групповые и частные интересы достигались за счет ущерба остальному обществу, стране и природной среде.

Необходимо разработать и безотлагательно реализовать первоочередные меры по оздоровлению ситуации на Иссык-Куле. Эти мероприятия должны включать:

Экосистемы

Отрасли

Управление территорией

Образование и просвещение

Биосферный резерват

Районы

АСППР (автоматизированную систему поддержки принятия решений)

Прибрежную зону и др.

Перейдем к более подробному рассмотрению рекомендаций.

Право

В области правового регулирования рекомендовать Жогорку Кенешу КР внести поправки в ряд законов, в частности, Закон о биосферных территориях (БТ) и Закон об Иссык-Куле. Закон о биосферных территориях (БТ) и Закон об Иссык-Куле фактически не действуют из-за своей недоработанности. Отнесение биосферных территорий к категории особо охраняемых природных территорий вносит большую путаницу как в определение ООПТ, так и в определение БТ. Необходимо привести это определение в соответствие с действительным статусом БТ. Представляется непродуманным включение всей Иссык-Кульской области в границы БТ. Фактически как БТ она не функционирует. Нет основного признака БТ – функционального зонирования на местности. Предложенная в свое время проектом по БТ зонирование является халтурой, нереализуемой на местности. Целесообразно ограничить БТ водоразделом Иссык-Кульской котловины. Управление БТ следует вывести из ведения Гос. Агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству. В Законе об ИК необходимо установить особый природоохраненный статус самого озера как природного образования и предусмотреть единство береговой зоны, запрет на ввоз хим веществ, размещение технологий и производств, несовместимых с сохранением его чистоты. Необходимо ввести мораторий на приватизацию земли в

Иссык-Кульской котловине. Полностью запретить частное жилое и дачное строительство в водоохранной зоне.

Рекомендовать Жогорку Кенешу КР разработать и принять новый Закон о биоразнообразии и экосистемам Кыргызстана.

Поскольку здоровье Иссык-Куля полностью зависит от здоровья естественных экосистем котловины, а здоровье экосистем зависит от сохранности биологического разнообразия необходимо принять новый Закон о биоразнообразии и экосистемам Кыргызстана. Рекомендовать Жогорку Кенешу КР внести поправки в действующее законодательство, регулирующее природопользование и хозяйственную деятельность с тем, чтобы они соответствовали следующим принципам:

Принцип надлежащего состояния

Принцип ответственности за ненадлежащее управление

Принцип общественного контроля

Принцип минимизации транспортных нагрузок

Принцип соответствия нагрузок экологическим условиям

Принцип всемерного развития инфраструктуры

Принцип комплексности

Принцип компенсаций

Принцип максимального сохранения природных комплексов/экосистем/ландшафтов

Принцип максимизации эстетико-рекреационного ресурса и недопустимости разрушения эстетико-рекреационных свойств ландшафтов

Принцип благоприятствования экологически ориентированной деятельности

Институты

Поскольку сложившаяся ситуация явилась следствием ненадлежащего управления государственных структур, следует кардинально усилить роль общественности в процессах управления. Во всех структурах власти следует предусмотреть обязательные функции и процедуры связи с общественностью, общественные обсуждения всех программ и проектов, затрагивающих интересы населения. Для нормализации положения на ИК целесообразно создать соответствующие общественные или смешанные органы. Рекомендовать Правительству КР разработать положения, определить полномочия и создать:

Наблюдательные советы на республиканском, областном, районном уровнях.

Экосистемный научно-технический комитет.

Эстетико-рекреационную комиссию.

Экологический общественный надзор.

Экспертно-консультативный центр (Сервис АСППР).

Центр мониторинга.

Мероприятия

Рекомендовать Правительству КР совместно с областными и районными органами гос. управления разработать и реализовать следующие первоочередные мероприятия:

Функциональное зонирование территории Иссык-Кульской котловины

Ликвидация частной жилой застройки в водоохранной зоне

Восстановление прибрежного кустарникового пояса

Восстановление приречной древесно-кустарниковой растительности

Создание климатообразующих лесных массивов

Рекомендовать Министерству образования разработку и проведение учебных мероприятий по основам экологической грамотности во взаимоотношениях с природной средой Иссык-Куля.

Рекомендовать Гос. Агентству по печати и массовым коммуникациям сделать одним из приоритетов пропаганду экологически ориентированной деятельности.

Рекомендовать Гос. Агентству по охране природы и лесному хозяйству разработать Регламент существующих состояний для всех основных сред, экосистем и зон Иссык-Кульской котловины, включая селитебную и хозяйственные территории.

Рекомендовать Министерству транспорта упорядочить грузовые и транспортные перевозки с целью резкого сокращения загрязнений на тонно-километр перевозок. Рассмотреть вопрос о возрождении перевозок водным путем как более экономичном и имеющим меньший уровень загрязнения на тонно-километр по сравнению с наземным.

В дальнейшем поэтапно следует проводить принцип бассейнового подхода и создавать в котловине единый эколого-хозяйственный комплекс.