

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, УЧАСТНИЦЕЙ КОТОРЫХ ЯВЛЯЕТСЯ КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

КЛЮЧЕВЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ
СОГЛАШЕНИЯ СИСТЕМЫ ООН
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

ПРАВО
НА НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ
ЧАСТНОЙ ЖИЗНИ

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ
В СФЕРЕ ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ
В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И
ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ,
УЧАСТНИЦЕЙ КОТОРЫХ ЯВЛЯЕТСЯ
КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

СПРАВОЧНО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

УДК
ББК
И

Авторы составители: Джаркынбаев А.Д., Джайлобаева Р.А., Коротенко В.А., Карыбаева М.А., Кириленко А.В., Осмоналиева А.М., Уметов У.Т., Яковлев М.В.

Международные соглашения в сфере прав человека и охраны окружающей среды, участницей которых является Кыргызская Республика. Справочно-аналитический материал.

ISBN

Справочно-аналитический материал создан для предоставления государственным служащим, лицам, принимающим решения и представителям гражданского общества практической информации о международных обязательствах Кыргызской Республики в области прав человека, гендерного равенства и экологии.

Данный справочно-аналитический материал станет полезным инструментом для внедрения международных стандартов в национальное законодательство, проведения качественной правовой, правозащитной, гендерной экспертизы и выдачи квалифицированных заключений по ее результатам, а также в процессе подготовки периодических докладов в договорные органы ООН по международным обязательствам страны.

В силу различий в специфике прав человека, касательно гендерного равенства, неприкосновенности частной жизни и сферы охраны окружающей среды, разделы инфопакета имеют вариативный формат, позволяющий наиболее полно и точно отразить особенности каждой из сфер.

Данная публикация подготовлена в рамках Финансируемого Европейским Союзом проекта «Мониторинг юстиции – Укрепление гражданского общества в продвижении прав человека в Кыргызстане». Проект реализуется консорциумом во главе с Фондом им. К. Аденауэра в партнерстве с ЭД «БИОМ», ОФ «АЛГА» и Фондом им. Макса Планка в поддержку международного мира и правового государства.

Данная публикация опубликована при финансовой поддержке Европейского Союза. Содержание публикации может не отражать точку зрения Европейского Союза.



ISBN

УДК
ББК

Оглавление

5	Список сокращений
6	Введение
10	1. Ключевые международные договоры системы ООН по правам человека
11	1.1. Система международных договоров ООН по правам человека
16	1.2. Всеобщая декларация прав человека
17	1.3. Международный пакт о гражданских и политических правах
22	1.4. Международный пакт о об экономических, социальных и культурных правах
24	1.5. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
27	1.6. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
32	1.7. Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
38	1.8. Конвенция о правах ребенка
45	1.9. Конвенция о правах трудящихся мигрантов
48	1.10. Конвенция о правах инвалидов
51	2. Право на неприкосновенность частной жизни
52	2.1. Понятие права на неприкосновенность частной жизни
55	2.2. Международные документы, регулирующие право на неприкосновенность частной жизни
59	2.3. Механизм реализации
79	2.4. Государственные программы и институты защиты
80	2.5. Резолюции, заявления выступления официальных лиц по реализации права
81	2.6. Доклады, научные данные, руководства в сфере права
84	3. Международные соглашения в сфере охраны окружающей среды
88	3.1. Глобальные конвенции, принятые на саммите рيو де жанейро в 1992 году
88	3.1.1. Рамочная конвенция ООН об изменении климата (РКИК ООН)

94	3.1.2. Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием (КБО ООН)
98	3.1.3. Конвенция о биологическом разнообразии (CBD)
104	3.1.4. Рамсарская конвенция ООН «о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитания водоплавающих птиц»
108	3.1.5. «Конвенция по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения» (СИТЕС)
111	3.1.6. Боннская конвенция ООН «О сохранении мигрирующих видов диких животных»
114	3.2. Химические конвенции
115	3.2.1. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением
117	3.2.2. Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле
121	3.2.3. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях
123	3.3. Экологические права, защита прав граждан и участие общественности
124	3.3.1. Конвенция ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция)
127	3.3.2. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (сокр. Конвенция ЭСПО)
129	3.4. Конвенции, касающиеся чистоты воздуха и озонового слоя
130	3.4.1. Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния
133	3.4.2. Венская конвенция об охране озонового слоя
136	3.4.3. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия (ЮНЕСКО)
138	Международные программы и механизмы по охране окружающей среды
139	Дополнительные материалы по вопросам охраны окружающей среды

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

КР	Кыргызская Республика
ВДПЧ	Всеобщая декларация прав человека
ЖК КР	Жогорку Кенеш Кыргызской Республики
КБР	Конвенции ООН о биологическом разнообразии
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КоП КР	Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях
КПИ	Конвенция о правах инвалидов
КПР	Конвенция о правах ребенка
КРД	Конвенция о расовой дискриминации
МКПТМ	Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МПЭСКП	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
НСК КР	Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ООН	Организация Объединённых Наций
ОНУВ	Определяемые на национальном уровне вклады
ПРООН	Программа развития ООН
ППКР	Постановление Правительства Кыргызской Республики
СПЧ	Совет ООН по правам человека
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
УК КР	Уголовный Кодекс Кыргызской Республики
УПО	Универсальный периодический обзор
ЦУР	Цели в области устойчивого развития

ВВЕДЕНИЕ

Современный мир сталкивается с вызовами, которые характеризуют термином «мультикризис», он отражает взаимосвязь экологических, климатических, экономических, социальных и политических потрясений, которые переплетаются, усиливая друг друга. Эти вызовы создают новую реальность, требующую глобального сотрудничества и внедрения инновационных подходов.

На глобальной арене сохраняются серьезные вызовы в области защиты прав человека. Вопросы соблюдения свободы слова, равного доступа к правосудию, защиты уязвимых групп и обеспечения равенства остаются актуальными для большинства стран. К этим традиционным вызовам добавляются новые, такие как нарушение права на неприкосновенность частной жизни в условиях цифровизации. Эти проблемы требуют системного подхода, основанного на принципах устойчивого развития.

Цели в области устойчивого развития (ЦУР) стали ответом мирового сообщества на эти вызовы. Принятые Организацией Объединенных Наций (ООН) в 2015 году, они представляют собой призыв к действиям по искоренению нищеты, защите планеты и обеспечению процветания. Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН «**Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**» утверждены 17 целей (Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН).

Цели в области устойчивого развития и рекомендации в области прав человека

Центральное место в усилиях на глобальном и национальном уровнях в период десятилетия 2020—2030 годов занимает принятие мер по повсеместному соблюдению прав человека и расширению возможностей уязвимых групп, борьба с бедностью и снижение рисков, связанных с изменением климата с опорой на принцип «не оставлять никого позади», закрепленным в Повестке дня по ЦУР.

Кыргызская Республика присоединилась к этой резолюции, ЦУР включены в государственную политику и отражены в национальных стратегических документах развития. В повестке ЦУР предусмотрена глобальная структура отчетности, включающая в себя все уровни - местный, национальный, региональный, завершающаяся



Цели в области
устойчивого
развития



17 Целей
Устойчивого
Развития



Повестка дня
в области
Устойчивого
Развития 2030



Национальный
статистический
комитет
Кыргызской
Республики

на политическом форуме ООН высокого уровня. Страна находится в процессе подготовки второго Национального добровольного обзора по достижению ЦУР.

Национальный статистический комитет Кыргызской Республики (НСК КР) осуществляет мониторинг 171 показателя ЦУР, из них 110 глобальных и 61 национальный.

Кыргызская Республика, обладая богатым природным и культурным наследием, чувствительно воспринимает последствия глобального мультикризиса, которые находят своё отражение в стране через уникальные и локализованные вызовы. Эти вызовы, охватывающие ключевые сферы, такие как права человека, гендерное равенство и экология, требуют системного подхода и международного сотрудничества. Страна сталкивается с необходимостью не только реагировать на эти вызовы, но и активно интегрировать международные нормы в национальное законодательство.

Успешная реализация этих обязательств требует не только создания соответствующей законодательной базы, но и слаженного взаимодействия всех заинтересованных сторон. Органы государственной власти и местного самоуправления, гражданское общество, международные партнеры играют ключевую роль в достижении поставленных целей. Для эффективного применения международных норм на практике необходимо, чтобы каждый из участников процесса обладал соответствующими знаниями и ресурсами.

Важным инструментом в этом процессе является информационная поддержка. Настоящий информационный пакет разработан для повышения уровня осведомлённости государственных органов, политических акторов и широкой общественности о международных обязательствах Кыргызской Республики.

Информационный пакет содержит краткое структурированное описание Конвенций с использованием QR-кодов, где можно найти:

- Полное название документа, позволяющее идентифицировать его среди других международных соглашений; официальный логотип и, в некоторых случаях, ссылка на официальный веб-ресурс, где представлена актуальная информация, включая текст конвенции, обновления и контактные данные;
- Основная цель: описание миссии конвенции, задач, которые она ставит перед странами-участниками, проблем, на решение которых она направлена;

- *Механизмы реализации: обзор инструментов и методов, используемых для реализации положений конвенции, мониторинг, отчетность, международное сотрудничество;*
- *Сведения о дополнительных протоколах и соглашениях, которые расширяют и уточняют положения основного документа;*
- *Юридические основания, подтверждающие ратификацию или присоединение Кыргызстана к конвенции;*
- *Информация о законодательных актах, программах и стратегиях, разработанных в Кыргызстане для выполнения обязательств по данной конвенции;*
- *Отчеты, доклады, научные и методические материалы, инструменты и руководства, разработанные для практического применения положений конвенции.*

Сборник договоров Организации Объединенных Наций (Депозитарий ООН Multilateral Treaties Deposited) — это официальный электронный ресурс, где публикуется информация о международных договорах, в том числе: когда и кем подписан или ратифицирован договор; какие страны к нему присоединились; есть ли оговорки, заявления или комментарии от стран; когда договор вступает в силу; изменения и дополнения к договорам. и тд. База данных обновляется ежедневно и внутри дня по мере необходимости. Кыргызская Республика, как участница многих международных соглашений по охране окружающей среды и правам человека, официально зарегистрирована в этом [реестре](#).



Депозитарий ООН



Сборник договоров
Организации
Объединенных
Наций Веб сайт

Как пользоваться депозитарием ООН :

- Перейдите на сайт: <https://treaties.un.org> (Сборник договоров Организации Объединенных Наций Веб сайт)
- В верхнем меню выберите «Status of Treaties» — это список всех международных соглашений, администрируемых ООН.
- Введите в поиск название соглашения (например, Paris Agreement или Aarhus Convention).
- Откройте страницу соглашения и найдите вкладку «Participant» — там вы увидите список стран-участниц.
- Найдите Kyrgyzstan — будет указано: дата подписания или присоединения; тип действия (ратификация, присоединение и т.д.); текст возможных оговорок.
- Официальные уведомления депозитария ООН это сообщения, публикуемые Секретариатом ООН, выполняющим функции сбора и хранения международных договоров. Каждое уведомление имеет уникальный номер, дату публикации, заголовок и текст, оформленный по стандартам международного права.



Уведомления
депозитария (CN)
Генерального
секретаря



Конвенции и
соглашения по
тематике

G. Нажмите на вкладку [“Depositary Notifications”](#) – здесь размещаются официальные уведомления по этому договору. Их можно скачать в PDF и использовать в работе.

Тексты Конвенций и соглашений ООН по тематикам на русском языке [Конвенции и соглашения по тематике](#).





КЛЮЧЕВЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ СИСТЕМЫ ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА





1.1 СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

До Первой мировой войны отдельные вопросы прав человека включались в двусторонние и многосторонние договоры между странами. Ряд договоров по вопросам прав человека, был принят при участии Лиги Наций, например, действующие до сих пор Конвенция о рабстве и конвенции Международной организации труда, основанной в 1919 году.

Зверства, совершенные во время Второй мировой войны, заставили международное сообщество принять меры к тому, чтобы такие злодеяния никогда не повторялись впредь и придали импульс началу создания международной системы защиты прав человека. В июне 1945 года был подписан Устав ООН, его первая статья объявила осуществление международного сотрудничества «в поощрении и развитии уважения к правам человека» в качестве одной из основных целей организации.

Для реализации этой миссии в 1949 году была принята Всеобщая декларация прав человека (ВДПЧ). С целью развития идей, изложенных во ВДПЧ, были приняты два обязательных для стран-участников договора: Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Эти международные пакты и ВДПЧ формируют [Международный билль о правах человека](#).

Вторая часть - обязательства по конвенциям, которые в свою очередь также делятся на две группы. Первая - направленные на сокращение масштабов и ликвидацию таких явлений, как расовая дискриминация, пытки и насильственные исчезновения. Вторая - нацеленные на защиту прав определенных групп населения, таких как женщины, дети, трудящиеся-мигранты и лица с инвалидностью.

Согласно этим принципам, были разработаны, открыты для подписания, ратификации и вступили в силу ключевые договоры ООН по правам человека, касающиеся специальных явлений или прав конкретных групп.



Международный
билль о правах
человека

Таблица расшифровка

Всеобщая декларация прав человека	Специфические явления	Конкретные группы
Международный пакт о гражданских правах	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	Конвенция против пыток и других бесчеловечных, унижающих достоинство видов обращения и наказания	Конвенция о правах ребенка
	Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений	Конвенция о правах трудящихся мигрантов и членов их семей
		Конвенция о правах инвалидов

Абсолютное большинство из них [ратифицированы Кыргызской Республикой](#).



Конвенции ООН,
ратифицирован-
ные Кыргызской
Республикой

Конвенции ООН, ратифицированные Кыргызской Республикой

Год принятия	Год вступления в силу	Название конвенции	Дата ратификации Кыргызской Республикой
1965	1969	 Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	5 сентября 1997
1979	1981	 Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	10 февраля 1997
1984	1987	 Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	26 июля 1996

1989	1990		7 октября 1994
Конвенция о правах ребёнка			
1990	2003		29 сентября 2003
Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей			
2006	2008		16 мая 2019
Конвенция о правах инвалидов			

В соответствии с каждым договором создается международный комитет как отдельный механизм для наблюдения за осуществлением его положений. Порядок создания каждого из комитетов определяется в тексте самих договоров. Комитеты состоят из независимых экспертов, которые номинируются и избираются государствами-участниками, но выступают в личном качестве. Члены комитетов избираются на четыре года, требования к кандидатам и процедуры в разных комитетах имеют свои особенности. Их перечень в хронологическом порядке по дате создания содержится в таблице.

Комитеты ООН по правам человека

№	Комитет	Год создания	Число членов
1.	Комитет по ликвидации расовой дискриминации	1969	18
2.	Комитет по правам человека	1976	18
3.	Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин	1981	23
4.	Комитет по экономическим, социальным и культурным правам	1985	18
5.	Комитет против пыток	1987	10
6.	Комитет по правам ребенка	1991	18
7.	Комитет по трудящимся-мигрантам	2004	14
8.	Подкомитет по предупреждению пыток	2007	25
9.	Комитет по правам инвалидов	2009	18



Договорные органы
ООН по правам
человека



Чем занимаются
договорные органы

Эти комитеты в совокупности составляют договорные органы ООН по правам человека, их главной задачей является наблюдение за выполнением основных международных договоров в области прав человека ([Договорные органы по правам человека: что это такое и какое отношение они имеют к моей работе?](#) / Группа ООН по устойчивому развитию в том числе с использованием следующих инструментов.

Чем занимаются договорные органы?

- рассмотрение периодических докладов государств-участников;
- рассмотрение индивидуальных жалоб;
- проведение расследований на местах.

Международные стандарты прав человека являются базовым «минимумом», применимым в отношении всех людей, ниже которого государства не могут опускаться. Однако в каждой конкретной стране могут устанавливаться и применяться более высокие или специфические стандарты.

Ратифицировав эти документы, Кыргызская Республика приняла на себя обязательства выполнять на национальном уровне положения каждого международного договора и предоставлять соответствующим договорным органам ООН периодические доклады об их исполнении.

Помимо тематических комитетов, функционирующих согласно правилам, установленным в текстах каждой из конвенций, к договорным органам ООН относится ряд процедур, таких как предоставление Универсальных периодических обзоров (УПО). Это ключевой механизм Совета ООН по правам человека. Каждая страна проходит этот обзор примерно раз в 4–5 лет. Кыргызстан прошёл три цикла УПО: в 2010, 2015 и 2020 годах. В отчёт включается описание национальных усилий по реализации прав человека и ответы на рекомендации других стран, полученные в ходе процедуры УПО.

Граждане и их объединения имеют возможность представлять свои альтернативные государственным доклады в договорные органы ООН по правам человека. Доклады от гражданского общества основаны на результатах общественного мониторинга соблюдения прав и основных свобод человека.

Кыргызстан активно взаимодействует с Советом ООН по правам человека (СПЧ), Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), а также в

рамках обязательств по правам человека как члена Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

Таким образом, международные договоры в области прав человека создают для государств-участников юридические обязательства по поощрению и защите прав человека на национальном уровне.

Государственным служащим важно знать об этих механизмах и процессах по нескольким причинам.

Прежде всего - с точки зрения международного права. В Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года предусматривается, что каждый ратифицированный договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться. В ней также говорится о том, что участник договора не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора. В связи с этим государства-участники ООН обязаны привести свое национальное законодательство и политику в соответствие с ее положениями.

Государства-участники берут на себя обязательство по соблюдению де-факто и де-юре всего свода гражданских, культурных, экономических, социальных и политических прав, охватываемых международными договорами по правам человека. Важно понимать, что это обязательства, добровольно принятые на себя государствами.

Их неисполнение в глазах собственных граждан будет означать неуважение к политической воле народа и предыдущих поколений политиков, принявших решение о присоединении/ратификации договора.

В то же время, защита прав человека, создание условий для его безопасности и благополучия является главной целью функционирования государства.

Конституция КР четко определяет, какое место международное право занимает в национальной правовой системе государства. Статья 6 Конституции КР гласит, что общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры, вступившие в силу в соответствии с законодательством КР, являются составной частью правовой системы КР.



1.2 ВСЕОБЩАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

КОНТЕКСТ

Всеобщая декларация прав человека была принята 10 декабря 1948 года на Генеральной Ассамблее ООН в Париже. Это событие произошло вскоре после окончания Второй мировой войны, документ стал реакцией на масштабные нарушения прав человека, которые произошли в те годы, включая военные преступления и геноцид. Международное сообщество поняло необходимость зафиксировать и защитить фундаментальные права каждого человека, предотвращения будущих конфликтов, установления общих стандартов в создании справедливого мира, основы для международного права по правам человека.

ПОЛНОЕ НАЗВАНИЕ

Всеобщая декларация прав человека (Universal Declaration of Human Rights, UDHR).

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ТЕКСТ КОНВЕНЦИИ



Официальный
текст конвенции

ИНФОРМАЦИЯ О РАТИФИКАЦИИ

Кыргызская Республика стала членом ООН 2 марта 1992 года, после обретения независимости. Как государство-член ООН, КР поддерживает принципы ВДПЧ. Эти принципы легли в основу национального законодательства, в том числе Конституции КР и национального законодательства в области прав человека.

ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ

ВДПЧ стала первым универсальным международным документом, закрепившим основные права и свободы для всех людей.

ВДПЧ не является документом, прямо имеющим обязательный юридический характер, однако ее значение не следует недооценивать. Она имеет большое моральное значение, поскольку содержит первое согласованное на международном уровне определение фундаментальных прав и свобод всех людей, принятое после периода

массовых нарушений провозглашенных в ней прав, и является фундаментом международного права.

ВДПЧ была разработана для решения следующих задач:

- *Недопущение дискриминации по признаку расы, пола, языка, религии, национального или социального происхождения.*
- *Защита от произвола – запрещает пытки, произвольные аресты, рабство.*
- *Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность.*
- *Право на справедливое судебное разбирательство.*
- *Свобода выражения мнений, совести, религии, мирных собраний.*
- *Социальные и экономические права – право на труд, образование, достойный уровень жизни, отдых.*

ВДПЧ стала основой для множества международных договоров, национальных конституций и законов, направленных на защиту прав и свобод человека.



1.3 МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ О ГРАЖДАНСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВАХ

КОНТЕКСТ

Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) — один из ключевых международных правозащитных документов, принятый Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 года и вступивший в силу 23 марта 1976 года. Он является частью Международного билля о правах человека, наряду с Всеобщей декларацией прав человека (1948) и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах.

ПОЛНОЕ НАЗВАНИЕ

Международный пакт о гражданских и политических правах (International Covenant on Civil and Political Rights)

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ТЕКСТ



Официальный
текст конвенции

ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ

Превенция тирании и репрессий: уроки тоталитаризма и геноцида показали необходимость международных норм, защищающих личные свободы.

Укрепление мира и международной стабильности: Справедливость и защита прав — основа устойчивого мира и предотвращения конфликтов.

Унификация стандартов прав человека: Создание единого свода обязательных норм, которых должны придерживаться все государства-участники.

Создание механизмов контроля: Пакт включает положения о Комитете по правам человека — органе, рассматривающем доклады государств и индивидуальные жалобы.

Пакт отвечает на ключевые вызовы в сфере гражданских и политических свобод, таких как:

- Произвольные аресты и задержания
- пытки и жестокое обращение
- Несправедливое судебное разбирательство
- Дискриминация по признаку расы, пола, вероисповедания
- Ограничение свободы выражения мнения, совести, религии
- Преследование за политические взгляды
- Ограничения свободы собраний и ассоциаций
- Лишение избирательных прав
- Смертная казнь без справедливого суда

ИНФОРМАЦИЯ О РАТИФИКАЦИИ

Кыргызская Республика присоединилась к МПГПП 7 октября 1994 года постановлением Жогорку Кенеша КР (ЖК КР) № 1406-XII от 12 января 1994 года.

Реализация положений МПГПП в Кыргызской Республике

Кыргызская Республика, как государство-участник МПГПП, обязан регулярно представлять Комитету по правам человека ООН периодические доклады о выполнении своих обязательств по Пакту. Согласно статье 40 Пакта, первоначальный доклад должен быть представлен в течение одного года после вступления Пакта в силу для государства, а последующие — по мере запроса Комитета, обычно каждые четыре года.



Информация
о ратификации

Периодические доклады Кыргызстана по МПГПП:

Доклады	Дата представления	QR-код
Первоначальный доклад	3 декабря 1999 года	
Второй периодический доклад	23 мая 2013 года	
Третий периодический доклад	12 мая 2020 года	

Страна предприняла ряд шагов для реализации обязательств по МПГПП:

Статья Пакта	Законы и государственные программы, принятые Кыргызстаном
Ст. 6. Право на жизнь	В 2007 году введен мораторий на смертную казнь; В 2010 году присоединение ко Второму Факультативному протоколу об отмене смертной казни.
Ст. 7. Запрет пыток и жестокого обращения	Принят Закон «О борьбе с пытками»; Создан Национальный превентивный механизм - Акыйкатчы (Омбудсмен) КР. Создан Национальный центр по предупреждению пыток (НЦПП)
Ст. 8. Запрет рабства и принудительного труда	Уголовный кодекс запрещает любые формы торговли людьми; Создана межведомственная комиссия по борьбе с торговлей людьми.
Ст. 9. Свобода и личная неприкосновенность	Реформирована система предварительного заключения; Усилен судебный контроль за арестами (введен институт «следственного судьи»).
Ст. 10. Гуманное обращение с заключёнными	Введены стандарты содержания в СИЗО; Доступ общественных наблюдателей к местам содержания под стражей.
Ст. 14. Право на справедливое судебное разбирательство	Реформа судебной системы; Судебно-правовая реформа (2018–2023 гг.); Открытые судебные заседания, аудиозапись процессов.

Ст. 17. неприкосновенность частной жизни	Конституция (2021 г.) и Уголовный кодекс запрещают вмешательство в личную жизнь без санкции суда.
Ст. 18. Свобода совести и религии	Принят Закон о свободе вероисповедания; Гарантируется регистрация религиозных организаций.
Ст. 19. Свобода выражения	Гарантируется Конституцией
Ст. 21–22. Свобода собраний и ассоциаций	Гарантирована Конституцией; Разрешительный принцип заменён уведомительным (в теории);
Ст. 23. Право на брак и защиту семьи	Установлены равные права и обязанности супругов; Уголовная ответственность за принудительный брак и «ала-качуу».
Ст. 24. Права ребёнка	Создан Институт омбудсмана по правам ребёнка; Принят Кодекс о детях; Введена уголовная ответственность за насилие в отношении детей.
Ст. 25. Право участвовать в управлении страной	Всеобщее избирательное право; Внедрение биометрической регистрации для прозрачных выборов
Ст. 26. Равенство перед законом и запрет дискриминации	Приняты антидискриминационные нормы в законодательстве
Ст. 27. Права меньшинств	Конституция гарантирует культурные и языковые права; В школах – преподавание государственном, официальном и других языках

ФАКУЛЬТАТИВНЫЙ ПРОТОКОЛ

У МПГПП есть два факультативных протокола, которые расширяют и конкретизируют его положения:

Первый факультативный протокол (1966 г.) - позволяет физическим лицам подавать индивидуальные жалобы в Комитет по правам человека ООН, если они считают, что их права, закрепленные в МПГПП, нарушены.

Особенности:

- Жалоба подается только после исчерпания всех национальных средств правовой защиты.
- Комитет рассматривает жалобы и выносит рекомендации (не являются юридически обязательными, но имеют вес в международном праве).
- Государства могут сделать оговорку, что не признают компетенцию Комитета в отношении некоторых положений.

- Кыргызстан присоединился 7 октября 1994 года — физические лица в Кыргызстане имеют право обращаться в Комитет по правам человека ООН.

Второй факультативный протокол (1989 г.) - направлен на полную отмену смертной казни.

Особенности:

- Государства обязуются не применять смертную казнь, даже в чрезвычайных ситуациях.
- Допускается временная оговорка (например, военное время), но это должно быть прямо указано при ратификации.

Кыргызстан присоединился в 2010 году, окончательно отказавшись от применения смертной казни.

