

Семинар « Регулирование отношений в сфере природопользования и проблемы изменения климата: совместный семинар ЕС и стран ЦА»

ОПЫТ ОВОС В КЫРГЫЗСТАНЕ: ПРОБЛЕМЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Коротенко В.,
председатель
Экологического Движения «БИОМ»



ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОНЯТИЯ ОВОС (Закон КР «Об охране окружающей среды»)

- Процесс выявления, анализа, оценки и учета в проектных решениях предполагаемого воздействия намечаемой деятельности и вызываемых им (воздействием) изменений в окружающей среде

ОСНОВНЫЕ СОСТАВЛЯЮЩИЕ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ ОВОС

Оценка существующего (фоновое) состояния окружающей среды по компонентам (атмосферный воздух, поверхностные и подземные водотоки, земельные ресурсы, растительный и животный мир) Здесь же оценка исторической и культурной ценности территории и ее социально-экономического состояния

ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОСТЬ ПРОВЕДЕНИЯ ОВОС В КР

- ❑ Закон КР «Об охране окружающей среды»
- ❑ Закон КР «Об экологической экспертизе»
- ❑ Закон КР «Об отходах производства и потребления»
- ❑ Закон КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в КР»
- ❑ Закон КР «Общий технический регламент «Безопасность зданий и сооружений»
- ❑ Закон КР «О присоединении к Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте»

ЗАКОН КР «Об экологической экспертизе»

- ст. 10 Наличие ОВОС в составе всех видов и стадий разработки проектной документации является обязательным и служит основой для принятия решения специально уполномоченным государственным органом по экологической экспертизе

ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ОВОС

- Инструкция о порядке проведения оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду (ОВОС) в Кыргызской Республике (1997 г.)
В настоящее время подготовлена новая редакция Инструкции по ОВОС, которая будет в ближайшее время принята.
- Руководство по ОВОС для государств – участников СНГ

ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ОВОС


При проведении трансграничной ОВОС:

- Руководящие принципы участия общественности в оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте
- Руководство по практическому применению принятой в Эспо Конвенции
- Руководство по субрегиональному сотрудничеству
- Руководство по практическому применению ОВОС в трансграничном контексте в странах Центральной Азии

ДВУСТОРОННИЕ СОГЛАШЕНИЯ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ В СФЕРЕ ООС

- *Между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики*
- *Между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Кыргызской Республики*

сотрудничество в области проведения совместных экологических экспертиз для объектов имеющих потенциальное трансграничное воздействие;



НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНСТРУКТИВНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО УЧИТЫВАТЬ ПРИ ПОДГОТОВКЕ ДОКУМЕНТАЦИИ ПО ОВОС

- Кодексы – Земельный, Лесной, Водный
- Все законы Кыргызской Республики, регламентирующие охрану и использование природных ресурсов
- Государственные стандарты, Технические условия, СНиПы, Правила технической безопасности и др.


ПОДЗАКОНЫЕ АКТЫ

- Стандарты по проведению отдельных видов специализированных экспертиз проектов законов в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики от 18 января 2008 года № 75-IV
- Инструкция о порядке проведения правовой, правозащитной, гендерной, экологической, антикоррупционной экспертиз проектов подзаконных актов Кыргызской Республики от 8 декабря 2010 года № 319 .

Политика Устойчивого развития и ОВОС в Кыргызстане ОВОС в ППУР 2014 - 2017

В разделе по развитию горнорудного производства:

- Разработка и принятие нормативного документа о порядке проведения ОВОС объектов горнодобывающей отрасли в которой будут регламентированы права населения и общественности на участие в ОВОС
- В разделе по охране окружающей среды
- В рамках приоритета «Снижение экологических рисков и минимизация негативных последствий экономической деятельности» утвердить инструкцию о проведении ОВОС с учетом международных обязательств; утвердить инструкцию о порядке проведения государственной экологической экспертизы; усилить ответственность за соблюдение требований государственной экологической экспертизы.



ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ ОВОС

(Закон КР «Об экологической экспертизе»)

ОВОС организуется и проводится при подготовке обоснований

для следующих видов деятельности:

- концепций, программ и планов национального, территориального, отраслевого социально-экономического развития, нормативных правовых актов по организации и регулированию деятельности, связанной с природопользованием;
- градостроительной документации;

ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ ОВОС (Закон КР «Об экологической экспертизе»)

- строительства, реконструкции, расширения и технического перевооружения действующих хозяйственных и иных объектов, оказывающих либо способных оказать воздействие на окружающую среду.

Виды деятельности, подлежащие ОВОС приведены в Приложении к Закону «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике».

ОВОС первых двух позиций перечисленных документов представляет собой стратегическую экологическую оценку и в полной мере в республике не проводится.