ДОКЛАДЫ, НАУЧНЫЕ ДАННЫЕ, ДОКЛАДЫ, НАУЧНЫЕ ДАННЫЕ, РУКОВОДСТВА В СФЕРЕ СОГЛАШЕНИЯ

Всеобщая Декларация Прав Человека Достоинство и Справедливость для всех:



Всеобщая декларация
прав человека



Номера журнала
«Курьера ЮНЕСКО»
по правам человека



Широкий обзор:
Права человека: взгляд из
прошлого, актуальный
и сегодня



1.4 МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ О ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

КОНТЕКСТ

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) был принят Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 года и вступил в силу 3 января 1976 года. Пакт является инструментом для реализации ВДПЧ.

ПОЛНОЕ НАЗВАНИЕ

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
(International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights)

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ТЕКСТ

ИНФОРМАЦИЯ О РАТИФИКАЦИИ

Кыргызстан присоединился к МПЭСКП 12 января 1994 года № 1406-XII Постановлением ЖК КР «О присоединении КР к международным договорам по правам человека».

ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ

МПЭСКП отвечает на ряд вызовов, связанных с социальной справедливостью, бедностью, неравенством и ограничением доступа к базовым жизненным ресурсам. Он признаёт, что, политические свободы не имеют смысла без социальной и экономической безопасности, а государства несут ответственность за создание условий, при которых люди могут реализовать своё право на достойную жизнь.

Пакт охватывает широкий круг экономических, социальных и культурных прав, включая:

- *Право на труд и справедливые условия труда*
- *Право на социальное обеспечение*
- *Право на достаточный уровень жизни (включая питание, одежду, жильё)*



Международный
пакт об
экономических,
социальных и
культурных правах



Информация
о ратификации

- *Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья*
- *Право на образование*
- *Право на участие в культурной жизни и научном прогрессе*

Государства, ратифицировавшие МПЭСКП, обязаны принимать меры для постепенной реализации прав (в рамках доступных ресурсов), уважать, защищать и обеспечивать эти права, отчитываться перед Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам о достигнутом прогрессе.

Реализация положений МПЭСКП в КР

Кыргызстан представил четыре периодических докладов по выполнению МПЭСКП.

Доклады	Дата представления	QR-код
Первоначальный отчет	26 февраля 1999 года.	
Второй и третий объединенный отчет	8 ноября 2013 г.	
Четвертый отчет	20 апреля 2020 года	

Реализация положений МПЭСКП в КР осуществляется через законодательство, государственные программы, международное сотрудничество

Статья Пакта	Законы и государственные программы, принятые Кыргызстаном
Статья 6. Право на труд	Принят Закон о содействии занятости населения и Программа на 2022–2026 гг., с акцентом на женщин, молодежь и лиц с инвалидностью. В феврале 2024 года ратифицирована Конвенция МОТ №190 о ликвидации насилия и домогательств в сфере труда.
Статья 7. Право на справедливые и благоприятные условия труда	Увеличены минимальные социальные пособия для детей и лиц с инвалидностью. Введены единые правила медицинской документации случаев насилия.
Статья 9. Право на социальное обеспечение	Реализуется проект «Социальный контракт», предоставивший более 6 000 семьям финансовую помощь для развития малого бизнеса.



Показатель
материнской
смертности в
Кыргызстане



Список
нематериального
культурного
наследия ЮНЕСКО
по Кыргызстану

Статья 11. Право на достаточный уровень жизни

Повышен доступ к здравоохранению для уязвимых групп, включая малообеспеченные семьи и лиц с инвалидностью.

Статья 12. Право на наивысший достижимый уровень здоровья

По данным 2023 года, показатель материнской смертности в Кыргызстане составляет 42 случая на 100 000 живорождений — это снижение на примерно 4,6 % по сравнению с 2022 годом (с 44 случаев)

Статья 13. Право на образование

Приняты меры по улучшению доступа к образованию для девочек, детей из сельских районов, национальных меньшинств и детей с инвалидностью.

Статья 15. Право на участие в культурной жизни

Поддержка и развитие культурных традиций, таких как айтыш, включённый в список нематериального культурного наследия ЮНЕСКО

ФАКУЛЬТАТИВНЫЙ ПРОТОКОЛ МПЭСКП

Факультативный протокол к МПЭСКП принят Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 2008 года, вступил в силу 5 мая 2013 года. Цель протокола - установить механизм индивидуальных жалоб и расследований нарушений прав, закреплённых в Пакте. Он позволяет отдельным лицам или группам лиц подавать жалобы в Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, если они считают, что их права нарушены и внутренние средства правовой защиты исчерпаны. Кыргызстан не ратифицировал Факультативный протокол к МПЭСКП.



1.5 МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

КОНТЕКСТ

В пределах национальных границ каждого государства проживают группы лиц, характеризующиеся этническими, языковыми или религиозными особенностями, отличающими их от большинства населения. Сохранение самобытности каждого сообщества и поддержание гармоничных отношений между гражданами страны имеют важное значение для сохранения мира, этнического и культурного многообразия. В этом контексте стала очевидной необходимость принятия мер, обеспечивающих эффективную защиту от дискриминации лиц, принадлежащих к меньшинствам. Были приняты дополнительные меры в подкрепление норм о недискриминации, закреплённых в международных договорах по правам человека. Прежде всего это Конвенция ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации, принятая Генеральной Ассамблеей 21 декабря 1965 года и вступившая в силу 4 января 1969 года.



Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации



Информация о ратификации

ПОЛНОЕ НАЗВАНИЕ

Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination).

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ТЕКСТ КОНВЕНЦИИ

ИНФОРМАЦИЯ О РАТИФИКАЦИИ

Кыргызская Республика ратифицировала Конвенцию о расовой дискриминации 5 сентября 1997 года, взяв на себя обязательства выполнять ее положения, а также каждые четыре года представлять в Комитет ООН по ликвидации по ликвидации расовой дискриминации доклад о выполнении ее положений.

ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ

Конвенция направлена на ликвидацию всех форм дискриминации людей по признаку расы, цвета кожи или этнического происхождения, способствуя дружественным и мирным отношениям между нациями, безопасности, а также гармоничному сосуществованию лиц внутри государства,

Механизм реализации: Комитет по ликвидации расовой дискриминации

Кыргызская Республика 5 раз предоставляла периодические доклады по реализации положений конвенции и получила в ответ Заключительные замечания комитета по КРД с рекомендациями по дальнейшим шагам.

Доклады	Дата представления	QR-код
Первоначальный доклад	30 сентября 1998 года	
Второй-Четвертый объединенный доклад	18 мая 2007 года	
Пятый-Седьмой объединённый доклад	10 апреля 2012 года	

Доклады	Дата представления	QR-код
Восьмой-Десятый объединённый доклад	4 октября 2016 года	
Одиннадцатый-Двенадцатый объединённый доклад	2 мая 2025 года	

Реализация положений Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации осуществляется через законодательство, государственные программы, международное сотрудничество

Статья Конвенции	Законы и государственные программы, принятые Кыргызстаном
Ст. 1. Определение расовой дискриминации.	Конституция Кыргызской Республики определяет «народ Кыргызстана как граждан всех этносов Кыргызской Республики» (п. 5 ст. 1).
Ст. 2. Общие обязательства.	«Представителям всех этнических групп, образующих народ Кыргызской Республики, гарантируется право на создание условий для сохранения, изучения и развития родного языка» (п. 3 ст. 13). «Государство заботится о развитии культуры народа Кыргызстана, сохраняя обычаи и традиции, не ущемляющие права и свободы человека» (п. 1 ст. 21). «Государство обеспечивает межэтническое и межконфессиональное согласие». (п. 4 ст. 21).
Ст. 3. Особое осуждение расовой сегрегации и апартеида.	Ст. 24 Конституции, «Кыргызская Республика обеспечивает всем лицам, находящимся в пределах ее территории и под ее юрисдикцией, защиту их прав и свобод. Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств. Лица, допустившие дискриминацию, несут ответственность в соответствии с законом. Не являются дискриминацией специальные меры, установленные законом и направленные на обеспечение равных возможностей для различных социальных групп в соответствии с международными обязательствами».
Ст. 4. Запрет расистской пропаганды.	П. 4 ст. 32 Конституции; «Запрещается пропаганда национальной, расовой, религиозной ненависти, гендерного и иного социального превосходства, призывающая к дискриминации, вражде или насилию».

Ст. 5. Перечень прав, которые должны осуществляться без расовой дискриминации.

Уголовный Кодекс Кыргызской Республики (УК КР) провозглашает принцип равенства граждан перед законом: «Лица, совершившие деяния, предусмотренные настоящим Кодексом, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания» (Ст. 4.).

Ст. 6. Обязательства предоставлять защиту от расовой дискриминации.

Закон Кыргызской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления», ст. 10: полномочия акима могут быть досрочно прекращены Президентом за несвоевременное принятие мер в пределах компетенции по урегулированию межэтнических отношений и ситуации, приведших к конфликтам на соответствующей территории



Концепция
Кыргыз Жараны



План мероприятий
Кыргыз Жараны

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ, РЕЗОЛЮЦИИ, ВЫСТУПЛЕНИЯ ОФИЦИАЛЬНЫХ ЛИЦ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ

Концепция развития гражданской идентичности - Кыргыз жараны в Кыргызской Республике на период 2021-2026 годы

План мероприятий по реализации Концепции развития гражданской идентичности Кыргыз жараны в Кыргызской Республике на период 2021-2026 годы



CAT

1.6 КОНВЕНЦИЯ ПРОТИВ ПЫТОК И ДРУГИХ ЖЕСТОКИХ, БЕСЧЕЛОВЕЧНЫХ ИЛИ УНИЖАЮЩИХ ДОСТОИНСТВО ВИДОВ ОБРАЩЕНИЯ И НАКАЗАНИЯ

КОНТЕКСТ

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания была принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1984 года.

Конвенция была принята в ответ на растущее международное беспокойство по поводу продолжающихся практик пыток, жестокого обращения и других форм бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания в ряде стран. Эти действия ставили под угрозу основные права человека и гуманитарные принципы. Конвенция направлена на предотвращение пыток и обеспечение эффективной

защиты жертв от жестокого обращения, независимо от того, где это происходит, и кто является виновным.

Во многих странах пытки использовались как способ политического подавления, получения признаний, запугивания и унижения граждан, особенно в условиях авторитарных режимов. До принятия Конвенции в международном праве не было универсального механизма для предотвращения пыток и для обеспечения наказания за такие действия. Конвенция установила строгие нормы, которые обязательны для государств-участников.

В некоторых странах лица, совершившие пытки, не несли наказания. Конвенция направлена на то, чтобы обеспечить наказание за пытки и предотвратить безнаказанность, требуя, чтобы каждое государство проводило расследования в случае подозрений на пытки и обеспечивало эффективные средства правовой защиты для жертв. Конвенция предусматривает обязательства для государств защищать права жертв пыток и предоставлять им доступ к правосудию, а также обеспечивать восстановление и компенсацию. Конвенция обязывает государства-участников принимать меры для предотвращения пыток и других форм жестокого обращения, а также сотрудничать на международном уровне для устранения этих практик.

ИНФОРМАЦИЯ О ПРИСОЕДИНЕНИИ

Конвенция против пыток была открыта для подписания 10 декабря 1984 года и вступила в силу 26 июня 1987 года, после того как 20 стран ратифицировали её.

Кыргызская Республика присоединилась к Конвенции против пыток Законом КР “О присоединении Кыргызской Республики к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания” № 46 от 26 июля 1996 года.

С момента присоединения КР обязалась соблюдать положения Конвенции, включая внедрение необходимых законодательных, правовых и судебных мер для предотвращения пыток и других жестоких видов обращения и наказания, а также обеспечения прав жертв.

Что это означает для КР:

- *Обязанность соблюдать нормы Конвенции.*

Кыргызская Республика должна интегрировать положения Конвенции в национальное законодательство и обеспечить их выполнение на практике.

- *Участие в международном контроле.*



Информация
о ратификации

Кыргызская Республика обязана регулярно представлять отчеты в Комитет против пыток, который следит за соблюдением Конвенции и даёт рекомендации для улучшения ситуации.

• *Защита прав жертв.*

Кыргызская Республика обязалась обеспечить эффективную защиту прав жертв пыток, проводить расследования по каждому случаю, а также предоставлять компенсацию жертвам пыток.

Ратификация Конвенции стала важным шагом для КР в рамках соблюдения международных правовых норм и обеспечения прав человека в стране.

Законодательные изменения после присоединения

После присоединения КР к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, страна приняла ряд законодательных и институциональных мер, направленных на соблюдение положений Конвенции и усиление борьбы с пытками.

Конвенция	Законы и государственные программы, принятые Кыргызстаном
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	Уголовный кодекс КР (УК) - Введена отдельная статья 137 УК КР «Пытки», в которой пытка выделена как отдельное преступление, а не просто превышение полномочий. - Ужесточены наказания за совершение пыток - вплоть до длительных сроков лишения свободы. - Закреплено, что пытки не имеют срока давности (в соответствии с международными стандартами)
	- Уголовно-процессуальный кодекс КР (УПК): - Установлены гарантии для задержанных: право на защиту, немедленное уведомление родственников, медицинский осмотр. - Введены нормы, запрещающие использовать показания, полученные под пытками, как доказательства в суде.
	Принят Закон КР «О Национальном центре по предупреждению пыток» (2012). Таким образом создан Национальный превентивный механизм (НПМ) - независимый орган, уполномоченный проводить необъявленные визиты в места несвободы. Национальный центр действует в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток (ФПКПП), к которому Кыргызстан присоединился Постановлением Жогорку Кенеша КР «О принятии Закона Кыргызской Республики «О присоединении Кыргызской Республики к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, вступившему в силу 22 июня 2006 года» № 216-IV от 21 февраля 2008 года.
	Принят Закон КР «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений».

Институциональные и практические изменения

Укрепление роли института Омбудсмана (Акыйкатчы), который также мониторит соблюдение прав человека.

Обучение сотрудников правоохранительных органов и сотрудников СИЗО стандартам обращения с заключенными.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОТЧЕТНОСТИ

Кыргызская Республика, как участник Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания обязана регулярно представлять доклады о ходе выполнения своих обязательств перед Комитетом ООН против пыток (КПП).

Периодические доклады Кыргызстана по Конвенции против пыток (КПП)

Первый отчет	Первый периодический доклад – представлен в 1999 году Рассматривался в 1999 году (доклад CAT/C/32/Add.1).	Комитет выразил обеспокоенность случаями жестокого обращения и отсутствием эффективных механизмов расследования	
Второй, третий отчет	Второй–третий объединенный доклад – представлен в 2010 году	Рассмотрен в ноябре 2011 года. Комитет дал заключительные замечания с рекомендациями по усилению законодательства и предотвращению безнаказанности	

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ФОРМЫ ОТЧЕТНОСТИ

Кыргызская Республика также предоставляет:

- Информацию о реализации рекомендаций, в том числе в рамках механизма Универсального периодического обзора - Universal Periodic Review (UPR).
- Альтернативные доклады представляются правозащитными организациями

Реализация положений КПП в Кыргызской Республике

Статья Конвенции	Обязательство государства	Что сделано Кыргызстаном
Статья 1	Принятие международного определения пытки	Введено в УК КР (статья 305-1), соответствует Конвенции
Статья 2	Принятие эффективных мер для предотвращения пыток. Абсолютный запрет пыток	Приняты законы, запрещающие пытки в любых условиях
Статья 3	Запрет экстрадиции или депортации в страны, где грозит пытка	Закреплено в национальном праве

Статья 4	Криминализация пыток, наказания за них	Пытка — уголовное преступление, наказание до 10 лет и выше
Статья 10	Обучение сотрудников правоохранительных органов стандартам против пыток	Проводятся тренинги при поддержке НПО и международных организаций
Статья 11	Пересмотр правил и практик содержания лиц под стражей	Действует НПМ, проводит мониторинги
Статья 12	Незамедлительное и беспристрастное расследование пыток	Созданы спецотделы прокуратуры для расследований
Статья 13	Право на подачу жалоб, защита от запугивания	Установлены процедуры подачи жалоб, работают НПМ и Омбудсмен
Статья 14	Компенсация и реабилитация жертв пыток	Право на компенсацию предусмотрено
Статья 15	Недопустимость доказательств, полученных под пытками	УПК запрещает использовать такие доказательства
Статья 16	Запрет жестокого и унижающего достоинство обращения	Включено в законодательство, НПМ охватывает все формы обращения

МЕЖДУНАРОДНАЯ ОТЧЕТНОСТЬ И СОТРУДНИЧЕСТВО

Кыргызская Республика представляет периодические доклады в Комитет ООН против пыток и получает рекомендации. Открыт к сотрудничеству с международными и региональными организациями по правам человека.

Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания имеет один факультативный протокол, и он играет важную роль в международной системе предотвращения пыток.

ФАКУЛЬТАТИВНЫЙ ПРОТОКОЛ К КОНВЕНЦИИ ПРОТИВ ПЫТОК (ФПКПП)

Принят: Генеральной Ассамблеей ООН: 18 декабря 2002 года

Вступил в силу: 22 июня 2006 года

Цель протокола:

Создание системы превентивного мониторинга мест лишения свободы через:

Международный уровень - **Комитет ООН по предотвращению пыток**

Национальный уровень - **Национальные превентивные механизмы (НПМ)** в каждой стране-участнице.



Факультативный
протокол к
Конвенции
против пыток и
других жестоких,
бесчеловечных
или унижающих
достоинство
видов обращения и
наказания

Что предусматривает ФПКПП:

Государства обязаны создать НПМ — независимые органы, которые имеют:

- доступ без предварительного уведомления ко всем местам несвободы (СИЗО, тюрьмы, ИВС, психиатрические учреждения, детские дома и др.);
- право беседовать с заключёнными конфиденциально;
- мандат по мониторингу условий содержания и предупреждению пыток.
- Сотрудничество с международным Подкомитетом по предупреждению пыток (СППП):
- Подкомитет также проводит визиты в страны, проверяет соблюдение обязательств.
- Сотрудничает с НПМ, даёт рекомендации.

Кыргызстан и ФПКПП:

- Кыргызстан ратифицировал Факультативный протокол в 2008 году.
- В 2012 году создан Национальный центр по предупреждению пыток, выполняющий функции НПМ.



1.7 МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

КОНТЕКСТ

Женщины играют важную роль в любом обществе. Тем не менее, сегодня во всем мире существуют всевозможные формы дискриминации по признаку пола. В ряде случаев она проявляется скрытых различий, однако в современных обществах достаточно примеров открытого, грубого попираания прав и достоинства женщин и девочек. По этой причине меры по их защите стали важной частью международного права. Процесс разработки всеобъемлющего международного договора, непосредственно ориентированного на права женщин, начался в 1963 году, когда Генеральная Ассамблея ООН предложила Комиссии по положению женщин подготовить пакет международных документов. На этом этапе был подготовлен ряд деклараций и конвенций по защите и поощрению прав женщин.

Конвенции и декларации ООН по защите прав женщин

Год	Конвенции и декларации	QR код
1951	Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности	
	Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами	
1952	Конвенция об охране материнства	
	Конвенция о политических правах женщин	
1957	Конвенция о гражданстве замужней женщины	
1962	Конвенцию о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака	
1967	Декларация ООН о ликвидации дискриминации в отношении женщин	

Инициаторы этих документов за несколько десятилетий постарались учесть и прописать меры по защите прав женщин в самых разных сферах жизни, так как они пришли к пониманию того, что дискриминация в отношении женщин носит комплексный характер и ее ликвидация требует системных действий.

Но к концу 70-х годов XX века мировое сообщество было вынуждено признать, что прогресс в этой области идет медленно, встречая сопротивление в силу культурных различий и традиционалистских установок. К тому же, эти документы не были обеспечены инструментами мониторинга, оценки и отчетности стран, подписавших их.

Поэтому Генеральная Ассамблея провозгласила с 1976 по 1985 годы Десятилетие ООН по положению женщин и в 1979 году и открыла для подписания, ратификации и присоединения Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). 3 сентября 1981 года она вступила в действие.

ПОЛНОЕ НАЗВАНИЕ

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination Against Women).

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ТЕКСТ КОНВЕНЦИИ

ИНФОРМАЦИЯ О РАТИФИКАЦИИ

Кыргызская Республика ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 10 февраля 1997 года, взяв на себя обязательства выполнять ее положения, а также каждые четыре года представлять в Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин доклад о выполнении положений КЛДЖ.

ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ

Конвенция направлена на ликвидацию всех форм дискриминации в отношении женщин. Она гарантирует женщинам равные права с мужчинами в политической, экономической, социальной, культурной и семейной жизни. Документ требует от государств устранить дискриминационные законы, политики и практики, а также продвигать равенство через соответствующее законодательство и программы.

Механизм реализации: Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Кыргызская Республика 5 раз предоставляла периодические доклады по реализации положений КЛДЖ и получила в ответ Заключительные замечания комитета по КЛДЖ с рекомендациями по дальнейшим шагам.



Официальный
текст конвенции



Информация о
ратификации

Доклады	Дата представления	QR-код
Первоначальный доклад	26 августа 1998 года	
Второй периодический доклад	25 сентября 2002 года	
Третий периодический доклад	02 марта 2007 года	
Четвертый периодический доклад	18 января 2013 года	
Пятый периодический доклад	18 марта 2019 года	

Постепенно, шаг за шагом, большинство этих рекомендаций реализуется, многие положения КЛДЖ стали частью национального законодательства, а принятые специальные государственные программы направлены на решение наиболее серьезных проблем, существующих в сфере реализации женщинами своих прав.

Статья Конвенции	Законы и государственные программы, принятые Кыргызстаном
Ст. 1. Определение дискриминации	Ст. 1. Закона КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» содержит понятия прямой и косвенной гендерной дискриминации
Ст. 2. Включить принцип равноправия мужчин и женщин в национальные конституции	Ст. 24. п. 3 Конституции КР: «В Кыргызской Республике мужчины и женщины имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации».
Ст. 3. Равноправие во всех сферах жизни	Ст. 1, 2, 9, 24, 25, 26 Закона КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин»
Ст. 4. Временные специальные меры, не считаются дискриминационными	Ст. 24 п. 1. Конституции КР: «Не являются дискриминацией специальные меры, установленные законом и направленные на обеспечение равных возможностей для различных социальных групп в соответствии с международными обязательствами».

Ст. 5. Искоренение предрассудков, обычаев, стереотипности роли мужчин и женщин; Материнство, общая ответственность мужчин и женщин за воспитание и развитие детей	Ст. 20 Конституции КР: 1. Семья, отцовство, материнство и детство находятся под охраной общества и государства. Ст. 3. Семейного кодекса Кыргызской Республики «Гендерное равенство в семейных отношениях» устанавливает, что женщины и мужчины имеют в семейных отношениях равные и обязанности. Запрещается гендерная дискриминация в семейных отношениях.
Ст. 6. Меры для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.	Ст. 28 Конституции КР: В Кыргызской Республике не допускается рабство, торговля людьми. Программа Кабинета Министров КР по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2022-2025 годы и План мероприятий по реализации Программы
Ст. 7. Меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни	Ст. 2, 60, Закон КР «О выборах Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша КР» Ст. 49, 52, 59-1, 62, Закона КР «О выборах депутатов местных кенешей» о мандатах для женщин
Ст. 8. Возможность представлять свои правительства на международном уровне	НСК КР ежегодно представляет данные о числе посольств КР, представительств в международных организациях, которые возглавляются женщинами
Ст. 9. Гражданство замужней женщины	Закон КР «О гражданстве КР»: «Изменение гражданства одним из супругов не влечет изменения гражданства другого супруга.»
Ст. 10. Равные права с мужчинами в области образования	Закон КР «Об образовании». Ст. 4, 5, 11, 43. Каждый в КР имеет право на образование независимо от пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.
Ст. 11. Ликвидация дискриминации в отношении женщин в области занятости	Трудовой кодекс КР дает возможность получить пособие по беременности и родам, отпуск по уходу за ребенком может взять как мать, так и отец ребенка. В 2024 году отменен список запрещенных профессий для женщин.
Ст.12. Ликвидация дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения	Закон КР «Об охране здоровья граждан в КР» в числе основных принципов государственной политики определяет соблюдение прав граждан на охрану здоровья и недопущение дискриминации при оказании медико-санитарной помощи, учет половозрастных потребностей разных социальных групп
Ст. 13. Право на семейные пособия; на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита	В соответствии с законодательством КР, работающим женщинам пособие за первые десять рабочих дней определяется в размере 100% заработной платы за счет средств работодателя, а с 11-го рабочего дня – из расчета 10 расчетных показателей (1 000 сомов) в месяц – из республиканского бюджета. С 1 января 2024 года предусмотрено повышение размеров пособия по беременности и родам на 100%. Если средний размер пособия до повышения составлял 3600 сомов, то, начиная с 1 января 2024 года, составит 7500 сомов.
Ст. 14. Особые проблемы, с которыми сталкиваются сельские женщины	Правительство КР 15 июня 2015 года приняло постановление об установлении 18 июня Днем сельских женщин
Ст. 15. Равенство перед законом.	УК КР провозглашает принцип равенства граждан перед законом: «Лица, совершившие деяния, предусмотренные настоящим Кодексом, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания» (Ст. 4.).

Ст. 16. Ликвидация дискриминации в отношении женщин в вопросах, касающихся брака и семейных отношений

Семейный Кодекс КР, ст.13. «Условия заключения брака»: Для заключения брака необходимы взаимное добровольное согласие мужчины и женщины, вступающих в брак, и достижение ими брачного возраста.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ, РЕЗОЛЮЦИИ, ВЫСТУПЛЕНИЯ ОФИЦИАЛЬНЫХ ЛИЦ В СФЕРЕ СОГЛАШЕНИЯ

Программа Кабинета Министров КР по борьбе с торговлей людьми в КР на 2022-2025 годы и План мероприятий по реализации Программы



Национальная стратегия КР по достижению гендерного равенства до 2030 года



Национальный план действий по достижению гендерного равенства на 2022–2024 годы



Программа по поддержке и развитию женского предпринимательства в КР на 2022-2026 годы



Государственная программа КР по поддержке женского лидерства до 2030 года



ФАКУЛЬТАТИВНЫЙ ПРОТОКОЛ КЛЖД

Факультативный протокол к КЛДЖ был открыт для подписания, ратификации и присоединения государств – участников 10 декабря 1999 года. В нем содержатся две процедуры:

- Процедура представления сообщений, с помощью которой отдельные лица или группы лиц могут направлять в Комитет жалобы в связи с нарушениями прав, изложенных в КЛДЖ (статья 7 ФП-КЛДЖ);
- Процедура проведения расследования, в соответствии с которой Комитет может инициировать расследование ситуаций серьезного или систематического нарушения прав, изложенных в КЛДЖ (статья 8 ФП-КЛДЖ).

К Факультативному протоколу КЛЖД КР присоединилась 22 июля 2002 года.



1.8 КОНВЕНЦИЯ О ПРАВАХ РЕБЕНКА

КОНТЕКСТ

Конвенция о правах ребенка (КПР) была написана в ответ на многочисленные вызовы, связанные с защитой детей по всему миру. До ее принятия права детей не были четко закреплены в международном праве, и во многих странах дети подвергались эксплуатации, дискриминации и насилию. Во многих странах дети использовались как дешевая рабочая сила, часто в опасных и вредных условиях. КПР закрепила право детей на защиту от экономической эксплуатации и установила минимальные возрастные ограничения для трудоустройства. Дети во многих странах подвергались физическому и психологическому насилию, как в семье, так и в обществе. Конвенция утвердила право ребенка на защиту от всех форм жестокого обращения, принуждения и эксплуатации. Во время вооруженных конфликтов дети часто становились жертвами насилия, а иногда их насильно вербовали в вооруженные формирования. КПР и связанные с ней дополнительные протоколы запрещают использование детей в вооруженных конфликтах. Многие дети, особенно в бедных странах, не имели доступа к качественному образованию. КПР закрепила право каждого ребенка на бесплатное начальное образование и создание условий для продолжения обучения. Высокий уровень детской смертности, плохое питание и отсутствие медицинской помощи – серьезные проблемы, с которыми сталкивались многие дети. Конвенция обязала государства обеспечить доступ к медицинским услугам, чистой воде, питанию и адекватным условиям жизни. Дети из уязвимых групп (например, девочки, дети с инвалидностью, сироты) часто подвергались дискриминации и не имели равных возможностей. КПР провозгласила принцип недискриминации, закрепив равные права для всех детей. До принятия Конвенции дети редко рассматривались как субъекты права – их мнение часто игнорировалось. КПР утвердила право ребенка выражать свои мысли, участвовать в принятии решений, касающихся его жизни, и получать информацию.

Конвенция установила юридически обязательные нормы, обеспечивая защиту детей на глобальном уровне.



Конвенция
о правах ребенка



Официальный
сайт конвенции



Официальный
текст конвенции



Информация
о присоединении

ПОЛНОЕ НАЗВАНИЕ

Конвенция о правах ребенка (Convention on the Rights of the Child, CRC). Принята Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года, резолюция 44/25. Вступила в силу 2 сентября 1990 года.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ КОНВЕНЦИИ

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ТЕКСТ КОНВЕНЦИИ

ИНФОРМАЦИЯ О ПРИСОЕДИНЕНИИ:

Кыргызская Республика присоединилась в **Конвенции о правах ребенка** Постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года № 1402-XII.

ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ

КПР была принята с целью признания и защиты прав детей в международном масштабе. Конвенция направлена на обеспечение прав каждого ребенка на жизнь, развитие, защиту и участие. Она признает детей как самостоятельных субъектов права и устанавливает стандарты их защиты в семьях, школах, учреждениях здравоохранения и общества в целом.

Механизм реализации: Комитет ООН по правам ребенка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ПОСЛЕ ПРИСОЕДИНЕНИЯ

После присоединения КР принял ряд законов и программ, направленных на защиту детей: Национальные программы по защите детства – направлены на улучшение условий жизни детей, включая доступ к образованию и здравоохранению. Усиление борьбы с насилием и эксплуатацией детей, в том числе противодействие торговле детьми и детскому труду.

Конституция КР

Гарантирует права детей и их защиту.



Конституция КР



Кодекс о детях



Программа
Правительства КР
по поддержке семьи
и защите детей на
2018-2028 годы



Указ Президента
КР о учреждении
уполномоченного
по правам ребенка

Кодекс КР о детях

Устанавливает национальные стандарты защиты прав детей.

Программа Правительства КР по поддержке семьи и защите детей на 2018-2028 годы

Включает меры по улучшению состояния здоровья, образования и защиты детей. Кыргызстан активно взаимодействует с ЮНИСЕФ и другими международными организациями для реализации положений КПР. Программы направлены на улучшение условий жизни детей, поддержку семей и развитие инклюзивного образования. Присоединение КР к Конвенции о правах ребенка стала важным шагом для КР в области защиты детства. Страна продолжает работу по улучшению условий жизни детей и приведению своей правовой системы в соответствие с международными стандартами.

Президент КР Садыр Жапаров своим [Указом от 21 июня 2021 года УП № 267](#) учредил уполномоченного по правам ребенка Кыргызской Республики.

В соответствии с Положением об Уполномоченном по правам ребенка Кыргызской Республики, утвержденным Указом Президента КР от 21 июня 2021 года УП № 267, Уполномоченный по правам ребенка Кыргызской Республики (далее - Уполномоченный по правам ребенка) - должностное лицо, назначаемое Президентом Кыргызской Республики в соответствии с Конституцией КР, призванное содействовать государственным органам, органам местного самоуправления Кыргызской Республики, международным организациям, коммерческим и некоммерческим организациям независимо от форм собственности, должностным лицам, а также координировать их деятельность по реализации и совершенствованию государственной политики в сфере обеспечения прав и интересов детей, находящихся на территории Кыргызской Республики, а также детей граждан Кыргызской Республики, находящихся за пределами Кыргызской Республики, включая обеспечение защиты детей, стимулирование всестороннего развития системы воспитания, образования и обеспечения здоровья ребенка, наделенное в пределах своей компетенции полномочиями принимать меры по восстановлению нарушенных прав и свобод детей.

ОТЧЕТНОСТЬ

Страны-участницы обязаны представлять регулярные отчеты о реализации Конвенции. Эти отчеты подаются в Комитет по правам ребенка ООН (CRC). В отчетах каждая страна должна описать, какие меры были предприняты для выполнения обязательств по защите прав детей, а также информировать о проблемах и вызовах, с которыми она сталкивается в процессе реализации этих прав. КР, как и другие страны, представляет такие отчеты на регулярной основе. Регулярные отчеты КР о реализации Конвенции о правах ребенка

Кыргызская Республика, как государство-участник, обязалась представлять регулярные отчеты в Комитет ООН по правам ребенка (CRC). Эти отчеты отражают меры, принятые для выполнения обязательств по защите прав детей, а также существующие проблемы и вызовы.

Процесс подачи отчетов

Согласно требованиям КПр, первый отчет страна подает через два года после ратификации. Последующие отчеты представляются каждые пять лет.

В отчете указываются достигнутые успехи, принятые законы, государственные программы, а также проблемы, мешающие полной реализации прав ребенка. Регулярные отчеты КР позволяют оценить динамику выполнения Конвенции о правах ребенка и выявлять проблемные вопросы. Несмотря на значительные улучшения в законодательстве и социальной политике, перед страной все еще стоят важные вызовы, требующие комплексных решений и постоянного мониторинга.

Кыргызской Республики регулярно предоставляет отчеты по выполнению обязательств, которые затем рассматриваются Комитетом по правам ребенка, после чего он выносит свои замечания и рекомендации для дальнейшего улучшения защиты детских прав. [Отчеты КР представляются в Комитет по правам ребенка.](#)



Отчеты КР
представленные
в комитет по
правам ребенка



Основные отчеты Кыргызстана в ООН

Периодические доклады КР по Конвенции о правах ребенка (КПР)

Первый и Второй объединенный отчет (1999 год)



Рассмотрен в 2000 году. Освещены реформы в законодательстве, включая Закон «О правах ребенка».

Подняты проблемы детского труда, доступа к образованию и здравоохранению.

Рекомендации ООН включали усиление мер по защите детей от эксплуатации и насилия.

Третий и Четвертый объединенный отчет (2013 год)



Подан в 2012 году, рассмотрен в 2014 году. Упор на улучшение системы образования и здравоохранения.

Обсуждались вопросы детской преступности, торговли детьми, насилия в семье

Комитет ООН рекомендовал усилить меры по предотвращению насилия над детьми, сократить число детских домов, развивать семейные формы опеки.

Пятый и Шестой объединенный отчет (2020 год)



Рассмотрен в 2022 году. Кыргызстан сообщил о внедрении Национальной стратегии защиты детей, программах борьбы с насилием и развития инклюзивного образования.

Основные вызовы: детская бедность, ранние браки, гендерное неравенство, обеспечение качественного образования в отдаленных районах.

Комитет ООН рекомендовал усилить контроль за реализацией законов и повысить финансирование социальной защиты детей

Реализация положений КПР в Кыргызской Республике

Положения КПР

Механизм реализации КР

- Статья 1: Определяет ребенка как любое человеческое существо до достижения 18 лет.

В КР данный возраст принят в законодательстве, включая Семейный кодекс и другие законы.

Статья 3: Принцип наилучших интересов ребенка при принятии решений.

В законодательстве КР этот принцип закреплен во многих сферах: образовании, социальной защите и других, где основной акцент сделан на интересы детей.

- Статья 12: Право ребенка выражать свое мнение во всех вопросах, касающихся его.

В КР предусмотрены механизмы, например, участие детей в школьных советах и организациях, а также внимание к мнению детей в судебных делах.

- Статья 28: Право на образование.

В КР обеспечено обязательное основное образование, созданы различные программы поддержки образования детей, включая доступ к школьному образованию и развитие системы начального и среднего образования

Статья 32: Защита от эксплуатации, включая экономическую эксплуатацию и труд, который может быть вреден для здоровья и развития ребенка.	В законодательстве страны закреплены ограничения на детский труд, а также защитные меры для детей, работающих в опасных условиях.
- Статья 39: Право на восстановление и реабилитацию после насилия, эксплуатации или пренебрежения.	В КР принимаются меры для поддержки детей, переживших насилие, через социальные и медицинские программы.

ФАКУЛЬТАТИВНЫЕ ПРОТОКОЛЫ К КОНВЕНЦИИ

Факультативный протокол по продаже детей, детской проституции и детской порнографии. Принят резолюцией 54/263 Генеральной Ассамблеи от 25 мая 2000 года



Факультативный протокол касающийся участия детей в вооруженных конфликтах. Принят резолюцией 54/263 Генеральной Ассамблеи от 25 мая 2000 года



Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений. Принят резолюцией 66/138 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2011 года



Каждый из этих факультативных протоколов расширяет возможности защиты прав детей в определенных сферах и обязательства государств-участников, например, в сфере защиты детей от насилия, вовлечения в вооруженные конфликты и защиты от эксплуатации.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ, РЕЗОЛЮЦИИ, ВЫСТУПЛЕНИЯ ОФИЦИАЛЬНЫХ ЛИЦ В СФЕРЕ СОГЛАШЕНИЯ

Обращение Президента КР Садыра Жапарова к кыргызстанцам по случаю 30-летия присоединения Кыргызской Республики к “Конвенции о правах ребенка” 20 ноября 2024 года.

Программа Правительства Кыргызской Республики по поддержке семьи и защите детей на 2018–2028 годы, утвержденная постановлением Кабинета Министров КР № 479 от 14 августа 2017 года.





Руководящие принципы в отношении первоначальных докладов, подлежащих представлению согласно положениям Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (CRC/C/OPSC/2)



1.9 КОНВЕНЦИЯ О ПРАВАХ ТРУДЯЩИХСЯ МИГРАНТОВ

КОНТЕКСТ

До принятия Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей отдельные положения, регулирующие правовой статус трудящихся-мигрантов, содержались в документах, выработанных в рамках Международной организации труда: в Конвенции о трудящихся-мигрантах (№ 97), в Конвенции о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения (№ 143), в Конвенции о принудительном или обязательном труде (№ 29) и Конвенции об упразднении принудительного труда (№ 105).

Обобщив знания и опыт с учетом практики, выработанной государствами на региональной или двусторонней основе в отношении защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, рабочая группа подготовила проект конвенции, которая была принята и открыта для подписания, ратификации и присоединения резолюцией 45/158 Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 1990 года. Вступила в силу 1 июля 2003 года.

ПОЛНОЕ НАЗВАНИЕ

Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКПТМ) (Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families).

ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ КОНВЕНЦИИ

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ТЕКСТ КОНВЕНЦИИ



Официальный
сайт конвенции



Официальный
текст конвенции



Информация
о ратификации

ИНФОРМАЦИЯ О РАТИФИКАЦИИ

Кыргызская Республика ратифицировала МКПТМ 29 сентября 2003 года, взяв на себя обязательства выполнять ее положения, а также каждые 5 лет представлять в Комитет ООН по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей доклад о выполнении ее положений.

ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ

Защита прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей на международном уровне. Является международным договором универсального характера, посвящённым правам конкретной группы населения, нуждающейся в защите: всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Механизм реализации: Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Данная конвенция отличается по своему содержанию, объему и механизмам реализации и отчётности, от других конвенций ООН.

Так, Конвенция состоит из преамбулы и 9 частей, разделённых на 93 статьи. То есть она гораздо подробнее других конвенций ООН.

В Конвенции излагаются, во-первых, права всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, независимо от их статуса мигрантов, и, во-вторых, дополнительные права трудящихся-мигрантов и членов их семей, имеющих документы. При определении гражданских и политических прав трудящихся-мигрантов Конвенция весьма строго следует формулировкам Международного пакта о гражданских и политических правах. В некоторых статьях права излагаются в несколько иной формулировке с учетом особого положения трудящихся-мигрантов; это, например, относится к правам, связанным с уведомлением консульских учреждений при аресте, и конкретным положениям, касающимся нарушений миграционного законодательства и уничтожения удостоверений личности, а также запрещения коллективной высылки. Кроме того, в отношении трудящихся-мигрантов непосредственно оговорено право на владение имуществом, которое первоначально было провозглашено в Декларации, но не содержится в Международном пакте о гражданских и политических правах. Конвенция определяет экономические, социальные и культурные права трудящихся-мигрантов с учетом их конкретного положения. Так, например, установлено, что трудящимся-мигрантам должна предоставляться как минимум неотложная медицинская помощь, причем в той же мере, в какой она предоставлялась бы гражданину, а дети трудящихся-мигрантов имеют основное право доступа к образованию независимо от их юридического статуса. Дополнительные права предусмотрены в отношении трудящихся, имеющих надлежащие документы, а также таких особых

категорий трудящихся-мигрантов, как приграничные трудящиеся, сезонные трудящиеся, трудящиеся, работа которых связана с переездами, и трудящиеся на проекте. Согласно тексту Конвенции, первоначальный доклад государства-участника, подлежит прославлению через год после ее ратификации, то есть должен быть представлен в 2005 году. Однако на практике доклад КР был получен Комитетом 10 июня 2014 года. Сложность реализации и, соответственно, процедуры отчётности по этой конвенции для КР определяется ее содержанием. Дело в том, что этот документ больше ориентирован на защиту прав мигрантов и их семей в странах их приема. При этом, по состоянию на декабрь 2024 года конвенцию ратифицировало всего 60 государств; подписали, но не ратифицировали 13. Учитывая сложность процедур ратификации и, соответственно, предоставления отчетности, КР всего 2 раза предоставляла периодические доклады по реализации положений МКПТМ, при этом был использован формат упрощенной процедуры.

Доклады	Дата предоставления	QR-код
Отчет Кыргызстана по упрощенной процедуре	1 июня 2014 года/предполагалось в 2005	
Отчет Кыргызстана по упрощенной процедуре	30 декабря 2022 года/ предполагалось в 2020	

Ни одна из стран, которые являются крупными реципиентами иностранной рабочей силы, не подписала и не ратифицировала Конвенцию. Большинство стран, где работают трудовые мигранты из КР, не ратифицировали этот документ. Поэтому меры по ее реализации не описаны полностью, и процедура периодической отчётности не отрегулирована до конца.

В то же время, новая реальность заключается в том, что в последние годы КР становится страной, принимающей мигрантов. По данным Международной организации миграции, только за 2024 год разрешения на работу получили более 10 тыс. иностранных рабочих.

Так как в сферу действия конвенции входит весь процесс миграции, включая и весь период пребывания и занятия оплачиваемой трудовой деятельностью в государстве работы по найму, КР предстоит пересмотреть в корне свои подходы к миграционной политике в целом, а также инициировать процесс анализа своих международных обязательств в контексте Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.



1.10 КОНВЕНЦИЯ О ПРАВАХ ИНВАЛИДОВ

КОНТЕКСТ

Международное сообщество объединилось, чтобы предоставить в распоряжение государств эффективный международно-правовой документ с целью положить конец дискриминации и нарушениям прав граждан с инвалидностью. Конвенция о правах инвалидов направлена на то, чтобы гарантировать самому многочисленному меньшинству в мире – а сейчас в мире проживает более миллиарда инвалидов, - те же права и возможности, что и у остальной части человечества.

Конвенция о правах инвалидов (КПИ), принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 13 декабря 2006 года и вступившая в силу 3 мая 2008 года, является уникальным международным юридическим договором. Конвенцию подписали 185 государств и Европейский союз.

ПОЛНОЕ НАЗВАНИЕ

Конвенция о правах инвалидов (Convention on the Rights of Persons with Disabilities).

ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ КОНВЕНЦИИ



Официальный
сайт конвенции

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ТЕКСТ КОНВЕНЦИИ



Официальный
текст конвенции

ИНФОРМАЦИЯ О РАТИФИКАЦИИ

Кыргызская Республика ратифицировала [Конвенцию о правах инвалидов](#) 16 мая 2019 года, взяв на себя обязательства выполнять ее положения, а также каждые четыре года представлять в Комитет ООН по правам инвалидов.



Информация о
ратификации

ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ

Поощрение, защита и обеспечение полного и равного осуществления всеми инвалидами, включая детей, всех прав человека и основных свобод, а также в поощрении уважения присущего им достоинства.

Механизм реализации: Комитет по правам инвалидов КР предоставила «Первоначальный доклад по реализации КПИ за период с 2019 по 2021 год» 30 марта 2022 года.

Доклады	Дата представления	QR-код
Первоначальный доклад	30 марта 2022 года	

Реализация положений КПИ в КР

Статья Конвенции	Законы и государственные программы, принятые КР
Ст. 1. Определение инвалидности	Ст. 3. Закона КР «Об охране здоровья граждан в КР» содержит понятие «лицо с ограниченными возможностями здоровья». В Первоначальном докладе признается целесообразность гармонизации и унификации терминологии, применяемой в национальном законодательстве с международной.
Ст. 2. Определения	Закон КР «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья»: признается и поддерживается язык жестов. Постановление Правительства КР от 18 марта 2021 года №101 утвержден Порядок предоставления услуг сурдоперевода и оплаты услуг сурдопереводчиков. Государственная программа «Доступная страна» для лиц с инвалидностью и других маломобильных групп населения в КР на 2021-2040 годы»: введены термины «разумное приспособление» и «универсальный дизайн».
Ст. 3. Общие принципы	Согласно Конституции КР, никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности. Государство обеспечивает функционирование системы социальной защиты лиц с ограниченными возможностями здоровья, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальную интеграцию без какой-либо дискриминации, создание доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья и улучшения качества их жизни.
Ст. 4. Общие обязательства.	Распоряжением Правительства КР от 15 мая 2020 года № 175-р образован Совет по делам лиц с инвалидностью при Правительстве КР
Ст. 5. Равенство и не дискриминация.	Закон КР «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья» определяет государственную политику в отношении лиц с инвалидностью по обеспечению им равных со всеми другими гражданами возможностей в реализации прав и свобод, устранению ограничений в их жизнедеятельности, созданию благоприятных условий, позволяющих лицам с ограниченными возможностями здоровья вести полноценный образ жизни, активно участвовать в экономической, политической и культурной жизни общества.

Ст. 6. Женщины - инвалиды	Законы КР «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» и «Об охране и защите от семейного насилия». Правом на материнство обладают все женщины, в том числе женщины с инвалидностью, что подтверждается обеспечением медицинской помощи женщинам, в том числе в период беременности.
Ст. 7. Дети-инвалиды	Основные принципы защиты прав и интересов детей отражены в Кодексе КР о детях, которые основываются на признании первоочередности прав и интересов ребенка, в том числе с инвалидностью, с целью обеспечения наилучших интересов ребенка.
Ст. 8. Просветительно-воспитательная работа	Государственные телеканалы реализуют медиапланы по проведению общественно-просветительских кампаний, направленных на формирование позитивного отношения общества к проблемам инвалидности, освещают вопрос о реализации норм КПИ.
Ст. 9. Доступность	Государственная программа «Доступная страна» для лиц с инвалидностью и других маломобильных групп населения
Ст. 12. Равенство перед законом	Гражданский кодекс КР устанавливает принцип равенства в гражданском законодательстве, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты, устанавливает запрет на ограничение в гражданских правах лиц с инвалидностью в связи с использованием ими факсимильной подписи, заменяющей собственноручную подпись, определяет правоспособность и дееспособность, запрещает лишать или ограничивать правоспособность или дееспособность не иначе, как в случаях и порядке, предусмотренных законом. УПК КР устанавливает принцип осуществления уголовного судопроизводства на основе равноправия и состязательности сторон в судебном разбирательстве (ст. 18). Уголовно-исполнительный кодекс КР гарантирует осужденным лицам с инвалидностью, связанной с дефектами речи, слуха, зрения, право пользоваться специалистами, владеющими тактильно-жестовым языком или азбукой Брайля.
Ст. 29. Участие в политической и общественной жизни	В целях исключения дискриминации и обеспечения участия лиц с инвалидностью в политической жизни в конституционный Закон «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» (2011 года), конституционный Закон «О Референдуме КР» (2016 года), а также Закон «О выборах депутатов местных кенешей» (2011 года) внесены изменения (ст. 29).

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ, РЕЗОЛЮЦИИ, ВЫСТУПЛЕНИЯ ОФИЦИАЛЬНЫХ ЛИЦ В СФЕРЕ СОГЛАШЕНИЯ

Государственная программа «Доступная страна» для лиц с инвалидностью и других маломобильных групп населения в Кыргызской Республике на 2021-2040 годы.

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 18 марта 2021 года №101 Об утверждении порядка предоставления услуг сурдоперевода и оплаты услуг сурдопереводчиков.





ПРАВО НА НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ЧАСТНОЙ ЖИЗНИ



2.1 ПОНЯТИЕ ПРАВА НА НЕПРИКОС- НОВЕННОСТЬ ЧАСТНОЙ ЖИЗНИ

Право на неприкосновенность частной жизни сегодня выступает классической гарантией, относящейся к так называемому первому поколению прав человека (политические и гражданские права и свободы). Тем удивительнее, что появилось это право сравнительно недавно. Концепция права на неприкосновенность частной жизни была представлена в 1890 году в американском юридическом журнале „Harvard Law Review” двумя юристами - Сэмюэлем Уорреном и Луисом Брандейсом. Они сформулировали это право как негативное - как «право быть оставленным в покое» („the right to be left alone”).

Право на неприкосновенность частной жизни состоит из конкретных прав, часть которых, разумеется, возникла еще до указанной публикации американских авторов. Достаточно упомянуть такие гарантии, как неприкосновенность жилища или тайна корреспонденции.

В настоящее время право на неприкосновенность частной жизни рассматривается как очень широкое собирательное понятие, охватывающее множество правовых аспектов. Более того, это право активно развивается, так как благодаря техническому прогрессу возникают новые права, связанные с частной жизнью. При этом, вопреки представлениям Уоррена и Брандейса, право на частную жизнь не сводится к оставлению человека в покое (негативное обязательство), а налагает на государство многочисленные позитивные обязательства. Поэтому государство не может бездействовать, оно обязано принимать определенные меры для обеспечения частной жизни человека (позитивные обязанности). К ним относится, в частности, принятие нормативно-правовых актов, обеспечивающих адекватную защиту различных элементов права на частную жизнь.

Принадлежность права на неприкосновенность частной жизни к числу основных прав человека, означает, что гарантии юридической защиты этого права содержатся в важнейших правовых актах отдельных государств (конституциях, хартиях прав, декларациях прав человека) и основных международных договорах по защите прав человека. Несмотря на различия в формулировках этих положений, они сохраняют некоторые общие черты.

Право на неприкосновенность частной жизни может быть сформулировано в качестве правовой нормы двумя способами. Первый заключается в перечислении основных прав таких, как неприкосновенность жилища, тайна корреспонденции, защита чести и репутации. Рядом с ними, в той же самой правовой норме, появляется указание на частную и семейную жизнь, т.е. общие понятия, охватывающие другие аспекты «частной жизни» (как это сделано в Международном пакте о гражданских и политических правах). Второй способ сформулировать право на неприкосновенность частной жизни сводится к тому, что типичные права на неприкосновенность частной жизни (например, неприкосновенность жилища, тайна корреспонденции, защита репутации) вынесены в самостоятельные положения, а наряду с ними имеется общее положение, касающееся неприкосновенности частной жизни.

Право на неприкосновенность частной жизни традиционно, причем не только в англосаксонском понимании, толкуется как гарантия автономии личности и, следовательно, как защита от нежелательного вторжения в ее жизнь со стороны государства и других лиц. Однако к этой базовой трактовке добавляется еще одна. Право на неприкосновенность частной жизни призвано защищать личность человека как отдельного индивида, так и в связи с его принадлежностью к ряду групп. Выделяются и другие специфические аспекты частной жизни.

Понятие жилища, появляющееся в связи с классической гарантией неприкосновенности жилища, толкуется широко. Это помещение либо совокупность помещений, в которых человек находится постоянно и которые являются центром его жизнедеятельности. При этом не имеет значения, основано ли пребывание в таком месте на праве собственности или ином законном основании (например, аренды) либо же оно не имеет юридических оснований и, следовательно, является «фактическим состоянием». Жилищем может считаться фургон, в котором проживают члены ромской общины или так называемые «номады», трейлер, баржа или лодка. Жилище также включает в себя связанные с ним части, такие, как придомовой сад, погреб или гараж.