СПЕКТР ФОРМ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ



По материалам Карпова А., Центр экспертиз «ЭКОМ»

Строительство нефтеперерабатывающего завода г. Кара-Балта (1)

- Осенью 2009 г. в Кыргызской Республике в г. Кара-Балта, восточно-промышленная зона было начато строительство нефтеперерабатывающего завода компаниями «Чжунда», Чайна Петроль компании. Инициатор проекта шеньсинская корпорация «Дадэ». ОВОС был проведен по части объектов в 2010 году без участия общественности.
- Отсутствие информации вызвало недовольство местных жителей.
- В ответ на запросы жителей и депутатов Жайыльского районного кенеша в государственные органы была получена информация о серьезных нарушениях законодательства Кыргызской Республики со стороны инициаторов деятельности по строительству нефтеперерабатывающего завода.
- В 2010 г. территория строительства обнесена забором, начато строительство фундамента завода, практически перестроено здание бывшей «Сельхозхимии» под нефтехранилище.



Строительство нефтеперерабатывающего завода г. Кара-Балта (2)

- Госагенство архитектуры и строительства постановило что строительство НПЗ ведется самовольно без разрешительных документов и передало дело в Чуйский межрайонный суд (от 27.05.2010)
- Компании Джунда выдано предписание № 000918 от 16.06.2010 о приостановке строительства до получения всех разрешительных документов (Административный кодекс (Статья 162. Уклонение от прохождения или невыполнение требований государственной экологической экспертизы) НО ЭТО не повлияло на процесс строительства , строительство продолжалось
- 17.06.2010 Гос инспекция по надзору за пром. Безопасностью в ходе проверки выявила нарушения – строительно монтажные работы велись без положительного заключения экспертизы промышленной безопасности. Строительство продолжалось вестись



По результатам обращения граждан были созданы Депутатская комиссия

Выявлено нарушение
прав граждан и
экологического
законодательства при
строительстве
нефтеперерабатываю
щего завода в г.
Кара-балта

ОБРАЩЕНИЕ

*Келдибекову Ахматбеку Кельдибековичу –
Торага Жогорку Кенеша Кыргызской
Республики*

*Турсунбекову Чыныбай Акуновичу - Лидер
фракции СДПК*

*Сакебаеву Эркин Абдышевичу -
Председателю Комитета по земельно-
аграрным вопросам, водным ресурсам, экологии
и региональному развитию*

*Скрипкиной Галине Анатольевне –
председателю Комитета по
конституционному законодательству,
госустройству, законности и местному
самоуправлению*

*Алымбекову Замирбеку Маданбековичу -
Председателю Комитета по экономической
стратегии, инвестиционной политике и
туризму*

Мы жители г. Кара-Балта, депутаты Жайыльского районного кенеша, представители неправительственных организаций Кыргызской Республики обращаемся к депутатам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в связи с грубым нарушением наших конституционных прав и законодательства Кыргызской Республики.

В 2010 году в Кыргызской Республике в г. Кара-Балта, восточно-промышленная зона было начато строительство нефтеперерабатывающего завода компаниями «Чжунда», Чайна Петроль компании. Инициатор проекта шеньсинская корпорация «Дадэ».

В настоящее время территория строительства обнесена забором, начато строительство фундамента завода, практически перестроено здание бывшей «Сельхозхимии» под нефтехранилище. Активно ведутся работы по дальнейшему строительству, нанимаются местные жители. ***Эта деятельность ведется, не смотря на ряд предписаний государственных органов о закрытии и приостановлении деятельности данного предприятия.***

В ответ на запросы жителей и депутатов Жайыльского районного кенеша в государственные органы была получена информация о серьезных нарушениях законодательства Кыргызской Республики со стороны инициаторов деятельности по строительству нефтеперерабатывающего завода. Официальные документы государственных органов прилагаем к данному письму.

Строительство завода г. Кара-Балта (4)

РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КР

г.Бишкек, от 6 мая 2013 N167-р

ГАООСЛХ совместно с Государственной инспекцией по экологической и технической безопасности, Государственной инспекцией по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при ПКР:



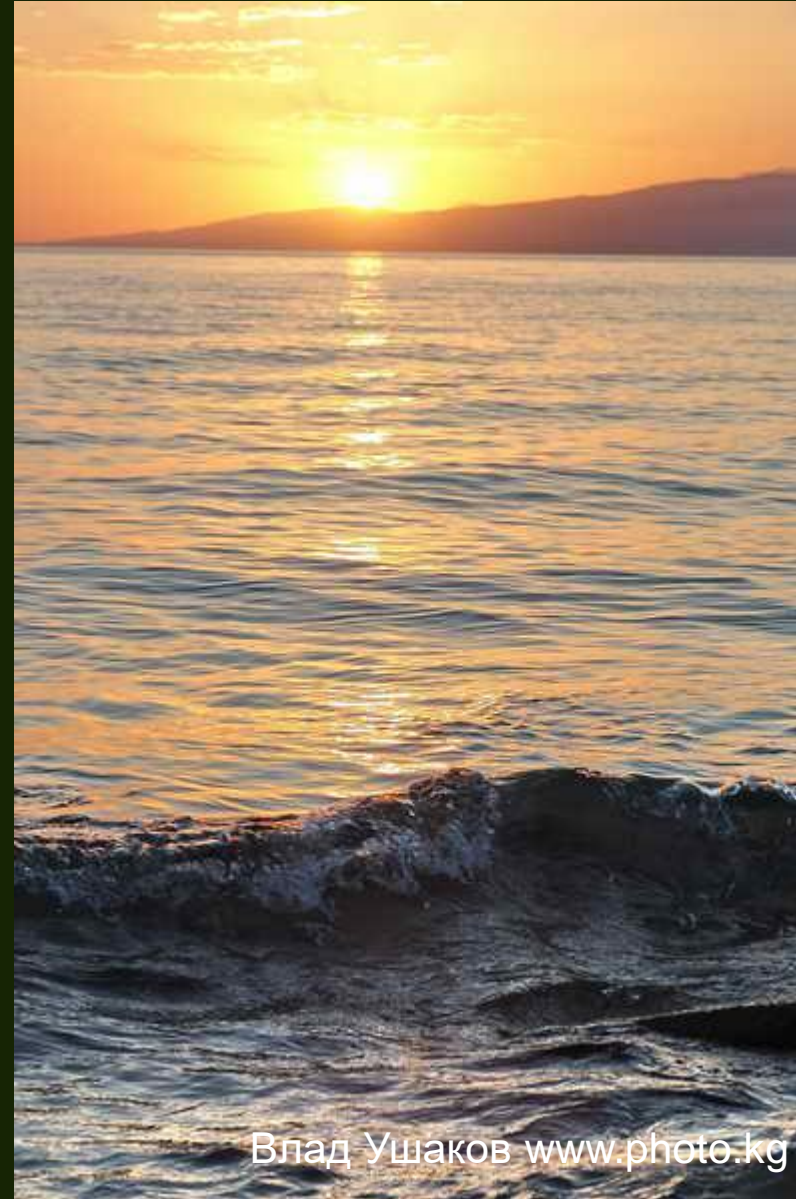
- - в целях выявления предпочтений, определения всех аспектов возможного воздействия данной деятельности на окружающую среду, а также получения максимально объективной информации и учета общественного мнения в процессе оценки воздействия оказать содействие Компании в проведении консультаций с общественностью в течение 15 дней;
- - оказать консультационную помощь Компании в проведении оценки воздействия на окружающую среду (далее - ОВОС);
 - - обеспечить организацию и проведение государственной экологической экспертизы и документации ОВОС в составе проектной документации
- Начался новый процесс организации ОВОС и согласования с общественностью

«Устойчивое развитие Иссык-Куля» проект АБР

- Проект предусматривает улучшение городской инфраструктуры, включающие в себе реабилитацию, замену, улучшение и расширение канализации и санитарии, переработку твердых отходов, городское водоснабжение в городах Балыкчи, Чолпон-Ата и Каракол.
- Реализующим ведомством является Иссык-Кульская областная администрация, а исполнительным ведомством - Министерство финансов Кыргызской Республики
- Стоимость 30,0 млн. долл. США из них виде гранта 13,5 млн. долл. США и кредит на льготных условиях 16,5 млн. долл. США

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ИССЫК-КУЛЯ (2)

- Согласно требованиям национального законодательства, в частности Законов «Об охране окружающей среды» и «Об экологической экспертизе», не допускается хозяйственная деятельность без положительного заключения государственной экологической экспертизы. Для всех объектов проекта (свалки и очистные сооружения) необходимо проведение **государственной экологической экспертизы** в отдельности;



УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ИССЫК-КУЛЯ⁽³⁾

- Чего сделано не было и не нашло отражение в ОВОС: Согласно требованиям СанПиН 2.2.1/2.1.1.006-03. «Проектирование, строительство, реконструкция, и эксплуатация предприятий, планировка и застройка населенных мест». для всех сооружений проекта необходимо **разработать Планы устройства санитарно-защитных зон**, а также соблюсти требования СанПина по минимальным площадям СЗЗ;
- Необходимо продумать **систему комплексного озеленения** вокруг свалок, дорог и очистных сооружений, где будут использованы сообщества и виды местных растений, способных осуществлять ризофилтрацию, то есть очищение почв и водных объектов от загрязняющих веществ, а так же способствовать сохранению местного биологического разнообразия;
- Таким образом, не были учтены нормы законодательства КР