Тайна корреспонденции традиционно ассоциировалась с письмами. Сегодня же, в связи с развитием других коммуникационных технологий, этот термин понимается в самом широком смысле, охватывая, в частности, телефонные переговоры, электронную почту, сообщения, передаваемые посредством интернет-мессенджеров. Очевидно, что в наши дни акцент делается не на используемых средствах, а на самом процессе общения. Это означает, что правила, касающиеся корреспонденции,

будут применяться к сокрытию, перехвату, цензуре, прослушиванию, записи или обнародованию частной переписки.

Честь и репутация человека - еще одна ценность, связанная с частной жизнью. Она связана с положительным имиджем человека и может быть уничтожена, например, посредством клеветы. Подразумевается, что гарантии в отношении этой ценности действуют только тогда, когда посягательство превышает определенный порог, который должен определяться в каждом конкретном случае с учетом ряда обстоятельств, например, таких, как статус лица, подвергшегося посягательству, и статус лица, это посягательство осуществившего, способ (средства) посягательства и его причины.

В самом широком смысле автономия личности подразумевает свободу устраивать свою личную жизнь и принимать связанные с этим решения. Она используется в самых различных жизненных контекстах: от вполне обыденных (например, способ проведения досуга) до очень важных (например, отношения с другим человеком или решение завести детей). В связи с концепцией автономии личности часто возникают очень сложные вопросы, такие, как доступ к абортам или эвтаназии.

Понятие автономии личности включает возможность хранить в тайне определенную информацию и данные о себе. Эта сфера, приобретающая сегодня все большее значение в связи с развитием технологий, называется информационной автономией. Таким образом, право на неприкосновенность частной жизни распространяется и на защиту персональных данных.

Право на неприкосновенность частной жизни не является абсолютным, вмешательство (ограничение) здесь допустимо. Это согласие законодателя на вмешательство может быть определено двумя способами. Первый состоит в общем указании на то, что ограничение не должно быть произвольным или незаконным (как это сделано в Международном пакте о гражданских и политических правах). При втором подходе определяются параметры вмешательства, то есть требования, которым в совокупности должно удовлетворять то или иное ограничение. В этом случае применяется классический трехэлементный подход. Требуется соблюдение трех критериев: 1) любое вмешательство должно иметь под собой правовую основу в действующем законодательстве (критерий законности); 2) вмешательство должно служить защите конкретно определенных коллективных или индивидуальных благ (интересов) (критерий целенаправленности); 3) вмешательство должно быть необходимым (критерий необходимости).

ОСНОВНЫЕ СТАНДАРТЫ, КАСАЮЩИЕСЯ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ ЧАСТНОЙ ЖИЗНИ

При описании основных стандартов, касающихся права на неприкосновенность частной жизни, важно обратить внимание на значимую практику Комитета ООН по правам человека. Стандарт, созданный Комитетом по правам человека, применительно ко многим положениям Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) обобщен в Замечаниях общего порядка. Этот документ был принят на 32-й сессии Комитета 8 апреля 1988 года и стал одним из первых обобщений практики Комитета по вопросам права на частную жизнь, защиту семьи, жилища и корреспонденции, а также защиты чести и репутации[1].

Понятие «частной жизни» включает в себя не только сферу, свободную от вмешательства государства, но и широкий круг личных, семейных, домашних и коммуникационных аспектов жизни человека.

Это право охватывает, в частности:

- личную информацию и конфиденциальность;
- физическую и психологическую неприкосновенность;
- защиту от незаконной слежки;
- защиту частной и семейной жизни;
- защиту жилища;
- защиту корреспонденции;
- защиту чести и репутации;
- защиту от произвольного раскрытия персональных данных.

2.2 МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ПРАВО НА НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ЧАСТНОЙ ЖИЗНИ

Правовая защита неприкосновенности частной (личной и семейной) жизни раньше всего возникла в международном праве. Отправной точкой и основой последующих договоров, касающихся прав человека, стала **Всеобщая декларация прав человека, принятая резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года** (ВДПЧ). Ее статья 12 гласит: «Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции

или на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств».

ПОЛНОЕ НАЗВАНИЕ

Всеобщая декларация прав человека (Universal Declaration of Human Rights, UDHR).

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ТЕКСТ ВДПЧ

Информация о ратификации

Кыргызская Республика не ратифицировала ВДПЧ отдельным международным договором, поскольку декларация - это резолюция Генеральной Ассамблеи ООН (A/RES/217(III)) от 10 декабря 1948 года). Однако государство, став членом ООН, после обретения независимости приняло на себя обязательства соблюдать её нормы, включив положения декларации в свою правовую систему. Прием Кыргызстана в члены ООН был произведен Резолюцией, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 2 марта 1992 года.

Более подробно о ВДПЧ можно ознакомиться в разделе 1.2. настоящего информационного пакета.

Применительно к неприкосновенности частной жизни, в универсальной системе, то есть в системе ООН, центральное место занимает статья 17 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года (МПГПП):

«1. Никто не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным или незаконным посягательствам на неприкосновенность его жилища или тайну его корреспонденции или незаконным посягательствам на его честь и репутацию.

2. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств».

ПОЛНОЕ НАЗВАНИЕ

Международный пакт о гражданских и политических правах (International Covenant on Civil and Political Rights)

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ТЕКСТ МПГПП

Информация о ратификации

Кыргызская Республика присоединилась к МПГПП 7 октября 1994 года постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (ЖК КР) № 1406-XII от 12 января 1994 года.



Официальный
текст ВДПЧ



Информация
о ратификации



Официальный
текст МПГПП



Информация
о ратификации

Более подробно о МПГПП можно ознакомиться в разделе 1.3. настоящего информационного пакета.

Применительно к неприкосновенности частной жизни в статье 16 Конвенции о правах ребенка (КПР) предусмотрено:

«1. Ни один ребенок не может быть объектом произвольного или незаконного вмешательства в осуществление его права на личную жизнь, семейную жизнь, неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции, или незаконного посягательства на его честь и репутацию.

2. Ребенок имеет право на защиту закона от такого вмешательства или посягательства».

ПОЛНОЕ НАЗВАНИЕ

Конвенция о правах ребенка (Convention on the Rights of the Child)

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ТЕКСТ КОНВЕНЦИИ



Официальный
текст конвенции

ИНФОРМАЦИЯ О РАТИФИКАЦИИ

Кыргызская Республика ратифицировала Конвенцию о правах ребенка 12 января 1994 года Законом Кыргызской Республики № 1408-XII «О ратификации Конвенции о правах ребенка»

Более подробно о Конвенции о правах ребенка можно ознакомиться в разделе 1.8 настоящего информационного пакета.

Следующий международный документ, имеющий отношение к праву на неприкосновенность частной жизни – это Международная Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКПТМ), в статье 14 которой предусмотрено: «Трудящийся-мигрант и член его или ее семьи не должны подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его или ее личную и семейную жизнь, произвольным и незаконным посягательствам на неприкосновенность его или ее жилища, или тайну его или ее переписки, или других форм связи или незаконным посягательствам на его или ее честь и репутацию. Каждый трудящийся-мигрант и член его или ее семьи имеют право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств».

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ТЕКСТ КОНВЕНЦИИ



Официальный
текст конвенции



Информация
о ратификации

ИНФОРМАЦИЯ О РАТИФИКАЦИИ

Кыргызская Республика ратифицировала МКПТМ 29 сентября 2003 года, взяв на себя обязательства выполнять ее положения, а также каждые 5 лет представлять в Комитет ООН по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей доклад о выполнении ее положений

Более подробно о МКПТМ можно ознакомиться в разделе 1.9. настоящего информационного пакета.

Еще один международный документ, имеющий отношение к праву на неприкосновенность частной жизни – это Конвенция о правах инвалидов (КПИ), а именно ее 22 статья, которая предусматривает:

«Неприкосновенность частной жизни

1. Независимо от места жительства или жилищных условий ни один инвалид не должен подвергаться произвольному или незаконному посягательству на неприкосновенность его частной жизни, семьи, жилища или переписки и иных видов общения либо незаконным нападениям на его честь и репутацию. Инвалиды имеют право на защиту закона от таких посягательств или нападков.

2. Государства-участники охраняют конфиденциальность сведений о личности, состоянии здоровья и реабилитации инвалидов наравне с другими».

ПОЛНОЕ НАЗВАНИЕ

Конвенция о правах инвалидов (Convention on the Rights of Persons with Disabilities).

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ТЕКСТ КОНВЕНЦИИ



Официальный
текст конвенции



Информация
о ратификации

Информация о ратификации

Кыргызская Республика ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов 16 мая 2019 года, взяв на себя обязательства выполнять ее положения, а также каждые четыре года представлять в Комитет ООН по правам инвалидов.

Более подробно о Конвенции о правах инвалидов можно ознакомиться в разделе 1.10. настоящего информационного пакета.

В июле 2015 года Совет по правам человека ООН назначил Специального докладчика по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни. Спецдокладчик уполномочен поощрять и защищать право на неприкосновенность частной жизни посредством обзора государственной политики и законов в отношении слежения за цифровыми сообщениями и сбора личных данных; выявление действий, которые представляют собой неоправданное вмешательство в частную жизнь; помощи



Официальный
сайт Специального
докладчика по
вопросу о праве
на неприкосновен-
ность частной
жизни

государствам в разработке передовых видов практики с тем, чтобы глобальное наблюдение происходило в условиях верховенства права; помощи в приведении национальных процедур и законов в соответствие с международными обязательствами в области прав человека.

Официальный сайт Специального докладчика по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни.

Право на неприкосновенность частной жизни в равной степени распространяется на всех людей. Любые различия в степени его защиты на основании гражданства или любом другом основании недопустимы в соответствии с правом на равенство и недискриминацию, закрепленном в статье 26 Международного пакта о гражданских и политических правах.

Действие основных международных документов в области прав человека на неприкосновенность частной жизни включены в правовую систему Кыргызской Республики, в том числе закреплены в Конституции КР и имеют более подробное раскрытие уже в отраслевом законодательстве.

В соответствии с частью 3 статьи 6 Конституции КР: «Общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры, вступившие в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики».

2.3 МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ

Право на неприкосновенность частной жизни закреплено на самом высоком уровне законодательства Кыргызской Республики – в Конституции. В соответствии со статьей 29 Конституции, **«каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, защиту чести и достоинства»**.

Конституция также гарантирует тайну переписки, телефонных и иных переговоров и сообщений, допускает ограничение этих прав только на основании закона и судебного решения (часть 3 статьи 29 Конституции). Кроме того, Основной закон запрещает сбор, хранение, использование и распространение сведений о личной жизни человека без его согласия (за исключением случаев, предусмотренных законом). Эти нормы создают базовый щит, защищающий частную жизнь граждан, их личные данные, переписку и семейные тайны.

Также статья 30 Конституции КР предусматривает, что **«каждый имеет право на неприкосновенность жилища и иных объектов, находящихся у него в**

собственности или ином праве. Никто не может проникать в жилище и иные объекты против воли человека, в пользовании которого они находятся».

Кроме того, статья 56 Конституции КР гарантирует некоторые аспекты физической неприкосновенности: **«запрещаются медицинские, биологические, психологические опыты над людьми без их добровольного согласия, выраженного и удостоверенного надлежащим образом».**

А статья 63 Конституции КР **«гарантирует каждому защиту персональных данных. Доступ к персональным данным граждан, их получение осуществляются только в предусмотренных законом случаях».**

Помимо Конституции, право на частную жизнь детализировано в ряде ключевых законов и подзаконных актов.

Текущее регулирование права на неприкосновенность частной жизни представлено следующим законодательством:

- Гражданский кодекс КР;
- Семейный кодекс КР;
- Кодекс КР «О детях»;
- Уголовный кодекс КР;
- Уголовно-процессуальный кодекс КР;
- Кодекс КР «О правонарушениях»;
- Закон КР «О почтовой связи»;
- Порядок получения согласия субъекта персональных данных на сбор и обработку его персональных данных, порядок и форма уведомления субъектов персональных данных о передаче их персональных данных третьей стороне (постановление Правительства КР от 21 ноября 2017 года № 759);
- Требования к обеспечению безопасности и защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных, исполнение которых обеспечивает установленные уровни защищенности персональных данных (постановление Правительства КР от 21 ноября 2017 года № 760);
- Положение о Государственном агентстве по защите персональных данных при Кабинете Министров КР (постановление Кабинета Министров КР от 22 декабря 2021 года № 325);

Гражданский кодекс КР (далее ГК) содержит отдельные статьи, посвящённые охране частной жизни: например, статья 20 ГК гарантирует право гражданина на охрану тайны личной жизни и тайны корреспонденции (телефонных переговоров, телеграфных и иных сообщений), а статья 21 – право на неприкосновенность жилища.

Эти положения гражданского законодательства позволяют лицам требовать возмещения вреда и пресекать попытки незаконного вмешательства в их частную сферу. В национальном законодательстве неприкосновенность частной жизни относится к нематериальным благам гражданина (ст.50 ГК КР). А все нематериальные блага, включая, жизнь и здоровье, достоинство личности, личная неприкосновенность, честь и доброе имя, деловая репутация, личная и семейная тайна, возможность свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства подлежат защите. Составными элементами частной жизни выступают конфиденциальные сведения, касающиеся лично человека, а также членов его семьи и близких родственников. Например: неприкосновенность жилища, право на собственное изображение, исповедь, пристрастия, честь и доброе имя, деловая репутация, персональные данные, информация о здоровье и скрытых физических недостатках, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых и телеграфных сообщений и другие сведения. Законодательство запрещает сбор, хранение, использование и распространение конфиденциальной информации о частной жизни лица без его согласия, кроме случаев, прямо указанных в законе. На государственные органы власти и управления, предприятия и организации, коммерческие и общественные организации и предприятия, а также на граждан возлагается обязанность соблюдать установленный порядок при осуществлении деятельности по созданию, накоплению, хранению, передаче и распространению информации.

В обязанности государственного гражданского служащего и муниципального служащего входит сохранять в тайне получаемые при исполнении служебных обязанностей сведения, затрагивающие личную жизнь, честь и достоинство граждан, и не требовать от них представления такой информации, за исключением случаев, предусмотренных законодательством (ст.14 Закона КР «О государственной гражданской и муниципальной службе»).

При рассмотрении обращения граждан не допускается разглашение сведений, содержащихся в обращении, а также сведений, касающихся частной жизни гражданина, без его согласия (ст.11 Закона КР «О порядке рассмотрения обращений граждан»). В соответствии с законодательством Кыргызской Республики частная жизнь отнесена к конфиденциальной информации, содержащей охраняемую законом тайну других лиц. В соответствии с частью 7 статьи 8 Закона КР «О праве на доступ к информации», обладатели информации, владеющие конфиденциальной информацией, могут распространять ее лишь с согласия лиц, которые ограничили право на доступ к информации.

Статья 13 Закона КР «Об электронном управлении» предусматривает, что к конфиденциальной информации относятся сведения:

- 1) о частной жизни человека;
- 2) утратил силу
- 3) составляющие коммерческую тайну;
- 4) о материалах предварительного расследования, иные сведения, доступ к которым ограничивается в соответствии с процессуальным законодательством;
- 5) составляющие налоговую, банковскую, медицинскую, адвокатскую, журналистскую тайну, тайну усыновления и тайну страхования, иную профессиональную тайну;
- б) иные сведения в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Также «никто не вправе публиковать и распространять опубликованное изображение какого-либо лица (картина, фотография и т.п.) без согласия этого лица» (ст.19 ГК КР - право на собственное изображение). Исключение возможно, когда опубликование и распространение изображения связано с требованиями суда, органов дознания и следствия, когда фотографирование или получение изображения иным способом произведено в публичной обстановке. Представляется правильным, что изображение обстоятельств частной жизни недопустимо, если оно выставляет частную жизнь затронутого лица на обозрение общественности.

Кроме того, граждане имеют право на охрану тайны личной жизни, а именно: «тайны переписки, дневников, записок, записок, рождения, усыновления, интимной жизни, врачебной или адвокатской тайны, тайны вкладов и т.п.» Раскрытие тайны личной жизни возможно лишь в случаях, установленных законом (ст.20 ГК КР).

Трудовое законодательство также частично предусматривает защиту права на неприкосновенность частной жизни. Так статья часть 5 статьи 25 Трудового Кодекса КР предусматривает, что «запрещается сбор сведений о принадлежности работника к политическим партиям, движениям или религиозным организациям, а также сведений о частной жизни работника».

Что касается защиты прав детей, то Кодекс КР «О детях» предусматривает статью 16, в соответствии с которой: «Каждый ребенок имеет право на защиту чести и достоинства, неприкосновенность личности. Государство обеспечивает личную неприкосновенность ребенка, осуществляет его защиту от физического и (или) психического, сексуального насилия, жестокого, грубого или унижающего человеческое достоинство обращения, вовлечения в преступную деятельность и совершения антиобщественных действий и иных действий, ущемляющих закрепленные Конституцией Кыргызской Республики права и свободы человека и гражданина. Лица, виновные в таких действиях, несут установленную законодательством Кыргызской Республики ответственность. Посягательство на честь и достоинство ребенка лицами,

обязанными по роду своей деятельности заниматься его обучением и воспитанием, влечет установленную законодательством Кыргызской Республики ответственность». Личные тайны, доверенные представителям ряда профессий для защиты прав и законных интересов граждан, являются профессиональными тайнами. К ним относятся: врачебная (медицинская) тайна, тайна судебной защиты, тайна следствия, нотариальных действий и некоторых записей актов гражданского состояния, банковская и коммерческая тайна, а также другие тайны. Законодательство не может вторгаться в эту сферу, оно призвано ограждать ее от любого незаконного вмешательства.

Если соответствующим лицам (например, судьям, работникам социальной сферы, врачам, нотариусам) стали известны какие-либо факты, составляющие личную или семейную тайну, они не должны разглашать их. В противном случае виновные лица понесут установленную законом ответственность. У каждого человека при этом есть еще конституционное право на защиту своей чести и достоинства.

Предприятия связи всех форм собственности обязаны принимать необходимые организационно-технические меры по защите информации. Обязательства операторов связи и интернет-провайдеров по сохранению тайны своих пользователей оговариваются в Законе КР «Об электрической связи» (ст.21). Тайна переписки, телефонных переговоров, телеграфных, а также других сообщений, которые передаются средствами связи, охраняется Конституцией и законами.

Аналогично статья 14 Закона КР «О почтовой связи» предусматривает: «Тайна переписки гарантируется Конституцией Кыргызской Республики, настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами в сфере охраны тайны переписки. Лица, занятые в почтовой связи, обязаны обеспечивать эту тайну. Запрещается нарушать тайну переписки и разглашать содержание корреспонденции или других почтовых отправлений. Информация о почтовых отправлениях, а также сами эти отправления (сообщения) могут выдаваться только отправителям и адресатам или их законным представителям. Вскрытие и осмотр почтовой корреспонденции и документальных сообщений, получение необходимых справок о них запрещаются, кроме случаев, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики в сфере оперативно-розыскных мероприятий».

Один из таких законодательных случаев – это борьба с преступностью, когда правоохранительные органы в этих целях вправе контролировать переписку, телефонные переговоры, телеграфные и иные сообщения граждан. Законодательство регламентирует основания и порядок совершения действий, ограничивающих указанные права.

Проведение оперативно-розыскных мероприятий допускается только на основании закона КР «Об оперативно-розыскной деятельности». Органы (должностные лица), осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, при проведении

оперативно-розыскных мероприятий обязаны обеспечивать соблюдение прав человека и гражданина на неприкосновенность частной жизни, тайну переписки, телефонных и иных переговоров, неприкосновенность жилища, почтовых, телеграфных, электронных и иных сообщений. Не допускается осуществление оперативно-розыскной деятельности для достижения целей и решения задач, не предусмотренных настоящим Законом (ст.6).

Вскрытие и осмотр почтовой корреспонденции и документальных сообщений, получение необходимых справок о них запрещаются, кроме случаев, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики в сфере оперативно-розыскных мероприятий (ст.14 закона КР «О почтовой связи»).

Уголовное законодательство предусматривает ответственность за посягательства на частную жизнь. В действующем Уголовном кодексе прямо установлены составы преступлений, связанных с нарушением неприкосновенности частной жизни, например статьи 190 УК КР. Под нарушением приватности понимается, в частности, незаконный сбор или распространение сведений о личной жизни человека, составляющих его личную или семейную тайну, без согласия – за такие действия предусмотрены штрафы и иные меры ответственности. Также уголовно наказуемо нарушение тайны переписки и сообщений, что обеспечивает дополнительную защиту конфиденциальности коммуникаций (статья 193 УК УР). Кроме того, нарушение неприкосновенности жилища, также предусматривает уголовную ответственность и предусматривается статьей 194 УК КР.

В январе 2022 года в главу 26 «Правонарушения в сфере информационной безопасности» Кодекса КР о правонарушениях были внесены изменения и дополнения. Так, в указанной главе Кодекса закреплена ответственность за неправомерный доступ к чужой охраняемой компьютерной информации и электронным документам, сопряженный с их уничтожением, блокированием, модификацией или копированием, распространением информации персонального и коммерческого характера (ст.228). Глава дополнена статьей 2281 “Нарушение требований по защите информации персонального и коммерческого характера”, которая содержит ответственность за нарушение требований по организации защиты электронных документов, информации персонального и коммерческого характера, а равно неправомерное использование, обеспечение доступа и передача третьим лицам такой информации.

В реализацию права на неприкосновенность частной жизни в Уголовно-процессуальный кодекс КР (УПК КР) внедрены принципы:

- *Статья 10. Принцип обеспечения доступа к правосудию.*
- *Статья 12. Принцип неприкосновенности личности.*
- *Статья 14. Принцип неприкосновенности жилища и иных объектов.*

• *Статья 16. Принцип охраны личной жизни, тайны переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных, электронных и иных сообщений.*

Помимо перечисленных выше механизмов существуют также общие механизмы, предусматривающие судебную защиту в гражданском порядке, в случаях распространения третьими лицами персональных данных (см. ст.1, ст.11, ст.13, ст.18, ст.19, ст.20, ст.21, ст.50 ГК КР).

Закон КР «Об информации персонального характера» ранее являлся основным нормативным правовым актом, регулирующим правоотношения, связанные с защитой и обработкой персональных данных граждан в Кыргызстане (признан утратившим силу Законом КР «О введение в действие Цифрового кодекса Кыргызской Республики» №179 от 31 июля 2025 года).

Теперь же, принятый Цифровой кодекс КР является главным нормативным правовым актом, до принятия новых законов и подзаконных актов, регулирующим данную сферу. Новый Цифровой кодекс КР закрепляет правила, которым субъекты правоотношений обязаны следовать в цифровой среде.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Цифрового кодекса КР, предметом регулирования кодекса является цифровая среда на следующих уровнях:

- 1) *отношения, связанные с обработкой цифровых данных, созданием и использованием цифровых записей, в том числе в виде цифровых документов и цифровых ресурсов;*
- 2) *отношения, связанные с созданием и использованием цифровых сервисов, построением цифровых экосистем и участием в них;*
- 3) *отношения, связанные с созданием цифровых технологических систем, в том числе центров обработки данных и телекоммуникационных сетей;*
- 4) *отношения, касающиеся доступа владельцев цифровых технологических систем к инфраструктуре (землям, зданиям, строениям, сооружениям и иным аналогичным объектам).*

Новый Цифровой кодекс Кыргызской Республики распространяется на все операции с персональными данными, включая данные в цифровой форме, и устанавливает приоритет своих норм над иными актами о персональных данных. Иными словами, все вопросы обработки личной информации теперь регламентируются этим кодексом, а противоречащие ему или не опубликованные надлежащим образом акты не применяются. Исключение сделано лишь для случаев, когда физическое лицо обрабатывает данные исключительно для личных или семейных нужд – такие отношения вне сферы действия кодекса.

Цифровой кодекс вводит единые принципы обработки и защиты персональных данных (созвучные международным стандартам, например принципам GDPR). Эти принципы направлены на обеспечение неприкосновенности частной жизни и законности работы с данными. Ключевые принципы:

- *Законность, справедливость, прозрачность.* Данные должны обрабатываться на законных основаниях, открыто и честно по отношению к субъекту данных. Недопустима скрытая или обманная обработка. Субъект должен понимать, кто и зачем использует его данные.
- *Ограничение цели.* Сбор и обработка персональных данных допустимы только для конкретных, заранее определённых и законных целей. Изменять или расширять цель обработки без согласия субъекта нельзя (если иное не требует закон). То есть данные не должны затем использоваться для несовместимых целей.
- *Минимизация данных.* Обрабатываемые данные должны быть ограничены необходимым минимумом, соответствовать заявленной цели и не быть избыточными. Например, если требуется лишь ФИО и телефон, не следует собирать паспортные данные.
- *Точность.* Нужно поддерживать персональные данные в актуальном и точном состоянии. Владелец записей обязан исправлять или удалять неточные и неполные данные. Это защищает человека от ошибок, например, неверного адреса или устаревшей информации.
- *Ограничение хранения.* Данные должны храниться не дольше, чем необходимо для указанных целей, если только закон или договор не требуют иной срок хранения. После достижения цели обработки или отпадения нужды данные подлежат удалению или обезличиванию (если иное не предусмотрено законом). Проще говоря, нет вечного хранения «на всякий случай».
- *Целостность и конфиденциальность.* Обработка должна вестись безопасно. Требуется принимать организационные и технические меры защиты данных от несанкционированного доступа, утечек, случайного или умышленного уничтожения, изменения и т.п.. Таким образом, компании должны использовать средства кибербезопасности, контролировать доступ сотрудников и шифровать или защищать хранимые данные.
- *Подотчётность.* Владелец данных ответственен за соблюдение всех перечисленных принципов и должен при необходимости уметь доказать регуляторам и субъектам, что требования выполняются. Этот принцип стимулирует создание внутренней политики по персональным данным и ведение документации (например, кто, когда и зачем работал с данными).