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ИССЫК-КУЛЯ (4)

- Необходимо разработать План рекультивации существующих свалок, с определением альтернативных подходов и современных технологий;
- в ОВОС рассмотрены в основном структурно-топологические альтернативы, но **нет технологических альтернатив** для разных объектов (например выбор места свалок – пример в г. Каракол в проекте свалка предлагается располагаться в 100м. от реки)
- Из материалов ОВОС «Участие общественности в Кыргызстане представляет ОО «Независимая экологическая экспертиза» (НПО НЭЭ), являющаяся инструментом для участия неправительственного сектора в процесс ГЭЭ.» - при этом не было проведено согласования с НПО НЭЭ по этому вопросу
- Плюс в том, что в рамках международных проектов ОВОС делается, однако существует несогласованность между международными требованиями банка по проведению ОВОС и требованиями национального законодательства

ВЫВОДЫ/РЕКОМЕНДАЦИИ

- Отсутствие норм, чётко регулирующих сам порядок (процедуру) проведения ОВОС, его отдельных этапов и, в первую очередь, соответствующих сроков выполнения тех или иных действий, не даёт возможности в полной мере оценить эффективность реализации
- Проблемы понятийного аппарата, позволяющие толковать понятия, ситуации, проблемы, образы, события на усмотрение заказчика либо гос. органа : «экосистема», «рациональное природопользование», «наилучшие доступные технологии»
- На практике всё ещё остаётся подход, который направлен больше на обеспечение конечного результата – подготовку материалов ОВОС, чем на соблюдение процедуры подготовки этих материалов
- Не смотря на законодательство экологические требования (ОВОС, ГЭЭ) часто игнорируются и не работают

ВЫВОДЫ/РЕКОМЕНДАЦИИ

- В связи с законом об НПА и законом о техническом регулировании утратили силу СанПиНы, Инструкция об ОВОС, Инструкция об Экологической экспертизе и т.д.. Необходимо вернуть эти нормативные акты.
- Рассмотрение альтернатив в ОВОСах часто сводиться к формальности, реальные альтернативы не рассматриваются (ни с точки зрения технологий, ни с точки зрения мест);
- При проведении ОВОС по процедурам банков часто игнорируются требования национального законодательства

ВЫВОДЫ/РЕКОМЕНДАЦИИ

- Нет различия между инициативами стратегического и проектного уровня (установлена единая процедура экологической оценки). В национальных законодательствах стратегические документы декларативно относят к объектам экологической экспертизы.
- Отсутствуют в законодательствах стран ясные и применимые на практике рекомендации или руководящие указания по проведению трансграничного ОВОС и СЭО.
- Создание нормативно-правовой, методической базы для проведения СЭО.
- Повышение информированности о СЭО.
- Подготовка и/или переподготовка национальных экспертов в области методологии проведения СЭО в рамках существующей экспертной базы.

ВЫВОДЫ/РЕКОМЕНДАЦИИ

- Несмотря на наличие законодательных требований о проведении экологических оценок планов, программ, разрабатываемых и принимаемых гос.органами, в КР отсутствуют НПА по проведению экологических оценок таких документов (механизмы проведения), в этой связи необходимо введение механизмов реализации законов
Подготовка и/или переподготовка национальных экспертов в области методологии проведения СЭО в рамках существующей экспертной базы.
- Развитие международного сотрудничества в области проведения СЭО

ВЫВОДЫ/РЕКОМЕНДАЦИИ

- Участие общественности сводится к формальным процедурам, нарушаются сроки – слушания проводятся когда основные решения уже приняты и т.д.
- Часто общественность вынуждена прибегать к протестным действиям, чтобы отстаивать свои экологические права;
- Важно поощрение позитивных практик участия общественности в принятии экологически значимых решений со стороны государства и происходило накопление и трансляция опыта.
- Необходима разработка системы раннего предупреждения экологических рисков для населения, особенно в контексте развития горнодобывающей отрасли.

ВЫВОДЫ/РЕКОМЕНДАЦИИ

- Важно предусмотреть вопросы участия общественности в процессе принятия решения при разработке месторождений;
- Повысить эффективность информирования и участия общественности в экологической экспертизе и процедурах оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС);
- Усилить контроль за соблюдением норм пользования водными объектами (санитарные, водоохранные зоны и др.);
- Усилить контроль за объектами производства токсичных материалов, с проведением регулярных контрольных замеров выбросов (в том числе пыли), а также сбором и захоронением отходов;
- Приведение в соответствие с требованиями охраны окружающей среды сельскохозяйственного и промышленного производств, коммунального хозяйства.

Спасибо за внимание!

www.biom.kg