ЗАКОННЫЕ ОСНОВАНИЯ ОБРАБОТКИ И РОЛЬ СОГЛАСИЯ СУБЪЕКТА

Цифровой кодекс чётко определяет, на каких основаниях можно обрабатывать персональные данные, причём наличие такого основания значит, что специального согласия субъекта может не требоваться. В статье 79 указано пять законных оснований обработки:

- 1 *Договор – когда обработка необходима для заключения или исполнения договора с самим субъектом данных (или где он выступает представителем, выгодоприобретателем), либо для мер по просьбе субъекта до заключения договора. Например, оформление покупки, выполнение услуг по контракту и т.д.*
- 2 *Законодательная обязанность – когда обработка нужна для выполнения владельцем данных требований закона или нормативных актов. Сюда входят случаи, предусмотренные законом (например, статистическая отчётность, выполнение обязанностей оператора связи и пр.).*
- 3 *Жизненно важные интересы – когда обработка необходима для защиты жизни или здоровья самого субъекта данных либо другого физического лица. Например, в экстренной ситуации врач может запросить информацию о пациенте без согласия, чтобы спасти ему жизнь.*
- 4 *Общественный или публичный интерес – когда обработка необходима для выполнения общественно полезных задач владельцем данных. Это может включать гуманитарные цели, экологические инициативы, защиту общества, расследование эпидемий и т.п. – при условии, что такая задача законна и значима для общества.*
- 5 *Законные интересы – когда обработка необходима для реализации легитимных интересов владельца данных или третьей стороны. Важно, что при этом не должны нарушаться права и свободы субъекта. Иными словами, если у организации есть обоснованная причина обработать данные (например, безопасность системы или предотвращение мошенничества), и эта операция не ущемляет всерьёз права человека, она может проводиться без согласия.*

Если хотя бы одно из указанных оснований есть, обработка законна и без прямого согласия субъекта. Согласие может понадобиться только в случаях, прямо предусмотренных законом для отдельных видов обработки даже при наличии оснований. Таким образом, Кодекс уходит от прежнего подхода, когда часто требовалось везде брать согласие, и переходит к модели, похожей на европейскую – есть несколько равноправных правовых оснований для работы с данными.

Если же ни одно из законных оснований не подходит, тогда нужно получать согласие субъекта на обработку, и причём только на те цели, которые прямо оговорены в

этом согласии. То есть нельзя собрать согласие «на всё сразу» и потом использовать данные как угодно – цели должны быть конкретными.

Важно подчеркнуть, что согласие – не единственный и не всегда главный инструмент. Кодексом сделан акцент на иных законных основаниях обработки, чтобы наладить обмен данными в экономике без излишних барьеров, но при этом не ущемить право человека на неприкосновенность частной жизни. Если же используется именно согласие, то оно должно быть реальным, информированным выбором, от которого можно отказаться и который можно отозвать без негативных последствий.

СПЕЦИАЛЬНЫЕ КАТЕГОРИИ ДАННЫХ (ЧУВСТВИТЕЛЬНЫЕ ДАННЫЕ)

Кодекс усиливает защиту особо чувствительных персональных данных. В статье 80 перечислены специальные категории, обработка которых запрещена без дополнительных условий. К ним относятся данные, способные привести к дискриминации или нарушению приватности на глубоком уровне:

- *Расовая или этническая принадлежность, политические взгляды, религиозные или философские убеждения, членство в профсоюзах.*
- *Генетические данные (например, ДНК).*
- *Биометрические данные для идентификации личности (цифровая идентификация по отпечаткам пальцев, лицу и т.д.).*
- *Данные о здоровье, а также сведения о сексуальной жизни или ориентации человека.*

Обработка таких данных по общему правилу запрещена. Это значит, что компании не могут просто так собирать, хранить или использовать, скажем, информацию о здоровье или расе без очень веских оснований. Нарушение запрета грозит серьёзными санкциями, так как эти категории наиболее интимные.

Однако кодекс признаёт, что бывают ситуации, когда без использования таких данных нельзя обойтись. Часть 2 статьи 80 перечисляет исключения, при которых обработка спецкатегорий допускается – но даже в этих случаях должны быть предусмотрены в законе меры защиты от недобросовестной обработки и предотвращения вреда субъекту.

Таким образом, кодекс фактически аналогичен международным подходам (как в GDPR) к чувствительным данным: по общему правилу – нельзя, но есть строго оговорённые исключения, когда такая обработка оправдана и безопасна. Во всех разрешённых случаях должен соблюдаться повышенный уровень защиты, чтобы эти деликатные сведения не были использованы во вред человеку или против его воли.

ОСОБЫЕ ПРАВИЛА ДЛЯ ДАННЫХ ДЕТЕЙ

Отдельно выделена статья 81 Кодекса, устанавливающая повышенные гарантии при обработке персональных данных детей (то есть лиц до 18 лет). Цель – обеспечить интересы и безопасность ребенка при работе с его данными, учитывая, что дети более уязвимы и могут не осознавать риски.

Основные положения:

- *Обработка данных ребенка разрешена только в оговорённых случаях и если это в интересах ребенка. Также должны применяться все гарантии защиты прав детей, прописанные в этой статье. То есть любая обработка детских данных должна прежде всего пойти на благо ребенку, а не просто на удобство организации.*

- *Когда можно обрабатывать без согласия (на основаниях): Перечислены случаи, аналогичные по сути исключениям для взрослых, но адаптированные:*

- 1 По прямому требованию закона – если закон обязывает обработать данные детей и определяет цель (например, при госуслугах в образовании).
- 2 Защита жизни и здоровья самого ребенка или другого лица – как и у взрослых, экстренные ситуации.
- 3 Медицина – для медицинских целей (диагноз, лечение) при условии, что действует медработник, связанный врачебной тайной.
- 4 Общественное здоровье и гуманитарные цели – защита от эпидемий, чрезвычайные ситуации, где нужно оперативно действовать.
- 5 Правосудие – для судебных разбирательств, включая третейские суды.
- 6 Национальная безопасность и уголовные дела – для предотвращения преступлений, защиты государства и т.д. (по аналогии со спецкатегориями взрослых).
- 7 Научные, статистические исследования – если приняты надлежащие меры защиты и учтены интересы детей либо данные обезличены.

- *Согласие законного представителя. Если нет подходящего основания из перечисленных, то обработка детских данных возможна только с согласия законного представителя ребенка (родителя, опекуна). Причем согласие нужно на конкретные цели, как и у взрослых. Исключение: дети, достигшие 14 лет, вправе самостоятельно давать согласие на обработку своих данных для реализации своих прав и обязанностей в рамках их частичной дееспособности. Например, подросток 14+ может сам согласиться на регистрацию в онлайн-сервисе, если это связано с его правами по гражданскому законодательству (скажем, с 16 лет можно работать по трудовому договору – он может сам дать данные работодателю). Это новшество: раньше во многих случаях требовалось согласие родителя до 18 лет, теперь подросткам дали определённую самостоятельность в цифровой сфере.*

• *Ясный запрос согласия для детей. Когда спрашивают согласие у ребенка (или его родителей), формулировки должны быть понятны ребенку, простым языком. То есть политики и соглашения надо писать предельно доступно, без сложного легального жаргона. Ребёнок должен осознавать, на что соглашается.*

• *Дополнительные меры защиты. Владельцы данных, работающие с детской информацией, обязаны принимать меры против незаконной обработки этих данных. Например, больше контролировать, кому внутри организации доступна информация о детях, не передавать её лишним лицам, применять усиленное шифрование. Фактически – усиленный режим безопасности, учитывая чувствительность темы (особенно, если это, скажем, данные школьников, пациентов детских клиник и т.д.).*

Новые требования отражают понимание, что детские данные требуют особого обращения. Появилось правило о самостоятельном согласии подростков 14+, которого раньше не было – это приведёт к тому, что цифровые сервисы должны отслеживать возраст и правильно запрашивать согласие у нужного лица. Также, все документы, связанные с обработкой данных детей, придётся адаптировать под простое, понятное изложение. Это повышает прозрачность и защищает право ребенка на приватность, даже когда родители дают согласие за него.

ПРАВА СУБЪЕКТА: УДАЛЕНИЕ ДАННЫХ (ПРАВО НА ЗАБВЕНИЕ)

Цифровой кодекс усиливает права граждан на контроль своих данных, вводя нормы об удалении персональных записей (статья 83). Это по сути аналог «права быть забытым» в международной практике.

Субъект персональных данных имеет право потребовать удаления его данных, и владелец записей обязан немедленно удалить их при наличии хотя бы одного из оснований:

• *Отпала необходимость. Данные больше не нужны для целей, ради которых собирались. Например, проект завершён, услуга оказана – хранить дальше нет смысла.*

• *Нет законного основания. Прекратилось действие основания обработки. Сюда же относится случай, когда ранее было только согласие, и субъект отозвал своё согласие, а других оснований нет. Проще говоря, если ваша единственная причина владеть данными – согласие клиента, а он его забрал, придётся удалить эти данные.*

• *Возражение субъекта удовлетворено. Если человек возразил против обработки (о праве на возражение – в следующем разделе), и в результате рассмотрения его возражения владелец решил сам данные удалить. Например, гражданин доказал, что обработка несправедлива, и компания соглашается стереть сведения.*

Во всех этих случаях нужно удалить всю связку персональных записей, касающихся данного человека, из всех систем (если только не требуется иначе для разных целей – но тогда надо прекратить хотя бы спорные виды обработки).

Исключения (когда можно не удалять сразу): В тех же случаях статья 83 допускает, что владелец может сохранить данные (не удалять), но только для строго определённых целей:

- 1 *Осуществление права на свободу слова. Например, если данные содержатся в журналистском материале, удаление можно не производить, ссылаясь на свободу выражения (баланс права на забвение с правом на информацию).*
- 2 *Научные, исторические, статистические и архивные цели. Если данные важны для исследований или архива, их могут оставить, обезличить по возможности, но не уничтожать.*
- 3 *Предъявление или защита требований. То есть, если данные нужны, чтобы подать иск или, наоборот, защищаться по какому-то юридическому спору. Компания может сохранить сведения как доказательства до окончания срока исковой давности и пр.*
- 4 *Законодательное требование хранения. Если закон прямо говорит хранить такие данные определённый срок (например, бухгалтерские документы 5 лет), то даже при отзыве согласия их удалять нельзя до истечения этого срока.*

Таким образом, право на удаление не абсолютное – оно балансируется с иными публичными интересами. Но в общем случае, если человек попросил удалить информацию о нём (например, удалить аккаунт и все связанные данные), а у компании нет законной необходимости их держать – теперь придётся исполнить это без промедления.

Для реализации этого права организациям нужно наладить процессы: проверять основания, действительно ли данные больше не нужны, и если да – стирать во всех местах (в том числе у подрядчиков-обработчиков, если они хранят копии). Отказ в удалении возможен только по перечисленным причинам, и его придётся обосновать. Нормы Цифрового кодекса КР, посвящённые персональным данным, отражают современный подход к приватности: они комплексно регулируют сбор, использование, хранение данных и закрепляют права граждан, во многом аналогичные европейским стандартам.

С введением Кодекса персональные данные граждан получают более прочную правовую защиту: установлены чёткие принципы законности и прозрачности, определён перечень случаев, когда данные можно использовать без согласия, что избавит от избыточных бюрократических процедур, но при этом не нарушит права

людей. Одновременно появилось и само право на отказ – граждане теперь могут влиять на то, как организации обращаются с их информацией, требовать удалить её или прекратить определённые действия, если сочтут их неправомерными.



Конституция КР



Конституция КР

Статья международного документа	Конституция, законы КР, госпрограммы, концепции
Статья 12. ВДПЧ: Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции или на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств Статья 17 МПГПП: 1. Никто не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным или незаконным посягательствам на неприкосновенность его жилища или тайну его корреспонденции или незаконным посягательствам на его честь и репутацию. 2. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств.	Конституция КР Статья 29. 1. Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, защиту чести и достоинства. Человеческое достоинство в Кыргызской Республике абсолютно и неприкосновенно. 2. Никто не может быть подвергнут уголовному преследованию за распространение информации, порочащей или унижающей честь и достоинство личности. 3. Каждый имеет право на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных, электронных и иных сообщений. Ограничение этих прав допускается только в соответствии с законом и на основании судебного решения. 4. Не допускается сбор, хранение, использование и распространение конфиденциальной информации, информации о частной жизни человека без его согласия, кроме случаев, установленных законом. 5. Каждому гарантируется защита, в том числе судебная, от неправомерного сбора, хранения, распространения конфиденциальной информации и информации о частной жизни человека, а также гарантируется право на возмещение материального и морального вреда, причиненного неправомерными действиями. Конституция КР Статья 30 1. Каждый имеет право на неприкосновенность жилища и иных объектов, находящихся у него в собственности или ином праве. Никто не может проникать в жилище и иные объекты против воли человека, в пользовании которого они находятся. 2. Производство обыска, выемки, осмотра и осуществление иных действий, а также проникновение представителей власти в жилище и иные объекты, находящиеся в собственности или ином праве, допускаются лишь на основании судебного решения.
	3. В исключительных случаях, предусмотренных законом, обыск, выемка, осмотр и осуществление иных действий, проникновение представителей власти в жилище и иные объекты, находящиеся в собственности или ином праве, допускаются без судебного решения. Законность и обоснованность таких действий подлежат рассмотрению судом.



Конституция КР



Конституция КР

Гражданский
кодекс КРГражданский
кодекс КР

4. Гарантии и ограничения, установленные настоящей статьей, распространяются также на юридические лица.

Конституция КР

Статья 56

.....

6. Запрещаются медицинские, биологические, психологические опыты над людьми без их добровольного согласия, выраженного и удостоверенного надлежащим образом.

Конституция КР

Статья 63

.....

2. Государство гарантирует каждому защиту персональных данных.

Доступ к персональным данным граждан, их получение осуществляются только в предусмотренных законом случаях.

Гражданский кодекс КР

Статья 19. Право на собственное изображение
Никто не вправе публиковать и распространять опубликованное изображение какого-либо лица (картина, фотография, кинофильм и т.п.) без согласия этого лица. Такого согласия не требуется в случаях, когда опубликование и распространение изображения связано с требованиями суда, органов дознания и следствия, когда фотографирование или получение изображения иным способом произведено в публичной обстановке, а также в других случаях, предусмотренных законом.

Гражданский кодекс КР

Статья 20. Право на охрану тайны личной жизни

1. Гражданин имеет право на охрану тайны личной жизни: тайны переписки, почтовых, телеграфных, электронных и иных сообщений, телефонных и иных переговоров, дневников, записок, интимной жизни, рождения, усыновления, врачебной или адвокатской тайны, тайны вкладов и т.п.

Раскрытие тайны личной жизни возможно лишь в случаях, установленных законом.

2. Опубликование дневников, записок, заметок и т.п. допускается лишь с согласия их автора, а писем - с согласия их автора и адресата. В случае смерти кого-либо из них указанные документы могут публиковаться с согласия пережившего супруга, детей умершего и других наследников, в последующем - с согласия других нисходящих потомков.



Гражданский
кодекс КР



Трудовой
кодекс КР



Уголовный
кодекс КР



Уголовный
кодекс КР

Гражданский кодекс КР

Статья 21. Право на неприкосновенность жилища
Гражданин имеет право на неприкосновенность жилища, то есть вправе использовать свое жилище (квартиру, дом и т.д.) по своему усмотрению в соответствии с его назначением и пресекать любые попытки вторжения в жилище помимо его воли, кроме случаев, предусмотренных законом.

Трудовой кодекс КР

Статья 25. Документы, предъявляемые при заключении трудового договора

.....

5. Запрещается сбор сведений о принадлежности работника к политическим партиям, движениям или религиозным организациям, а также сведений о частной жизни работника.

Уголовный кодекс КР

Статья 190. Нарушение неприкосновенности частной жизни

1. Незаконные сбор, хранение, использование и распространение конфиденциальной информации о частной жизни человека без его согласия, кроме случаев, установленных законом, – наказываются общественными работами от сорока до ста часов или исправительными работами на срок от двух месяцев до одного года, или штрафом от 200 до 500 расчетных показателей.

2. Незаконное использование либо распространение личной или семейной тайны в производстве, при выступлении в средствах массовой информации либо ином публичном выступлении, а равно совершенные лицом с использованием своего служебного положения, – наказываются исправительными работами от одного года до трех лет или штрафом от 500 до 1000 расчетных показателей, или лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет или без такового.

Уголовный кодекс КР

Статья 193. Нарушение тайны переписки

1. Нарушение тайны переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных, электронных и иных сообщений, передаваемых средствами связи или с использованием компьютера, – наказывается общественными работами от сорока до ста часов или исправительными работами от двух месяцев до одного года, или штрафом от 200 до 500 расчетных показателей, либо лишением свободы до одного года.



Уголовный
кодекс КР



Кодекс КР
«О правонарушениях»



Кодекс КР
«О правонарушениях»



Концепция
цифровой
трансформации КР
на 2024–2028 гг.

2. То же деяние, совершенное с использованием своего служебного положения или специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, – наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет или без такового.

Уголовный кодекс КР

Статья 194. Нарушение неприкосновенности жилища

1. Незаконное проникновение в жилище или иные объекты, находящиеся у лица в собственности или ином праве, против воли этого лица – наказывается лишением свободы на срок до двух лет.

2. То же деяние, совершенное с применением физического насилия или угрозой его применения, – наказывается лишением свободы на срок до пяти лет.

Кодекс КР «О правонарушениях»

Статья 228. Неправомерный доступ к компьютерной информации

Неправомерный доступ к чужой охраняемой компьютерной информации и электронным документам, сопряженный с их уничтожением, блокированием, модификацией или копированием, распространением информации коммерческого характера, – влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 200 расчетных показателей.

Кодекс КР «О правонарушениях»

Статья 228¹. Нарушение требований по защите информации коммерческого характера

Нарушение требований по организации защиты электронных документов, информации коммерческого характера, а равно неправомерное использование, обеспечение доступа и передача третьим лицам такой информации – влекут наложение штрафа на физических лиц в размере 200 расчетных показателей.

Концепция цифровой трансформации КР на 2024–2028 гг.





Кодекс КР
«О детях»



Цифровой
кодекс КР

Статье 16 Конвенции о правах ребенка

«1. Ни один ребенок не может быть объектом произвольного или незаконного вмешательства в осуществление его права на личную жизнь, семейную жизнь, неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции, или незаконного посягательства на его честь и репутацию.
2. Ребенок имеет право на защиту закона от такого вмешательства или посягательства».

Кодекс КР «О детях»

Статья 16. Основные гарантии права ребенка на защиту чести, достоинства, неприкосновенность личности

1. Каждый ребенок имеет право на защиту чести и достоинства, неприкосновенность личности. Государство обеспечивает личную неприкосновенность ребенка, осуществляет его защиту от физического и (или) психического, сексуального насилия, жестокого, грубого или унижающего человеческого достоинства обращения, вовлечения в преступную деятельность и совершения антиобщественных действий и иных действий, ущемляющих закрепленные Конституцией Кыргызской Республики права и свободы человека и гражданина.

Лица, виновные в таких действиях, несут установленную законодательством Кыргызской Республики ответственность.

2. Посягательство на честь и достоинство ребенка лицами, обязанными по роду своей деятельности заниматься его обучением и воспитанием, влечет установленную законодательством Кыргызской Республики ответственность.

Цифровой кодекс КР

Статья 81. Особенности обработки персональных данных детей

1. Обработка персональных данных детей допускается только в случаях, перечисленных в части 2 настоящей статьи, при следующих условиях:

1) обработка осуществляется в интересах ребенка;
2) в отношении обработки применяются установленные настоящей статьей гарантии защиты основных прав и свобод детей.

2. Обработка персональных данных детей допускается, если:

1) обработка осуществляется на основании закона, прямо предусматривающего необходимость обработки персональных данных детей и определяющего цели их обработки;
2) обработка является необходимой для защиты жизненно важных интересов ребенка (субъекта персональных данных) или иного физического лица, или группы лиц;
3) обработка осуществляется в медико-профилактических целях, целях установления медицинского диагноза, оказания медицинских и медико-социальных услуг при условии, что обработка персональных данных осуществляется лицом, профессионально занимающимся медицинской деятельностью и обязанным в соответствии с законодательством сохранять врачебную тайну;

- 4) обработка осуществляется для защиты интересов в сфере общественного здравоохранения, в частности в целях защиты от опасной для жизни эпидемии и ее распространения, или в целях гуманитарной помощи;
- 5) обработка необходима в связи с осуществлением правосудия, в том числе в рамках третейского разбирательства;
- 6) обработка осуществляется для защиты национальной безопасности, обороны, общественной безопасности или предотвращения, расследования и судебного рассмотрения уголовных преступлений и исполнения уголовных наказаний;
- 7) обработка осуществляется в научных, статистических или иных исследовательских целях при условии принятия надлежащих мер для защиты данных и учета интересов детей либо обезличивания персональных записей.

3. При отсутствии оснований, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, обработка персональных данных ребенка допускается только при условии получения согласия законного представителя ребенка на обработку персональных данных ребенка и для тех целей обработки, в отношении которых было получено согласие. Дети, достигшие четырнадцатилетнего возраста, вправе самостоятельно давать согласие на обработку своих персональных данных при осуществлении своих прав и исполнении обязанностей в рамках дееспособности, установленной гражданским законодательством.

4. Запрос согласия на обработку персональных данных детей и информация, связанная с обработкой персональных данных детей, должны быть изложены ясным и доступным языком, понятным для ребенка.

5. Владельцы записей обязаны принимать меры, необходимые для предотвращения незаконной обработки персональных данных детей.

22 статья Конвенции о правах инвалидов
«Неприкосновенность частной жизни

1. Независимо от места жительства или жилищных условий ни один инвалид не должен подвергаться произвольному или незаконному посягательству на неприкосновенность его частной жизни, семьи, жилища или переписки и иных видов общения либо незаконным нападениям на его честь и репутацию. Инвалиды имеют право на защиту закона от таких посягательств или нападков.

2. Государства-участники охраняют конфиденциальность сведений о личности, состоянии здоровья и реабилитации инвалидов наравне с другими».

Национальное законодательство Кыргызской Республики пока не регулирует вопрос неприкосновенности частной жизни лиц с инвалидностью, гарантий неприкосновенности Законом КР «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья» не предусмотрено.

Статья 14 Международной Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей
«Трудящийся-мигрант и член его или ее семьи не должны подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его или ее личную и семейную жизнь, произвольным и незаконным посягательствам на неприкосновенность его или ее жилища, или тайну его или ее переписки, или других форм связи или незаконным посягательствам на его или ее честь и репутацию. Каждый трудящийся-мигрант и член его или ее семьи имеют право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств»

Национальное законодательство Кыргызской Республики о трудовой миграции не содержит специфических норм по неприкосновенности частной жизни трудящихся-мигрантов.



2.4 ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ И ИНСТИТУТЫ ЗАЩИТЫ

Государство предпринимает шаги для практической реализации и развития права на неприкосновенность частной жизни. В рамках первой национальной Стратегии кибербезопасности Кыргызской Республики на 2019–2023 гг. был учреждён специальный уполномоченный орган – Государственное агентство по защите персональных данных при Кабинете Министров КР (далее Агентство). Это Агентство, созданное в 2021 году, отвечает за выработку и реализацию единой госполитики в сфере персональных данных, осуществляет надзор за соблюдением законодательства о персональных данных и защищает права субъектов данных. Появление отдельного госоргана свидетельствует о том, что защита частной жизни становится приоритетом: Агентство ведет реестр держателей баз данных, рассматривает обращения граждан по нарушениям в этой сфере и может привлекать нарушителей к ответственности.

Кроме того, правительство утвердило подзаконные акты, развивающие законодательство о приватности. Так, Постановлением Правительства № 759 от 21.11.2017 г. установлен порядок получения согласия субъекта на обработку его персональных данных, а Постановлением № 760 – требования к безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах. Эти нормативные документы конкретизируют технические и организационные меры, необходимые для защиты данных граждан. В совокупности с профильным законом, они образуют государственную систему мер по охране приватности в условиях цифровизации.

На стратегическом уровне право на неприкосновенность частной жизни интегрируется в программы цифрового развития. Новая Концепция цифровой трансформации КР на 2024-2028 гг. отмечает достижения страны в создании институтов для защиты данных граждан - подчеркивается, что учреждение Агентства по защите персональных данных стало важным шагом для охраны прав граждан и приведения обработки данных в соответствие с законом. Одновременно государство разработало и приняло новый Цифровой кодекс КР, который укрепит правовые гарантии конфиденциальности в цифровую эпоху. Все эти меры и программы направлены на развитие права на приватность и адаптацию его охраны к новым технологическим вызовам.

2.5 РЕЗОЛЮЦИИ, ЗАЯВЛЕНИЯ ВЫСТУПЛЕНИЯ ОФИЦИАЛЬНЫХ ЛИЦ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА

Резолюция ООН, принятая Советом по правам человека
13 июля 2021 года



Резолюция ООН, принятая Советом по правам человека
7 октября 2021 года



Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека
на тему «Право на неприкосновенность частной жизни в
цифровой век»



Исследование ПРООН о влиянии цифровых технологий на
права человека в Европе и Центральной Азии (документ на
английском языке)



Выступление директора Государственного агентства по
защите персональных данных при кабинете министров КР
Нурии Кутнаевой с обзором текущих угроз и масштабов
утечек персональных данных (март, 2023 г.)



Интервью директора Государственного агентства по защите
персональных данных при кабинете министров КР Нурии
Кутнаевой «Персональные данные: как их защитить и почему
это необходимо?» (октябрь, 2022 г.)



Институт Омбудсмана (Акыйкатчы) также разъясняет права
на неприкосновенность личной жизни (включая аспекты,
касающиеся детей) в ежегодных докладах



Ссылка: Доклад Акыйкатчы (Омбудсмана) Кыргызской Республики "О состоянии
прав и свобод человека и гражданина

2.6 ДОКЛАДЫ, НАУЧНЫЕ ДАННЫЕ, РУКОВОДСТВА В СФЕРЕ ПРАВА

Для более подробного ознакомления с правом на неприкосновенность частной жизни и входящими в него компонентами доступны различные руководства и информационные материалы.

Государственное агентство по защите персональных данных публикует на своём официальном сайте полезные материалы для граждан и организаций – презентации, справочники и рекомендации по вопросам защиты персональных данных. Например, при поддержке Агентства и экспертного сообщества разработаны «Методические рекомендации по организации безопасности персональных данных» в соответствии с требованиями закона № 58.

Этот документ предназначен для государственных и частных структур, обрабатывающих персональные данные, и помогает им выстроить систему защиты сведений о гражданах.

Обучающие материалы, касающиеся вопросов защиты персональных данных.

Реестр держателей (обладателей) массивов персональных данных:

Пройти оценку уровня защищенности



Методические
рекомендации
по организации
безопасности
персональных
данных



Обучающие
материалы



Реестр держате-
лей массивов пер-
сональных данных



Пройти
оценку уровня
защищенности





Конструктор по
разработке
политики конфи-
денциальности



Платформы
вроде Civic Space
Monitor



Исследование по
персональным
данным в коммер-
ческом секторе
Кыргызской
Республики

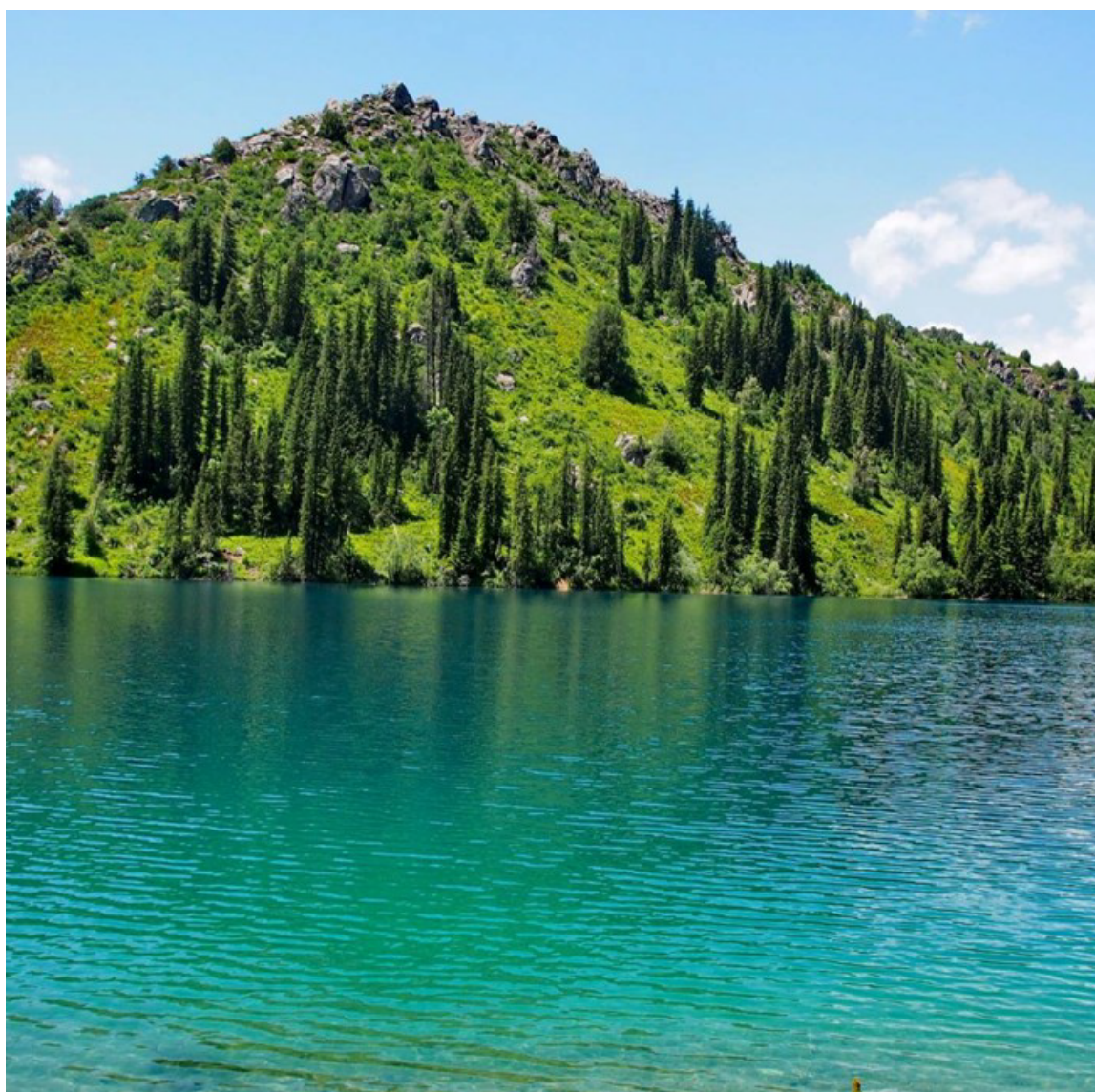
Для помощи бизнесу - чтобы не нужно было с нуля придумывать документ - команда Агентства разработала специальную платформу для сайтов. Это, по сути, **конструктор по разработке политики конфиденциальности**. Любое заинтересованное лицо может зайти на сайт, пройти определенный опрос, после чего будет сгенерирована политика конфиденциальности, которая одобрена Госагентством по защите персональных данных КР. Ее можно загрузить на свой сайт. Данный генератор политики является бесплатным.

Дополнительно, ознакомиться с правами на частную жизнь можно через публикации правозащитных организаций. Например, **платформы вроде Civic Space Monitor**, в Кыргызстане анализируют состояние данного права и предоставляют обзоры законодательства и рекомендаций.

Исследование по персональным данным в коммерческом секторе Кыргызской Республики.



МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ



МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

В условиях нарастающих глобальных экологических и социальных вызовов участие государств в международных соглашениях становится важнейшим инструментом для защиты прав человека и обеспечения устойчивого развития. Кыргызская Республика, будучи частью мирового сообщества, активно присоединяется к ключевым международным договорам, направленным на охрану окружающей среды, климатическую справедливость, устойчивое управление природными ресурсами, а также защиту прав нынешних и будущих поколений. Международное экологическое право — это совокупность принципов и норм, формирующих глобальные стандарты охраны окружающей среды и устойчивого развития. Эти нормы закреплены в ряде универсальных соглашений, разработанных под эгидой ООН и других межгосударственных институтов, и обеспечивают государствам-участникам правовую и институциональную основу для действия в условиях нарастающих глобальных экологических вызовов. Международные соглашения создают нормативную и институциональную основу для формирования экологически ответственной государственной политики, стимулируют участие гражданского общества и обеспечивают доступ к международным механизмам мониторинга и правовой защиты. В современном мире, где права человека и экологическая безопасность всё чаще рассматриваются во взаимосвязи, такие документы становятся мостом между национальными интересами и глобальными обязательствами.

Формирование международной системы экологической безопасности началось с проведения Конференции ООН по окружающей среде человека в Стокгольме (1972), где впервые на уровне государств был признан глобальный характер экологических проблем. В этом же году опубликован доклад Римского клуба «Пределы роста», впервые научно обосновавший несостоятельность модели неограниченного роста в ограниченной среде планеты. С этих пор международная повестка в области экологии последовательно развивалась: Саммит Земли в Рио-де-Жанейро (1992) стал важной вехой, где были подписаны три ключевые Конвенции — об изменении климата, биологическом разнообразии и борьбе с опустыниванием. Эти документы заложили юридический фундамент для долгосрочного сотрудничества между странами.

Дальнейшее развитие глобальной экологической политики происходило через Всемирный саммит по устойчивому развитию в Йоханнесбурге (2002), конференцию Рио+20 (2012), где были определены Цели устойчивого развития, и Парижское соглашение по климату (2015), которое установило новые обязательства по снижению парниковых выбросов. Кыргызстан активно включился в этот процесс, присоединившись к основным конвенциям и реализуя их положения на национальном уровне.

Наряду с политико-правовыми механизмами, основу современного понимания охраны окружающей среды формируют научные концепции. Одной из ключевых является теория биотической регуляции (ТБР) окружающей среды, которая утверждает, что живые организмы активно регулируют окружающую среду в интересах собственного выживания. ТБР объясняет, почему естественные экосистемы устойчивы, а антропогенные изменения (например, сельское хозяйство или урбанизация) часто приводят к разрушению природного равновесия. Живые организмы не просто приспосабливаются к окружающей среде, а активно формируют и поддерживают ее стабильные условия, необходимые для жизни. Живые организмы (прежде всего растительность) контролируют ключевые параметры окружающей среды, включая состав атмосферы, температуру, водный цикл и тд. Биотическая регуляция – это глобальный процесс, в котором экосистемы работают как саморегулирующаяся система, предотвращая экстремальные изменения и обеспечивая устойчивость биосферы В.Г. Горшков и А.М. Макарьева.[1] Ключевые постулаты: Сама жизнь создает и поддерживает оптимальную окружающую среду. Жизнь компенсирует неблагоприятные отклонения окружающей среды. Жизнь создает условия для жизни! **Биотическая регуляция**. Например, леса регулируют температуру, влажность и состав атмосферы, создавая благоприятные условия для жизни многих видов, включая человека. С точки зрения биотической регуляции, дикая природа рассматривается как критически важный элемент для поддержания климатической стабильности. Все экосистемы, сохраняющие потенциал самовосстановления, должны быть максимально защищены от антропогенной эксплуатации.

Защита естественных экосистем — не просто этическое обязательство, а мера глобальной безопасности. Леса, болота, луга и другие природные системы выполняют функцию стабилизации климата, водного режима и газового баланса. Их разрушение ведет к росту климатических рисков, ухудшению условий жизни и глобальной нестабильности. Индустриализация, сельское хозяйство, вырубка лесов и загрязнение окружающей среды ослабляют природные механизмы саморегуляции. Это проявляется в виде экстремальных погодных явлений, деградации почв, засух и наводнений. Для предотвращения экологических катастроф необходимо защищать



«Биотическая
регуляция».
Сайт



Сколько дикой
природы нам
нужно? А.М.
Макарьева.
Статья



и восстанавливать природные экосистемы. Это включает в себя сокращение вырубки лесов, восстановление водно-болотных угодий, поддержку биоразнообразия и снижение антропогенного воздействия.

Эти положения находят отражение в Индексе планетарных границ, разработанном учеными Стокгольмского института устойчивости под руководством Йохана Рокстрёма (*Planetary Boundaries: Exploring the Safe Operating Space for Humanity*). Индекс планетарных границ подтверждает, что разрушение природных экосистем ведет к дестабилизации биосферы. Данная концепция определяет критические границы воздействия человечества на глобальную систему Земли. Превышение этих границ грозит необратимыми изменениями климата, экосистем и условий жизни. Теория биотической регуляции показывает, что биосфера изначально саморегулируемая, но антропогенное вмешательство ведет к разрушению этого механизма. Соответственно, меры по восстановлению и защите биоразнообразия помогут стабилизировать планетарные границы. Индекс Планетарных границ фиксирует допустимые границы разрушения экосистем. Выделяется 9 экологических границ, за которые нельзя выходить без серьезных последствий для стабильности биосферы. На сегодняшний день уже превышены границы по изменению климата, деградации экосистем суши и потере биологического разнообразия. Ненарушенные экосистемы — ключевой регулятор, и их разрушение означает потерю способности Земли к саморегуляции.

Дополняющим и прикладным инструментом в этой системе выступает экосистемный подход, принятый в рамках Конвенции о биологическом разнообразии. Он признает целостность природных систем и требует учитывать физические, биологические, экономические и социальные аспекты при управлении природными ресурсами. Принципы этого подхода включают адаптивное управление, устойчивость, участие местных сообществ и защиту экосистемных услуг (опыление, очистка воды, регулирование климата и др.). Теория биотической регуляции объясняет механизмы регуляции окружающей среды естественными экосистемами, а экосистемный подход предлагает стратегии и методы управления природными системами и практические инструменты для их сохранения. Оба подхода подчеркивают важность сохранения природных экосистем для стабильности окружающей среды и критически относятся к антропогенным воздействиям и подчеркивают необходимость восстановления и защиты природных ландшафтов. Это требует фундаментального переосмысления стратегий развития: от эксплуатации к сбережению, от технологических «решений» к сохранению биологической сложности. Теория биотической регуляции и индекс планетарных границ придают особую срочность международным экологическим соглашениям, формируя научное обоснование для правовых обязательств.



Индекс
планетарных
границ.
Йохан Рокстрём

Кыргызская Республика, участвуя в международных экологических конвенциях, приняла на себя обязательства по интеграции принципов сохранения в национальную экологическую политику, обеспечению прозрачной отчётности и взаимодействию с международными структурами. Таким образом, международные экологические соглашения — это не только система юридических инструментов, но и отражение глобального консенсуса о необходимости сохранения жизненно важной функции биосферы. Они соединяют политику, право и науку в едином усилии по обеспечению устойчивого будущего человечества и всей планеты. Экологические проблемы, изменение климата, антропогенное воздействие выражающиеся в таких явлениях как опустынивание, утрата биоразнообразия, загрязнение воздуха и воды и т.п., давно вышли за пределы отдельных государств, став глобальным вызовом. Признание экологических прав человека — таких как право на чистую воду, воздух и безопасную окружающую среду — становится ключевым элементом международной повестки. Эти права неразрывно связаны с социальным и экономическим благополучием, поэтому их реализация требует не только политической воли, но и активного участия гражданского общества.

В условиях активного участия Кыргызской Республики в международных соглашениях по изменению климата и сохранению биоразнообразия особое значение приобретает точное понимание используемых терминов и понятий. Такие документы, как Рамочная конвенция ООН об изменении климата Парижское соглашение, Конвенция о биологическом разнообразии, Орхусская и другие конвенции, представленные в данном разделе, базируясь на больших естественно-научных разработках содержат специализированный понятийный аппарат, от корректного употребления которого зависит реализация международных обязательств на национальном уровне, формирование национальной политики, составления отчетов и планов, подготовки нормативных актов и т.д. в сфере экологического права. Для облегчения понимания представляем вам Изменение климата и уязвимость биоразнообразия. **“Глоссарий терминов для стран Центральной Азии”** — это словарь ключевых терминов и определений, связанных с изменением климата, биоразнообразием, адаптацией, устойчивостью и уязвимостью. Глоссарий особенно полезен в условиях, когда экологическая повестка требует участия разных секторов — от энергетики и сельского хозяйства до здравоохранения и образования.

Конвенции и соглашения ООН в области охраны окружающей среды



Скачать
“Глоссарий
терминов
для стран
Центральной Азии”



Конвенции и
соглашения ООН
в области охраны
окружающей среды

3.1 ГЛОБАЛЬНЫЕ КОНВЕНЦИИ, ПРИНЯТЫЕ НА САММИТЕ РИО ДЕ ЖАНЕЙРО В 1992 ГОДУ



3.1.1 РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ООН ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА (РКИК ООН)

КОНТЕКСТ

Рамочная конвенция ООН об изменении климата (РКИК ООН) — международный договор, принятый 9 мая 1992 года на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро (Саммит Земли). Конвенция вступила в силу 21 марта 1994 года. Она заложила основу для глобального сотрудничества по борьбе с изменением климата и разработке обязательств, направленных на снижение выбросов парниковых газов и адаптацию к последствиям изменения климата. РКИК ООН установила правовую основу и принципы глобального сотрудничества в области изменения климата, чтобы сбалансировать выбросы парниковых газов и предотвратить серьезное вмешательство в климатическую систему. Согласно Конвенции, стабилизация выбросов парниковых газов должна произойти в течение определенного периода времени, чтобы экосистемы могли адаптироваться к изменению климата и гарантировать, что продовольственная безопасность не будет поставлена под угрозу.

ПОЛНОЕ НАЗВАНИЕ

Рамочная конвенция ООН об изменении климата (РКИК ООН) United Nations Framework Convention on climate change

ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ



Официальный
сайт



Официальный
текст конвенции



Информация о
ратификации



Доклады
о мерах по
сокращению
выбросов,
адаптации и
научных данных



Конференция
сторон



МГЭИК

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ТЕКСТ КОНВЕНЦИИ

ИНФОРМАЦИЯ О РАТИФИКАЦИИ

Закон КР от 14.01.2000 года, №11 О присоединении к Конвенции, О присоединении Кыргызской Республики к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата и Конвенции ЕЭК ООН по трансграничному загрязнению воздуха на большие расстояния.

ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ

Добиться стабилизации концентраций парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему.

МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ

Через поддержку реализации мер по снижению выбросов и адаптации к изменениям климата.

Национальные сообщения - Государства обязаны регулярно представлять доклады о мерах по сокращению выбросов, адаптации и научных данных.

В рамках Парижского соглашения, каждое государство разрабатывает и обновляет свои обязательства по снижению выбросов и адаптации к изменениям климата, а также предоставляет определяемые на национальном уровне вклады (NDCs)

База данных NDC

Высшим законодательным органом, контролирующим реализацию Рамочной конвенции по РКИК ООН является Конференция сторон **COP - Conference of Parties МГЭИК (IPCC)** - Межправительственная группа экспертов по изменению климата — орган ООН по оценке научных данных, связанных с изменением климата. Группа была создана в 1988 году с целью предоставления всеобъемлющих оценок состояния научного, технического и социально-экономического знания об изменении климата, его причинах, потенциальных последствиях и стратегиях реагирования.

Кыргызская Республика предоставила:

Доклады	Дата представления	QR-код
Первое национальное сообщение Кыргызской Республики по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата	2003	
Второе Национальное сообщение Кыргызской Республики по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата	2008	
Третье национальное сообщение Кыргызской Республики по Рамочной конвенции ООН об изменении климата	2016	
Четвертое национальное сообщение Кыргызской Республики по Рамочной конвенции ООН об изменении климата	2004	



Парижское соглашение, 2021 г.



Декларации ООН о правах детей молодёжи и борьбе с изменением климата

«Определяемый на национальном уровне вклад Кыргызской Республики» в Парижское соглашение, 2021 г

5 июня 2023 года Министерство природных ресурсов экологии и технического надзора Кыргызской республики присоединилась к **декларации ООН о правах детей молодёжи и борьбе с изменением климата** обязывающая рассмотреть возможность вопросов активизации усилий по соблюдению, поддержки и учету прав детей и молодежи при реализации парижского соглашения на всех уровнях.

ПРОТОКОЛЫ, СОГЛАШЕНИЯ

ПАРИЖСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ

Парижское соглашение соглашение в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата, регулирующее меры по снижению содержания углекислого газа в атмосфере с 2020 года. Согласно рекомендациям Международной группы экспертов по изменению климата, COP21 привела к заключению нового климатического соглашения, направленного на поддержание глобальной температуры на уровне 1.5–2 градусов по Цельсию. Франция, принимающая COP21, стремится поддержать переговорный процесс и выслушать все заинтересованные стороны для завершения

соглашения. Около 197 сторон обязались разработать долгосрочные стратегии сокращения выбросов. Это был первый случай, когда было достигнуто глобальное соглашение против борьбы с изменением климата. Парижское соглашение подписано в 2015 году Сторонами с намерением изменить траекторию своего роста и поставить мир на рельсы устойчивого развития.

На сегодняшний день к Парижскому соглашению присоединились 194 стороны. Соглашение предусматривает принятие всеми странами на себя обязательств по сокращению своих выбросов и осуществление совместной работы по адаптации к последствиям изменения климата, а также призывает страны укреплять свои обязательства с течением времени. Соглашение открывает для развитых стран путь в целях оказания помощи развивающимся странам в их усилиях по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, одновременно создавая основу для транспарентного мониторинга и отчетности о достижении странами целей в области климата. Цель состоит в том, чтобы со временем повысить амбициозность действий стран по борьбе с изменением климата. Для содействия этому в Соглашении установлены два процесса обзора, каждый из которых осуществляется в течение пятилетнего цикла.



Закон КР
О ратификации
Парижского
соглашения

ИНФОРМАЦИЯ О РАТИФИКАЦИИ

Закон КР О ратификации Парижского соглашения по Рамочной конвенции ООН об изменении климата, от 11 ноября 2019 года, №125

В документе ставятся следующие цели:

- 1 *удержание прироста глобальной средней температуры в пределах 1,5-2°C сверх доиндустриальных уровней;*
- 2 *повышение способности адаптироваться к неблагоприятным воздействиям изменения климата;*
- 3 *содействие сопротивляемости к нему и развитие при низком уровне выбросов парниковых газов таким образом, который не ставит под угрозу производство продовольствия;*
- 4 *приведение финансовых потоков в соответствие с траекторией развития, характеризующейся низким уровнем выбросов и сопротивляемостью к изменению климата*

Определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ) являются ключевым элементом Парижского соглашения и способствуют достижению его долгосрочных целей.



Парижское
соглашение всех
стран мира



Выступление
Президента
Садыра Жапарова



Заявление
Президента
Кыргызской
Республики
Садыра Жапарова



Выступление
Президента
Садыра Жапарова



Иницированная
Кыргызской
Республикой новая
резолуция



Генассамблея
ООН объявила
итоговый
документ

ОНУВ отражают усилия конкретных стран по снижению выбросов на национальном уровне и по адаптации к последствиям изменения климата.

Определяемые на национальном уровне вклады в [Парижское соглашение всех стран мира](#)

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ, РЕЗОЛЮЦИИ, ВЫСТУПЛЕНИЯ ОФИЦИАЛЬНЫХ ЛИЦ В СФЕРЕ СОГЛАШЕНИЯ

[Выступление Президента Садыра Жапарова](#) на Саммите мировых лидеров по изменению климата. Президент Кыргызской Республики Садыр Жапаров 2 ноября 2021 года, выступил с посланием на Саммите мировых лидеров 26-й Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата.

[Заявление Президента Кыргызской Республики Садыра Жапарова](#) на сегменте высокого уровня 28-й Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (1 декабря 2023 года, Дубай)

[Выступление Президента Кыргызской Республики Е.П. Садыра Жапарова](#) на Сегменте высокого уровня 29-й Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (12 ноября 2024 года, Баку, Азербайджан)

[Иницированная Кыргызской Республикой новая резолюция](#) о сохранении горных ледников под названием «Расширение Мониторинга и исследований горных ледников». Данная резолюция была заявлена Президентом Кыргызской Республики Садыром Жапаровым на 76-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 2021 г.

Заявление Группы друзей горных стран, принятое по итогам встречи высокого уровня по устойчивому горному развитию, которая состоялась в Нью-Йорке 19 сентября 2022 года. [Генассамблея ООН объявила итоговый документ](#), инициированного Кыргызстаном Совещания высокого уровня по устойчивому горному развитию, своим официальным документом.



Выступление
Президента
Кыргызской
Республики
Садыра Жапарова
13 октября, на
VI Саммите
государств



Выступление
Президента КР
Садыра Жапарова

Выступление Президента Кыргызской Республики Садыра Жапарова 13 октября, на VI Саммите государств – членов Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) в г. Астана. «Наша страна проводит активную политику, направленную на сдерживание и смягчение негативного климатического влияния на природу, в особенности, на ледники и биоразнообразие и выдвигает важные международные инициативы...»

Выступление Президента КР Садыра Жапарова 23 ноября 2021 года в ходе пленарного заседания 41-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО единогласно принята инициированная Кыргызской Республикой резолюция о сохранении горных ледников под названием «Расширение мониторинга и исследований горных ледников».

ДОКЛАДЫ, НАУЧНЫЕ ДАННЫЕ, РУКОВОДСТВА В СФЕРЕ СОГЛАШЕНИЯ

Что такое Рамочная конвенция ООН об изменении климата? | UNFCCC. Информация подготовлена Секретариатом Рамочной конвенции ООН по изменению климата. Содержит ссылки на релевантные источники по политическому процессу, финансированию и научным данным.

Что такое Парижское Соглашение?

Решения 27 й Встречи сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата

Решения 26 й Встречи сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата



Рамочная
конвенция ООН



Парижское
Соглашение



Решения 27 й
Встречи сторон
Рамочной
конвенции ООН
об изменении
климата



Решения 26 й
Встречи сторон
Рамочной
конвенции ООН
об изменении
климата



Климатический
профиль
Кыргызской
Республики



Биоразнообразие
и изменение
климата



Лучшие практики
для адаптации
к изменению
климата

Климатический профиль Кыргызской Республики | United Nations Development Programme (undp.org), 2013 г. Профиль подготовлен в рамках проекта ПРООН “Управление климатическими рисками в Кыргызстане”. Целью профиля является анализ первого этапа действий по адаптации к изменению климата

БИОРАЗНООБРАЗИЕ И ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА

ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ ДЛЯ АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА В публикации представлены лучшие практики по адаптации к изменению климата в Кыргызстане и мире.



3.1.2 КОНВЕНЦИЯ ООН ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ (КБО ООН)

КОНТЕКСТ

Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием была принята 17 июня 1994 года в Париже и вступила в силу 26 декабря 1996 года. Она является единственным юридически обязательным международным инструментом, который связывает окружающую среду и развитие с устойчивым управлением земельными ресурсами. Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием, подписанная в 1994 году, является единственным юридически обязывающим соглашением, связывающим окружающую среду и развитие с устойчивым управлением земельными ресурсами. КБО ООН рассматривает засушливые регионы, известные как засушливые земли, где обитают некоторые из наиболее уязвимых и редких экосистем и видов.

Стороны встречаются каждые два года на конференциях сторон и других встречах в течение года. По мере деградации земель и сокращения площади плодородных угодий женщины испытывают различные формы воздействия данных процессов, что обусловлено их ключевой ролью в сельскохозяйственном производстве. Сельское

хозяйство является основным источником существования примерно 80 процентов всех работающих женщин в развивающихся и наименее развитых странах.

В КБООН особое внимание уделяется важной роли, которую играют женщины в районах, пострадавших от опустынивания и засухи.

ПОЛНОЕ НАЗВАНИЕ

Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием (United Nations Convention to Combat Desertification, UNCCD)

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ТЕКСТ КОНВЕНЦИИ



Официальный
текст конвенции



Сайт конвенции

САЙТ КОНВЕНЦИИ

Информация о ратификации [Закон КР от 21 июля 1995 года, № 85](#), О присоединении Кыргызской Республики к Конвенции по борьбе с опустыниванием в странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание.

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ

Конвенции заключается в борьбе с опустыниванием и в смягчении последствий засухи в странах, которые испытывают серьезную засуху и /или опустынивание, путем принятия эффективных мер на всех уровнях в сочетании с соглашениями о международном сотрудничестве и партнерстве в рамках комплексного подхода, соответствующего Повестке дня на XXI век и направленного на достижение устойчивого развития.

Борьба с опустыниванием включает в себя деятельность, которая направлена на:

- предотвращение и / или сокращение масштабов деградации земель;
- восстановление частично деградировавших земель;
- восстановление пострадавших от опустынивания земель

Механизм реализации:

- разрабатывать стратегии и устанавливать приоритеты, в рамках планов и стратегий устойчивого развития, по борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи;
- рассматривать вопросы устранения причин, лежащих в основе опустынивания и уделять особое внимание социально - экономическим факторам, способствующим развитию процессов опустынивания;



- содействовать обеспечению осведомленности местного населения и его участию, особенно женщин и молодежи, при поддержке неправительственных организаций, в усилиях по борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи;
- создавать благоприятную атмосферу посредством должного усиления соответствующих существующих законов, а в тех случаях, когда они отсутствуют, посредством издания новых законов и формирования долгосрочной политики и программ действий.

Кыргызстан представил периодические отчёты по осуществлению Конвенции по Борьбе с опустыниванием ООН

Отчетность	Дата предоставления	Ссылка
Национальный доклад кыргызской республики по борьбе с опустыниванием	2000	
Второй раунд Национального доклада по по борьбе с опустыниванием.	2002	
Национальный Доклад КР по осуществлению Конвенции по Борьбе с опустыниванием 2006 г.	2006	
Обзор и оценка эффективности системы внедрения 4-й цикл отчетов и обзоров - 2010 г.	2010	
Четвертый цикл отчетности КБО ООН, 2010-2011 гг.	2012	
Отчет о выполнении и оценка системы реализации Пятый цикл отчетности, 2014–2015 г.	2014	
Национальный отчет КР для Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (КБО ООН) 2022 г	2022	



Национальные
программы
действий и
периодические
отчеты



Последний
Национальный
отчет КР для
Конвенции ООН
по борьбе с
опустыниванием

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОФИЛЬ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО (КБО ООН)

Ниже представлена информация по стране включая национальные координационные центры, национальные программы действий и периодические отчеты начиная с 2000 года.

Последний Национальный отчет КР для Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (КБО ООН) был предоставлен в 2022 г.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ, РЕЗОЛЮЦИИ, ВЫСТУПЛЕНИЯ ОФИЦИАЛЬНЫХ ЛИЦ В СФЕРЕ СОГЛАШЕНИЯ

Национальная рамочная программа по устойчивому управлению земельными ресурсами на 2006–2016 гг.



Национальный план действий по борьбе с опустыниванием (НПД) 2015–2020 гг.



ДОКЛАДЫ, НАУЧНЫЕ ДАННЫЕ, РУКОВОДСТВА В СФЕРЕ СОГЛАШЕНИЯ

Обзор показателей Кыргызстана



Кыргызстан является участником Субрегиональной программы действий стран Центральной Азии



Взаимосвязь деградации земель, изменения климата и миграции в Центральной Азии



Доклад по нейтральному балансу деградации земель (LDN)





3.1.3 КОНВЕНЦИЯ О БИОЛОГИЧЕСКОМ РАЗНООБРАЗИИ (CBD)

КОНТЕКСТ

Конвенция о биологическом разнообразии (CBD), представляет собой международный договор о сохранении и защите биологического разнообразия и устойчивом использовании его компонентов. Конвенция о биологическом разнообразии была принята 5 июня 1992 года на Саммите Земли в Рио-де-Жанейро и вступила в силу 29 декабря 1993 года. Она стала первым юридически обязывающим международным соглашением, охватывающим весь спектр вопросов сохранения живой природы, устойчивого использования её компонентов и справедливого распределения выгод от использования генетических ресурсов. CBD подписана 196 странами.

Основная цель этой Конвенции – способствовать усилиям по защите биоразнообразия, что в конечном итоге приведет к устойчивому и лучшему будущему. Конвенция охватывает биоразнообразие на всех уровнях, включая виды, генетические ресурсы и экосистемы.

Полное название: Конвенция о биологическом разнообразии (Convention on Biological Diversity - CBD)

ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ



Официальный
сайт



Официальный
текст конвенции



Информация
о ратификации

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ТЕКСТ КОНВЕНЦИИ

ИНФОРМАЦИЯ О РАТИФИКАЦИИ

Закон КР от 26 июля 1996 года № 40 «О присоединении Кыргызской Республики к Конвенции о биологическом разнообразии».



Закон КР
от 6 августа
2005 года

Закон КР от 6 августа 2005 года № 140 «О присоединении Кыргызской Республики к Картахенскому Протоколу по биобезопасности, Конвенции ООН о биологическом разнообразии».

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ

Целями Конвенции ООН о биологическом разнообразии (КБР) являются:

- *Сохранение биологического разнообразия:*

Это включает в себя сохранение всего богатства жизни на Земле - от генов и видов до экосистем - в их естественной среде обитания;

- *Устойчивое использование компонентов биологического разнообразия:*

Это означает использование ресурсов природы таким образом, чтобы не истощать их и обеспечивать их доступность для будущих поколений;

- *Справедливое и равное распределение выгод:*

Это предполагает, что выгоды, получаемые от использования генетических ресурсов (например, лекарственные препараты, новые сорта растений), должны распределяться справедливо между всеми странами и народами.

Дополнительные цели и задачи:

- *Охрана экосистем, естественных мест обитания и жизнеспособных популяций видов;*
- *Реабилитация и восстановление деградировавших экосистем;*
- *Управление охраняемыми территориями и прилегающими к ним районами;*
- *Оценка воздействия на окружающую среду;*
- *Передача биотехнологий;*
- *Наращивание потенциала;*
- *Финансовая поддержка развивающихся стран.*

Механизм реализации нацелен на создание национальных стратегий по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия. Реализуется через национальные планы и обязательства стран-участниц. Высшим законодательным органом, контролирующим реализацию Рамочной конвенции по биоразнообразию, является Конференция Сторон COP - Conference of Parties. Это полномочия всех сторон, согласившихся на этот договор; он собирается каждые два года для рассмотрения, определения приоритетов и разработки планов.

CBD реализуется через систему многоуровневого управления, где ключевыми элементами являются:

- *Конференция сторон (COP)* — высший руководящий орган, принимающий решения по приоритетам и обновлениям (включая Глобальную рамку по биоразнообразию);
- *Национальные стратегии и планы действий по сохранению биоразнообразия (НСПДБ)* — обязательный инструмент для каждой страны, включающий меры, индикаторы и приоритеты;
- *Мониторинг и отчетность* — страны подают национальные отчёты (каждые 4 года), где описывают прогресс в достижении целей CBD;

В рамках CBD также функционируют **платформы технической поддержки, научно-технические органы и механизмы финансирования.**

Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам (IPBES intergovernmental science-policy platform for biodiversity and ecosystem services) Цель Платформы - укрепление научно-политического взаимодействия в области биоразнообразия и экосистемных услуг для сохранения и устойчивого использования биоразнообразия, долгосрочного благосостояния человека и устойчивого развития.

ПРОТОКОЛЫ, СОГЛАШЕНИЯ

НАГОЙСКИЙ ПРОТОКОЛ

Регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии. **Текст Нагойского протокола на русском языке** про регулирование доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к **Конвенции о биологическом разнообразии и приложения к нему.** Это глобальный договор, целью которого является справедливое и равное распределение выгод от генетических ресурсов. Протокол, принятый в 2010 году, вступил в силу октябре 2014 года. Генетические ресурсы микроорганизмов, животных и растений ценны для разработки ферментов, молекул и улучшенных генов. Эти ресурсы могут помочь в разработке лекарств, защите сельскохозяйственных культур, производстве химикатов и в различных других областях. Совместное использование этих ресурсов жизненно важно для стран, богатых биоразнообразием, и мирового сообщества.



Платформы
технической
поддержки



Межправитель-
ственная Научно-
Политическая
Платформа



Нагойский
протокол



Конвенции
о биологическом
разнообразии и
приложения



Конвенция по
биологическому
разнообразию



Статья 1
Протокола

КАРТАХЕНСКИЙ ПРОТОКОЛ ПО БИОБЕЗОПАСНОСТИ

К Конвенции по биологическому разнообразию - это международное соглашение, целью которого является обеспечение безопасной обработки, транспортировки и безопасного использования живых измененных организмов (ЖИО), являющихся результатом применения современной биотехнологии и способных оказать неблагоприятное воздействие на сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия, с учетом также рисков для здоровья человека. Этим договором контролируется перемещение живых изменённых организмов из одной страны в другую, вызванное современной биотехнологией. Протокол был принят 29 января 2000 года и вступил в силу 11 сентября 2003 года. Протокол направлен на защиту и сохранение биологического разнообразия от рисков, создаваемых ЖИО. Это гарантирует, что странам будет предоставлена адекватная информация для принятия обоснованных решений перед импортом таких организмов в страну. **Статья 1 Протокола**, направлена на обеспечение защиты безопасной передачи, обращения и использования ЖИО, которые могут повлиять на биологическое разнообразие и здоровье человека в регионе.

Кыргызстан представил периодические отчёты по выполнению КБР.

Отчеты	Дата представления	QR-код
Первый Национальный отчет и План действий по сохранению биоразнообразия КР	1998	
Стратегия сохранения биоразнообразия Кыргызской Республики	2002	
Третий национальный отчет КР	2006	
Четвертый Национальный отчет КР	2008	

Шестой Национальный отчет КР	2019	
Стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия Кыргызской Республики на 2014-2020 годы	2013	
Готовится Стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия Кыргызской Республики на 2025-2030 годы и 7 Национальный отчет КР (актуально на момент издания)	2025	

РЕЗОЛЮЦИИ, ЗАЯВЛЕНИЯ, ВЫСТУПЛЕНИЯ ОФИЦИАЛЬНЫХ ЛИЦ В СФЕРЕ СОГЛАШЕНИЯ

Инициированная Кыргызской Республикой Резолюция 75-й ГА ООН по сохранению мирового биоразнообразия «Природа не знает границ: Трансграничное сотрудничество – ключевой фактор в сохранении и устойчивом использовании биоразнообразия», которая предусматривает принятие неотложных, совместных шагов и мероприятий по обеспечению будущих поколений наших стран чистой, зеленой, безопасной окружающей средой 2021 год.

Указ Президента Кыргызской Республики от 29 декабря 2023 года УП №369 «О признании снежного барса национальным символом Кыргызской Республики»

Постановление от 17 марта 2014 года № 131 О Приоритетах сохранения биологического разнообразия Кыргызской Республики на период до 2024 года и Плана действий по реализации Приоритетов сохранения биологического разнообразия Кыргызской Республики на 2014-2020 годы.

ДОКЛАДЫ, НАУЧНЫЕ ДАННЫЕ, РУКОВОДСТВА В СФЕРЕ СОГЛАШЕНИЯ

Научная концепция биотической регуляции окружающей среды
Пригодная для жизни человека окружающая среда создается и устойчиво поддерживается в оптимальном состоянии естественными, не нарушенными человеком



Резолюция ГА ООН «Природа не знает границ»



Указ Президента Кыргызской Республики



Постановление от 17 марта 2014 года



Научная концепция биотической регуляции окружающей среды





Региональный
оценочный доклад



Аналитический
обзор



Пятое издание
Глобальной
перспективы
в области
биоразнообразия



Новая парадигма в
сфере экологии,
охраны окружаю-
щей среды и
климата



Экосистемы и
биоразнообразие

экологическими сообществами живых организмов (биотой). Естественная биота компенсирует любые нарушения окружающей среды, не превосходящие порога разрушения самой биоты.

Региональный оценочный доклад по биоразнообразию и экосистемным услугам для Европы и Центральной Азии, представляет собой критический анализ состояния знаний и тенденций развития биоразнообразия и вклада природы в жизнь человека. В оценке анализируются причины наблюдаемых изменений в биоразнообразии и вкладе природы в жизнь человека, а также влияние этих изменений на качество жизни людей. В ней определяется набор вариантов управления, политики и методов управления, для сокращения потерь биоразнообразия и вклада природы в жизнь людей.

Аналитический обзор приоритетов сохранения биологического разнообразия и значимых экосистем Центральной Азии, WECOOP

Пятое издание Глобальной перспективы в области биоразнообразия (ГПОБ-5) представляет собой итоги процессов в рамках Конвенции о биологическом разнообразии.

Новая парадигма в сфере экологии, охраны окружающей среды и климата

Экосистемы и биоразнообразие The Economics of Ecosystems and Biodiversity (TEEB) это глобальная инициатива, направленная на то, чтобы «сделать ценности природы видимыми». Его основная цель заключается в учете ценности биоразнообразия и экосистемных услуг при принятии решений на всех уровнях.





Руководство по
разработке право-
вых и институцио-
нальных аспектов
биоразно-образия



Десять ключевых
тезисов Конвенции
о биологическом
разнообразии



Стратегия ЕС
по биоразнообра-
зию до 2030 года

Руководство по разработке правовых и институциональных аспектов биоразно-образия

Десять ключевых тезисов Конвенции о биологическом разнообразии

Стратегия ЕС по биоразнообразию до 2030 года

Ramsar

3.1.4 РАМСАРСКАЯ КОНВЕНЦИЯ ООН «О ВОДНО-БОЛОТНЫХ УГОДЬЯХ, ИМЕЮЩИХ МЕЖДУНАРОДНОЕ ЗНАЧЕНИЕ, ГЛАВНЫМ ОБРАЗОМ, В КАЧЕСТВЕ МЕСТООБИТАНИЯ ВОДОПЛАВАЮЩИХ ПТИЦ»

КОНТЕКСТ

Рамсарская конвенция (1971 г.) стала первым глобальным международным догово-ром, посвященным охране одного типа экосистем — водно-болотных угодий (ВБУ). Основная цель — сохранить и рационально использовать все ВБУ через местные, региональные и национальные действия и международное сотрудничество как вклад в устойчивое развитие. Конвенция подчеркивает значимость водно-болотных угодий как мест обитания водоплавающих птиц, регуляторов водного режима и источни-ков биоразнообразия, особенно в условиях изменения климата. В соответствии с этой Конвенцией к водно-болотным угодьям можно отнести самые разнообразные экосистемы и среды обитания, как естественные, так и созданные человеком. К водно-болотным угодьям относятся солончаки, морские воды, коралловые рифы, водоемы, внутренние реки и т. д. Рамсарская конвенция поощряет определение

территорий, содержащих редкие, находящиеся под угрозой исчезновения или уязвимые водно-болотные угодья, как Рамсарские территории с целью сохранения их биологического разнообразия

ПОЛНОЕ НАЗВАНИЕ

Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Convention on the Conservation of Wetlands of International Importance especially as Waterfowl Habitat (Ramsar Convention))

ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ТЕКСТ КОНВЕНЦИИ

ИНФОРМАЦИЯ О РАТИФИКАЦИИ

Закон КР от 10 апреля 2002 года № 54 "О присоединении Кыргызской Республики к Конвенции ООН о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Рамсарская Конвенция)

ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ

Сохранение и разумное использование всех водно-болотных угодий путем осуществления местных, региональных и национальных действий и международного сотрудничества, как вклад в достижение устойчивого развития во всем мире. Значимым механизмом является развитие и управление международной сетью водно-болотных угодий, необходимых для сохранения биоразнообразия (главным образом, охраны местообитаний водоплавающих птиц).

Механизмы реализации конвенции:

Конвенция накладывает на страны следующие обязательства:

- Страна должна определить подходящие водно-болотные угодья на своей территории, включаемые в Список водно-болотных угодий международного значения. Границы каждого водно-болотного угодья точно описываются и наносятся на карту, и они могут включать прибрежные речные и морские зоны, смежные с водно-болотными угодьями, и острова или морские водоемы с глубиной больше шести метров во время



Официальный сайт



Официальный текст конвенции



Закон КР от 10 апреля 2002 года

отлива, расположенные в пределах водно-болотных угодий, особенно там, где они важны в качестве местобывания водоплавающих птиц;

- Каждая Договаривающаяся сторона определяет для включения в Список, по крайней мере, одно водно-болотное угодье;
- Имеет право добавлять к Списку дополнительные водно-болотные угодья, расположенные на ее территории, расширять границы водно-болотных угодий, которые уже внесены ею в Список, или, вследствие настоятельных государственных интересов, вычеркнуть из Списка или сократить границы водно-болотных угодий, которые уже внесены ею в Список;
- Если сторона исключает из Списка или сокращает размеры водно-болотного угодья, включенного в него, она должна, насколько это возможно, компенсировать происходящую в результате этого потерю ресурсов водно-болотных угодий; и, в частности, она должна создавать дополнительные природные резерваты для водоплавающих птиц;
- Сторона определяет и осуществляет свое планирование таким образом, чтобы способствовать охране водно-болотных угодий, включенных в Список, а также, насколько это возможно, разумному использованию водно-болотных угодий, находящихся на их территории;
- Способствует охране водно-болотных угодий и водоплавающих птиц посредством создания природных резерватов на водно-болотных угодьях, независимо от того, включены они в Список или нет, и обеспечивает надлежащий надзор за ними.

Кыргызстан представил периодические отчёты по выполнению Рамсарской конвенции

Отчеты	Дата представления	QR-код
Инструмент национального планирования для реализации Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях	2005	
Национальный отчет о выполнении Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях	2008	
Национальный отчет о выполнении рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях	2012	

Национальный отчет о выполнении
рамсарской конвенции о водно-
болотных угодьях

2015



Национальный отчет о выполнении
рамсарской конвенции о водно-
болотных угодьях

2018



Профиль
Кыргызстана



Последний отчет
был предоставлен
в 2018 году



Постановление
Правительства
Кыргызской
Республики



Инструментарий
для инвентариза-
ции водно-болот-
ных угодий

Профиль Кыргызстана на сайте конвенции

Ниже представлена информация по стране включая национальные координационные центры, национальные программы действий и периодические отчеты начиная с 2005 года.

Последний отчет был предоставлен в 2018 году

РЕЗОЛЮЦИИ, ЗАЯВЛЕНИЯ ВЫСТУПЛЕНИЯ ОФИЦИАЛЬНЫХ ЛИЦ В СФЕРЕ СОГЛАШЕНИЯ

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 18 октября 2013 года № 569 «Об утверждении Приоритетов по сохранению водно-болотных угодий Кыргызской Республики до 2023 года и Плана действий по реализации Приоритетов по сохранению водно-болотных угодий Кыргызской Республики на 2013-2017 годы» Работы, направленные на изучение и сохранение водно-болотных комплексов, включают разработку и выполнение совместных проектов с Национальной академией наук Кыргызской Республики (НАН КР) по инвентаризации водно-болотных угодий, созданию типовых положений о режиме использования и охраны ВБУ, планов их управления, в том числе действующего проекта Стратегии сохранения водно-болотных угодий в Кыргызстане (2013–2023 гг.)

Координацию и обеспечение выполнения обязательств в Республике, связанных с реализацией Рамсарской конвенции, осуществляет уполномоченный государственный орган в сфере окружающей среды.

Озеро Чатыр-Куль в 2005 году было включено в Рамсарский список и, наряду с озерами Иссык-Куль и Сон-Куль, имеет международное значение.

ДОКЛАДЫ, НАУЧНЫЕ ДАННЫЕ, РУКОВОДСТВА В СФЕРЕ СОГЛАШЕНИЯ

Инструментарий для инвентаризации водно-болотных угодий



Руководство
«Обновление
сведений о
статусе водно-
болотных угодий»



Рамсарская
Региональная
Инициатива
Центральной Азии



Результаты
деятельности
РРИ-ЦА за 5 лет

Руководство «Обновление сведений о статусе водно-болотных угодий (ВБУ) в Казахстане, Кыргызстане и Туркменистане путём сбора и распространения наилучших существующих практик для сохранения и рационального использования ВБУ местными сообществами»

Рамсарская Региональная Инициатива Центральной Азии (РРИ ЦА) была создана в 2015 году для реализации целей и задач Рамсарской Конвенции в регионе Центральной Азии и функционировала под эгидой Регионального Экологического Центра. Сторонами РРИ ЦА являлись Казахстан, Кыргызстан и Туркменистан, Республика Таджикистан и Узбекистан.

Период реализации инициативы: Ноябрь 2016 – Август 2021. Цель инициативы – эффективная реализация Положений Конвенции и ее Стратегического плана (2016-2024 гг.) в Центральной Азии через усиление сотрудничества и взаимодействия между пятью странами Центральной Азии.

23 июля 2021 года под девизом «Водно-болотные угодья – колыбель биоразнообразия в Центральной Азии» состоялась встреча представителей стран участников Рамсарской Региональной Инициативы в Центральной Азии (РРИ-ЦА), на которой были представлены **результаты деятельности РРИ-ЦА за 5 лет** в странах, присоединившихся к этому международному договору.



3.1.5 «КОНВЕНЦИЯ ПО МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛЕ ВИДАМИ ДИКОЙ ФАУНЫ И ФЛОРЫ, НАХОДЯЩИМИСЯ ПОД УГРОЗОЙ ИСЧЕЗНОВЕНИЯ» (СИТЕС)

КОНТЕКСТ

Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры СИТЕС (CITES – Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora). Это глобальный договор между странами, регулирующий или запрещающий международную торговлю видами, находящимися под угрозой исчезновения. Из-за растущего вымирания видов и незаконной торговли дикими животными 21 страна решила эту проблему, подписав в 1973 году договор СИТЕС. После почти четырех десятилетий подписания соглашения сегодня является одним из краеугольных камней международной охраны природы. В нем есть 183 стороны и контролирует торговлю более чем 35,000 видов фауны и флоры, включая целые группы организмов,

находящихся под угрозой исчезновения. СИТЕС представляет собой ключевой международный инструмент регулирования торговли дикими животными и растениями. Страны СИТЕС встречаются раз в два-три года, чтобы оценить прогресс и скорректировать список охраняемых видов. Конвенция объединяет сотрудников правоохранительных органов, национальных парков, таможенных агентств, органов охраны дикой природы и т. д. для борьбы с преступлениями против дикой природы.

ПОЛНОЕ НАЗВАНИЕ

Конвенция по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения» (СИТЕС) (CITES — Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora)

ТЕКСТ КОНВЕНЦИИ



Текст конвенции



Сайт конвенции

САЙТ КОНВЕНЦИИ

ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ

Состоит в том, чтобы гарантировать, что международная торговля дикими животными и растениями не создаёт угрозы их выживанию; соглашение устанавливает меры охраны, охватывающие свыше 33000 видов животных и растений.

Конвенция СИТЕС работает над установлением контроля над международной торговлей определёнными видами. Она требует, чтобы весь импорт, экспорт, реэкспорт и интродукция из моря определённых видов животных и растений производились на основании разрешений и сертификатов.

ИНФОРМАЦИЯ О РАТИФИКАЦИИ

Закон КР о присоединении от 30 ноября 2006 года, №192



Закон КР о
присоединении от
30 ноября 2006 года

Приложения конвенции с видами животных

Механизмы работы конвенции:

Каждая сторона соглашения обязана представить государственный орган, осуществляющий контроль за системой лицензирования, а также как минимум один



Приложения
конвенции с видами
животных

научный орган, полномочный давать экспертную оценку эффективности торговли обозначенными видами.

Приложение I конвенции, включает все виды, находящиеся под угрозой исчезновения, торговля которыми оказывает или может оказать на их существование неблагоприятное влияние.

Торговля образцами этих видов должна особенно строго регулироваться тем, чтобы не ставить далее под угрозу их выживание, и должна быть разрешена только в исключительных обстоятельствах. Для экспорта любого образца вида, включенного в Приложение I, требуется предварительная выдача и предъявление разрешения на экспорт (сертификата для реэкспорта и для интродукции). Разрешение на экспорт выдается только при выполнении ряда условий, таких как научное обоснование, отсутствием браконьерства и т.д.

Приложение II включает: виды, которые в данное время хотя и не обязательно находятся под угрозой исчезновения, но могут оказаться под такой угрозой, если торговля образцами таких видов не будет строго регулироваться в целях недопущения такого использования, которое несовместимо с их выживанием, а также виды, которые должны подлежать регулированию для того, чтобы над торговлей образцами некоторых видов, упомянутых в подпункте а настоящего пункта, мог быть установлен эффективный контроль.

Приложение III включает все виды, которые по определению любой Стороны подлежат регулированию в пределах ее юрисдикции в целях предотвращения или ограничения эксплуатации и в отношении которых необходимо сотрудничество других стран в контроле за торговлей.

Стороны разрешают торговлю образцами видов, включенных в Приложения I, II, III только в соответствии с положениями настоящей Конвенции.

Стороны принимают соответствующие меры для обеспечения соблюдения положений:

- 1 *наказание за торговлю или владение такими образцами либо за то и другое;*
- 2 *конфискацию или возвращение таких образцов экспортирующему государству.*

Каждая Сторона должна составлять периодические отчеты о выполнении Конвенции и направлять Секретариату;



Количество
выданных
разрешений
на вывоз и ввоз
животных
и растений,
их частей и
дериватов,
попадающих
под действие
Конвенции CITES



Календарь
отчетов



Список
двухгодичных
отчетов стран



TRAFFIC,
«Фауна и Флора»

ДОКЛАДЫ, НАУЧНЫЕ ДАННЫЕ, РУКОВОДСТВА В СФЕРЕ СОГЛАШЕНИЯ

В Кыргызстане в список СИТЕС входит снежный барс, архар, (в частности, баран Архар Марко Поло), волк, рысь, выдра речная, медведь и другие.

В рамках статистики Целей устойчивого развития в Кыргызстане введен специализированный индикатор в НСК **Количество выданных разрешений на вывоз и ввоз животных и растений, их частей и дериватов, попадающих под действие Конвенции CITES.**

Календарь отчетов и предоставление их странами можно проследить на сайте: где видно, что Кыргызстан отправил последний отчет за 2021 год.

Список двухгодичных отчетов стран.

Последний двухгодичный отчет, был представлен Кыргызстаном за 2015-2017 годы. Краткий определитель животных и растений, включенных в приложение СИТЕС Кыргызской республики учебно-методическое пособие

ТОРГОВЛЯ ДИКИМИ ВИДАМИ ЖИВОТНЫХ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

TRAFFIC, «Фауна и Флора» и их партнеры представляют трио отчетов, содержащих первый в своем роде комплексный анализ торговли дикими животными в Центральной Азии. Данные из широкого круга источников были собраны, чтобы пролить свет на уровень и динамику торговли дикими животными - как легальной, так и нелегальной – в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане.

3.1.6 БОННСКАЯ КОНВЕНЦИЯ ООН «О СОХРАНЕНИИ МИГРИРУЮЩИХ ВИДОВ ДИКИХ ЖИВОТНЫХ»

КОНТЕКСТ

Боннская Конвенция (CMS — Convention on the Conservation of Migratory Species of Wild Animals) была принята в рамках Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) 23 июня 1979 года в Бонне, Германия, и вступила в силу в 1983 году. Она



является ключевым международным правовым инструментом, направленным на сохранение мигрирующих видов животных, чьё выживание зависит от согласованных международных усилий.

CMS основана на признании того, что многие виды диких животных, особенно птицы, морские млекопитающие и сухопутные млекопитающие, пересекают национальные границы в ходе своих миграций. Эти виды подвержены множественным угрозам: утрате среды обитания, охоте, фрагментации миграционных путей, изменению климата и загрязнению окружающей среды. Поэтому их защита невозможна без сотрудничества между государствами, по территории которых они мигрируют.

Полное название: Боннская Конвенция ООН, Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных (CMS — Convention on the Conservation of Migratory Species of Wild Animals)



Официальный сайт CMS



Официальный текст конвенции

ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ CMS | КОНВЕНЦИЯ ПО СОХРАНЕНИЮ МИГРИРУЮЩИХ ВИДОВ ДИКИХ ЖИВОТНЫХ

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ТЕКСТ КОНВЕНЦИИ

ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ

Международная кооперация для сохранения данных видов диких животных, реализуемая в виде международных соглашений по отдельным видам, группам видов и их популяциям.

ИНФОРМАЦИЯ О РАТИФИКАЦИИ

Закон Кыргызской Республики от 22 ноября 2013 года № 205 «О присоединении Кыргызской Республики к Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных, подписанной 23 июня 1979 года в городе Бонн».

Механизм реализации: CMS действует как рамочное соглашение, на основе которого развиваются отдельные инструменты. Сохранение мигрирующих видов, статус сохранности которых считается по определенным критериям неблагоприятным. В приложениях к Конвенции содержится список мигрирующих видов, находящихся под угрозой исчезновения (к добыче запрещены за исключением добычи для научных целей, для нужд коренных жителей и при чрезвычайных обстоятельствах), и список мигрирующих видов с неблагоприятным статусом сохранности.



Информация о ратификации



Меморандумы
о взаимопонимании



Веб сайт Альянса
по изучению
и сохранению
дрюфиных птиц
Евразии



Программа
Центрально-
Азиатский
пролетный путь



Меморандум о
взаимопонимании
по охране
мигрирующих
видов хищных
птиц



Центрально-
Азиатская
инициатива по
млекопитающим

Соглашения могут варьироваться от юридически обязательных договоров (Соглашений в собственном смысле слова) до менее формальных инструментов, таких как **Меморандумы о взаимопонимании**. Планы действий или Видовые инициативы, охватывающие, насколько это возможно, весь миграционный ареал соответствующих видов. Разработка инструментов, адаптированных к потребностям сохранения видов и адаптированных к требованиям конкретных регионов, является уникальной способностью CMS. Конференция сторон собирается каждые три года. 14 встреча сторон состоялась в Самарканде в феврале 2024 года.

CMS имеет два приложения. В этих приложениях перечислены мигрирующие виды, к которым применяется Конвенция. Текст Конвенции определяет основные обязательства Договаривающихся Сторон в отношении видов, перечисленных в Приложении I и Приложении II. Эти обязательства совершенно различны для двух Приложений, и мигрирующий вид может быть включен в оба Приложения одновременно, если того требуют обстоятельства.

Приложение I – Мигрирующие виды, находящиеся под угрозой исчезновения;

Приложение II – Мигрирующие виды, сохраняемые в соответствии с соглашениями.

ДОКЛАДЫ, НАУЧНЫЕ ДАННЫЕ, РУКОВОДСТВА В СФЕРЕ СОГЛАШЕНИЯ

Кыргызстан выступает не только как сторона конвенции, но и как участник ряда соглашений, разработанных в её рамках.

- *Программа Центрально-Азиатский пролетный путь*
- *Меморандум о взаимопонимании по охране мигрирующих видов хищных птиц (Memorandum, 2008)*

Основной целью подписанных документов является обеспечение сохранения или восстановления благоприятного природоохранного статуса для всех популяций мигрирующих видов хищных птиц Африки и Евразии.

В Плате действий сформулированы основные задачи, которые должны быть решены, определены категории видов хищных птиц и сформулированы приоритетные действия.

- *Центрально-Азиатская инициатива по млекопитающим*

Руководство по решению проблем, связанных с воздействием объектов линейной инфраструктуры на состояние популяций крупных мигрирующих млекопитающих Центральной Азии.

3.2 ХИМИЧЕСКИЕ КОНВЕНЦИИ

КОНТЕКСТ

Современная международная система регулирования химической безопасности основана на ряде универсальных соглашений, целью которых является минимизация вредного воздействия опасных химических веществ и отходов на здоровье человека и окружающую среду. Эти соглашения отражают усилия международного сообщества по созданию глобальной системы контроля за производством, обращением, трансграничной перевозкой и удалением опасных веществ, а также обеспечению устойчивого управления ими. К числу ключевых документов в этой области относятся Базельская, Роттердамская и Стокгольмская конвенции, образующие так называемую химическую триаду.

Первая из них — Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением — направлена на предотвращение нелегального перемещения опасных отходов, особенно из промышленно развитых стран в развивающиеся. Кыргызстан присоединился к Конвенции в 1996 году и с тех пор принимает меры по учету, контролю и безопасной утилизации отходов, представляющих угрозу окружающей среде и здоровью населения.

Следующим этапом стало принятие Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле. Этот документ вводит механизм обязательного информирования и согласования между странами-импортёрами и экспортёрами опасной продукции. Кыргызстан ратифицировал Роттердамскую конвенцию в 2000 году

Третья и наиболее современная из соглашений триады — Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (СОЗ), принятая в 2001 году и вступившая в силу в 2004 году. Конвенция регулирует обращение с веществами, обладающими высокой токсичностью, стойкостью в окружающей среде, способностью к биоаккумуляции и переносу на большие расстояния. Кыргызстан ратифицировал Стокгольмскую

конвенцию в 2006 году. Ратифицировав эти три ключевые Конвенции, Кыргызская Республика признала свою ответственность за контроль за химическими веществами и отходами, а также за интеграцию международных стандартов в национальную нормативно-правовую базу. Важно отметить, что реализация положений этих конвенций требует активного взаимодействия между государственными органами, научными институтами, промышленным сектором и организациями гражданского общества. Только межсекторальный и основанный на науке подход обеспечивает устойчивое управление химической безопасностью и предотвращение трансграничных рисков.



3.2.1 БАЗЕЛЬСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О КОНТРОЛЕ ЗА ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПЕРЕВОЗКОЙ ОПАСНЫХ ОТХОДОВ И ИХ УДАЛЕНИЕМ

Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, принятая в 1989 году, вступила в силу в 1992 году. Эта Конвенция является наиболее подробным и всеобъемлющим международным соглашением по опасным отходам и другим видам отходов. Базельская конвенция направлена на защиту здоровья человека и планеты от серьезных последствий трансграничных перевозок и управления опасными отходами.

Базельская конвенция обязывает свои стороны обеспечивать эффективное и экологически безопасное удаление и управление опасными отходами. Она охватывает большинство видов отходов, таких как токсичные, взрывчатые, легковоспламеняющиеся и инфекционные отходы.

Полное название: Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (Basel Convention on the Control of Transboundary Movements of Hazardous Wastes and their Disposal)

ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ



Официальный
сайт



Официальный
текст Конвенции



Информация о
ратификации

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ТЕКСТ КОНВЕНЦИИ

ИНФОРМАЦИЯ О РАТИФИКАЦИИ

Постановления Жогорку Кенеша КР от 18 января 1996 года 3 № 304-1 СНП Жогорку Кенеша КР от 30 ноября 1995 года П № 225-1

ЦЕЛЬ КОНВЕНЦИИ

Защита здоровья человека и окружающей среды от пагубного воздействия опасных отходов путем регулирования международной торговли в сфере опасных отходов и других отходов, минимизация их образования и трансграничного перемещения и обеспечение их экологически безопасного удаления. Конвенция призвана свести к минимуму трансграничные перевозки опасных отходов, оградить их импорт в развивающиеся страны и призывает Стороны утилизировать опасные отходы там, где они образовались экологически безопасными методами.

Механизм реализации конвенции

Каждая Сторона в течение шести месяцев после того, как она станет Стороной настоящей Конвенции, информирует секретариат Конвенции об отходах, иных, чем те, которые указаны в приложениях I и II, которые рассматриваются или определяются как опасные в соответствии с ее национальным законодательством или любыми требованиями относительно трансграничной перевозки, распространяющимися на такие отходы. Стороны отвечают за доведение информации, переданной им секретариатом до сведения своих экспортеров.

Стороны, осуществляя свое право на запрещение импорта опасных или других отходов с целью удаления, информируют другие Стороны о своем решении. Согласно этому Стороны запрещают или не разрешают экспорт опасных и других отходов в направлении Сторон, которые ввели запрет на импорт таких отходов, если они получили об этом уведомление согласно подпункту.

Стороны должны обеспечить сведение к минимуму производства опасных и других отходов в своих пределах с учетом социальных, технических и экономических аспектов, а также обеспечить наличие соответствующих объектов по удалению для экологически обоснованного использования опасных и других отходов независимо от места их удаления. Эти объекты, по возможности, должны быть расположены в ее пределах.



Базельская
конвенция



Независимая
Экологическая
Экспертиза



ДОКЛАДЫ, НАУЧНЫЕ ДАННЫЕ, РУКОВОДСТВА В СФЕРЕ СОГЛАШЕНИЯ

Профили стран

Одним из обязательств Базельской конвенции в соответствии со статьей 13 конвенции «Передача информации» является предоставление в секретариат Национального доклада о выполнении Конвенции до конца каждого календарного года, а также доклада за предыдущий календарный год согласно унифицированной и утвержденной Конференцией Сторон форме.

Доклад с 2014 года не предоставляется, в связи с отсутствием достаточной информации об объемах образования отходов согласно Приложениям 1 и 2 Базельской конвенции.

“Химическая безопасность”, Независимая Экологическая Экспертиза

3.2.2 РОТТЕРДАМСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О ПРОЦЕДУРЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ОБОСНОВАННОГО СОГЛАСИЯ В ОТНОШЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ОПАСНЫХ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ И ПЕСТИЦИДОВ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛЕ

Роттердамская конвенция — это международное соглашение, созданное с целью помочь странам принимать правильные решения относительно торговли токсичными химикатами. Он устанавливает список химических веществ, на которые распространяется действие закона, и требует от стран, которые хотят экспортировать химическое вещество, сначала доказать, что другая страна разрешила импорт этого химического вещества. Конвенция распространяется на промышленные химикаты и пестициды, которые соответствуют критериям включения в список согласно Конвенции. Химические вещества подлежат процедуре предварительного обоснованного согласия, если они включены в Приложение III к Конвенции.

Список Приложение III химикатов



Список Приложение
III химикатов

ПОЛНОЕ НАЗВАНИЕ

Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (Rotterdam Convention on the prior informed consent procedure for certain hazardous chemicals and pesticides in international trade)

ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ



Официальный сайт



Официальный текст Конвенции



Информация о ратификации

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ТЕКСТ КОНВЕНЦИИ

Это соглашение - первая международная система договоров о безопасности в отношении химических веществ.

ИНФОРМАЦИЯ О РАТИФИКАЦИИ

Закон о ратификации конвенции

ОСНОВНЫМИ ЦЕЛЯМИ КОНВЕНЦИИ ЯВЛЯЮТСЯ

Способствование обеспечению общей ответственности и совместным усилиям Сторон в международной торговле отдельными опасными химическими веществами для охраны здоровья человека и окружающей среды от потенциально вредного воздействия и содействия их экологически обоснованному использованию путем облегчения обмена информацией об их свойствах, закрепления положений об осуществлении на национальном уровне процесса принятия решений, касающихся их импорта и экспорта, и распространения этих решений среди Сторон.

Механизм реализации конвенции

Для достижения цели необходимы совместные усилия Сторон, а именно, государства-участники должны гарантировать, что:

- в международной торговле опасными химическими веществами существует совместная ответственность как импортирующих, так и экспортирующих государств,
- импортируемым странам - в частности, развивающимся странам – предоставляется больше сведений об импортируемых химических веществах, подпадающих под действие процедуры предварительного обоснованного согласия,
- импортирующие страны на основе надежной информации могут решать, хотят ли импортировать данное химическое вещество, попадающее под действие процедуры предварительного обоснованного согласия, или запретить его импорт,

• о решениях по вопросам импорта (разрешения и запрета импорта химических веществ, подпадающих под действие процедуры предварительного обоснованного согласия), информируются все государства, участвующие в процедуре предварительного обоснованного согласия.

Конвенция состоит из 30 статей, в которых описана процедура предварительного обоснованного согласия, и 5 приложений, в которых перечислено, какие химические вещества (промышленные химические вещества и пестициды) подпадают под действие процедуры.

Химические вещества, включенные в Роттердамскую конвенцию, это запрещенные или строго ограниченные участвующими Сторонами промышленные химикаты и пестициды, представляющие опасность для здоровья человека и окружающей среды. В соответствии с Роттердамской конвенцией все химические вещества, входящие в сферу её действия, подразделяются на следующие категории: - пестицид; - особо опасный пестицидный состав; - промышленный химикат.

Общее число веществ: 55 химикатов, включая 36 пестицидов (из них 3 особо опасных пестицидные формулы), 18 промышленных химикатов и 1 химикат, относящийся к обеим категориям FAOHomepic.int+1IISD Earth Negotiations Bulletin+1.

На COP-12 (май 2025) были официально добавлены следующие вещества: Carbosulfan; Fenthion (формулы ULV ≥ 640 г активного вещества/л)

Таким образом, число веществ после COP-12 составило 55, и появились новые дополнения, включая фитопротектор — Carbosulfan и Fenthion, которые включены в перечень Annex III с 2025 года.

Каждое государство, участвующее в процедуре предварительного обоснованного согласия, должно назначить учреждение, компетентное в отношении процедуры предварительного обоснованного согласия, которое будет ответственным за выполнение административных заданий в соответствии с конвенцией. Некоторые страны назначили 2 или более таких учреждения (для пестицидов и промышленных химических веществ), другие - только одно учреждение, которое отвечает, как за пестициды, так и за промышленные химические вещества.

ППКР «О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов» от 27 июля 2001 года № 376. ППКР от 6 июня 2011 года №289 о внесении дополнений и изменений в вышеуказанное ППКР.



COP-12 (май 2025)



ППКР «О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов»



ППКР от 6 июня
2011 года №289



Ответы по
импорту
подготовлены
по официальному
формату
конвенции



Плана
мероприятий по
ее реализации на
2015-2017 годы



Международная
сеть действий
в отношении
пестицидов



Исследование по
отравлениям в
сельском хозяйстве
Кыргызстана



Независимая
экологическая
экспертиза

ППКР от 6 июня 2011 года №289 - Перечень запрещенных к применению химических веществ.

ДОКЛАДЫ, НАУЧНЫЕ ДАННЫЕ, РУКОВОДСТВА В СФЕРЕ СОГЛАШЕНИЯ

Со стороны Кыргызстана в Секретариат Конвенции представлены:

- 17 окончательных регламентационных постановлений о запрете применения промышленных химикатов и пестицидов;
- 46 ответов по импорту промышленных химикатов и пестицидов (статья 10).

Ответы по импорту подготовлены по официальному формату конвенции.

Ответы официально приняты Секретариатом и размещены на сайте конвенции.

Об утверждении Программы Правительства Кыргызской Республики по внедрению международной системы классификации опасности и маркировки химических веществ в Кыргызской Республике и Плана мероприятий по ее реализации на 2015-2017 годы.

Международная сеть действий в отношении пестицидов (PAN) подготовила Список особенно опасных пестицидов

В Кыргызстане было проведено исследование по отравлениям в сельском хозяйстве (БИОМ, PAN UK, при поддержке ФАО), где было выявлено, что 46% фермеров, использующих пестициды в той или иной мере, испытывают негативное воздействие на здоровье.

Довольно большой перечень материалов по вопросам пестицидов можно получить на сайте общественной организации [Независимая экологическая экспертиза](#).



Стокгольмская

3.2.3 СТОКГОЛЬМСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О СТОЙКИХ ОРГАНИЧЕСКИХ ЗАГРЯЗНИТЕЛЯХ

СТОКГОЛЬМСКАЯ КОНВЕНЦИЯ

Стокгольмская конвенция «О стойких органических загрязнителях» была принята 22 мая 2001 года в Стокгольме, Швеция, Конференция полномочных представителей. Эта Конвенция вступила в силу 17 мая 2004 года. Это международный договор о защите здоровья человека и планеты от токсичных химических веществ, которые сохраняются в атмосфере в течение достаточно долгого времени, распространяются, вдыхаются людьми и дикими животными и впоследствии серьезно влияют на здоровье людей и планеты. В ответ на эту серьезную проблему Стокгольмская конвенция потребовала от подписавших ее сторон принять эффективные меры по удалению или сокращению выбросов СОЗ в атмосферу. В соответствии со <https://www.pops.int/TheConvention/Overview/tabid/3351/Default.aspx> Статьей 1. Согласно договору, основная цель Конвенции заключается в защите здоровья человека и планеты от СОЗ.

ПОЛНОЕ НАЗВАНИЕ

Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (Stockholm Convention on Persistent Organic Pollutants (POPs))

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ТЕКСТ

САЙТ КОНВЕНЦИИ

ИНФОРМАЦИЯ О РАТИФИКАЦИИ

Закон от 19 июля 2006 года № 114 «О ратификации конвенции»



Официальный



Информация о



ЦЕЛИ КОНВЕНЦИИ

Учитывая принцип принятия мер предосторожности, закрепленный в Принципе 15 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, цель настоящей Конвенции заключается в охране здоровья человека и окружающей среды от стойких органических загрязнителей.

Стокгольмская конвенция направлена на ограничение использования, а затем - полное прекращение производства и ликвидацию источников выбросов стойких органических загрязнителей (далее – СОЗ). Все действия, предусмотренные конвенцией, опираются на закреплённый в ней принцип предосторожности.

СОЗ обладают токсичными свойствами, проявляют устойчивость к разложению, биологически аккумулируются и являются объектом трансграничного переноса по воздуху, воде и мигрирующими видами рыб, животных и птиц. Накапливаясь в экосистемах и жировых тканях животных и человека, СОЗ вызывают значительные негативные последствия для здоровья человека и состояния окружающей среды. В настоящее время в регулятивный список конвенции включены 16 пестицидов и 10 промышленных химикатов.

Механизмы реализации конвенции: Одним из главных мероприятий по выполнению обязательств по Стокгольмской конвенции, является разработка, обновление и выполнение Национального плана действий (далее - НПД) по СОЗ.

Основными задачами НПД на данном этапе являются прекращение использования и ликвидация запасов устаревших пестицидов, прекращение к 2025 г. эксплуатации оборудования, содержащего ПХД/ПХБ, а к 2028 году обеспечение их экологически безопасного удаления.

В отношении остальных СОЗ ставится задача минимизации, а там, где это возможно полного устранения причин их выбросов.

Национальные профили стран

ДОКЛАДЫ, НАУЧНЫЕ ДАННЫЕ, РУКОВОДСТВА В СФЕРЕ СОГЛАШЕНИЯ

Информация о выполнении Кыргызской Республикой Стокгольмской конвенции в отношении полихлорированных дифенилов.

Первый национальный план действий Кыргызской Республики по СОЗ был утвержден .

Распоряжением ПКР от 3 июля 2006 года № 371-р.





«Содействие Кыргызской Республике в подготовке Национального плана действий по выполнению Стокгольмской конвенции по СОЗ»

«Уничтожение запрещенных и непригодных к использованию в сельском хозяйстве пестицидов в Кыргызстане».

«Инвентаризация устаревших пестицидов и связанных с ними отходов в странах Центральной Азии, Кавказа и Турции».

3.3 ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА, ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН И УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

КОНТЕКСТ

Современные международные нормы экологического права всё в большей степени акцентируют внимание не только на защите окружающей среды, но и на правах человека в экологическом контексте. Речь идет о признании прав граждан на доступ к информации, участие в принятии решений и получение правовой защиты по вопросам, касающимся окружающей среды. Эти принципы составляют ядро концепции экологических прав человека и закреплены в ряде международных соглашений, к числу которых относятся Орхусская и Эспо конвенции.

Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция, 1998) провозглашает три фундаментальных «столпа» экологической демократии. Она устанавливает обязательства государств по обеспечению:

- *свободного доступа граждан к экологической информации;*
- *их полноценного участия в принятии решений, затрагивающих окружающую среду;*
- *эффективного доступа к правосудию в случае нарушения экологических прав.*

Кыргызская Республика ратифицировала Орхусскую конвенцию в 2001 году (Закон КР от 12 января 2001 года № 5) и обязалась обеспечивать прозрачность и вовлечённость общественности в экологическую политику.

Другим ключевым документом является Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо, 1991), которая закрепляет право соседних государств и затронутого населения быть уведомлёнными и участвовать в процессе оценки воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду. Конвенция способствует предотвращению конфликтов и укреплению доверия между странами, разделяющими общие природные ресурсы. Кыргызстан ратифицировал её также в 2001 году (Закон КР от 12 января 2001 года № 6).

Присоединение Кыргызской Республики к этим международным соглашениям отражает стремление страны к соблюдению международных стандартов экологической открытости, устойчивого развития и правовой защиты граждан. Участие общественности рассматривается не как формальность, а как необходимый элемент эффективной и справедливой экологической политики.

3.3.1 КОНВЕНЦИЯ ЕЭК ООН О ДОСТУПЕ К ИНФОРМАЦИИ, УЧАСТИИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ И ДОСТУПЕ К ПРАВОСУДИЮ ПО ВОПРОСАМ, КАСАЮЩИМСЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ [ОРХУССКАЯ КОНВЕНЦИЯ]

ПОЛНОЕ НАЗВАНИЕ

Конвенция ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция) (United Nations Economic Commission for Europe Convention on Access to Information, Public Participation in Decision-making and Access to Justice in Environmental Matters)

ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ КОНВЕНЦИИ

Introduction | UNECE





ОФИЦИАЛЬНЫЙ ТЕКСТ КОНВЕНЦИИ

ИНФОРМАЦИЯ О РАТИФИКАЦИИ

Закон О присоединении Кыргызской Республики к Конвенции Европейской Экономической Комиссии ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ

Поддержка защиты прав человека на благоприятную окружающую среду для его здоровья и благосостояния, на доступ к информации, на участие общественности в процессе принятия решений и на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Орхусская конвенция — это новый вид экологического соглашения.

Конвенция:

- Связывает экологические права и права человека;
- Признает, что мы имеем обязательства перед будущими поколениями;
- Устанавливает, что устойчивое развитие может быть достигнуто только путем вовлечения всех заинтересованных сторон;
- Связывает подотчетность правительства и охрану окружающей среды;
- Сосредоточивает внимание на взаимодействии общественности и государственных органов в демократическом контексте.

Предмет Конвенции касается сути взаимоотношений между людьми и правительствами. Конвенция — это не только соглашение об охране окружающей среды, это также Конвенция о подотчетности, прозрачности и отзывчивости правительств. Она предоставляет публичные права и налагает на Стороны и государственные органы обязательства относительно доступа к информации, участия общественности и доступа к правосудию. Более того, Орхусская конвенция также формирует новый процесс участия общественности в переговорах и реализации международных соглашений.

Механизм реализации Орхусской конвенции является одним из немногих таких механизмов в международном экологическом праве, который позволяет представителям общественности сообщать о своей озабоченности по поводу соблюдения той или иной Стороной непосредственно совету независимых экспертов - Комитету по вопросам соблюдения, который уполномочен рассматривать дело по существу.

Комитет утверждает выводы и, если обнаруживается несоблюдение, может выносить рекомендации либо Совещанию Сторон, либо, с согласия Стороны, непосредственно соответствующей Стороне.

В 2022 году Совещание Сторон Орхусской конвенции учредило должность Специального докладчика по вопросам защитников окружающей среды в рамках Орхусской конвенции.

Роль Специального докладчика заключается в принятии мер по защите любого человека, который подвергается или находится под непосредственной угрозой наказания, преследования или преследования за попытку реализовать свои права, предусмотренные Орхусской конвенцией.

Это первый международный механизм, учреждённый специально для обеспечения защиты экологических правозащитников, который создан в рамках юридически обязывающей структуры либо в рамках системы ООН, либо в рамках другой межправительственной структуры.

В рамках конвенции принят [Протокол о регистре выбросов и переносе загрязнителей](#), но Кыргызстан не является стороной этого протокола.

ДОКЛАДЫ, НАУЧНЫЕ ДАННЫЕ, РУКОВОДСТВА В СФЕРЕ СОГЛАШЕНИЯ

Кыргызская Республика подала шесть национальных докладов.

С целью широкого информирования населения выпускаются [Национальные доклады о состоянии окружающей среды](#)

С целью содействия реализации конвенции в Кыргызстане были созданы [Орхус Центры](#)

На сайте Орхус Центров Кыргызстана можно скачать [Национальные доклады по Орхусской конвенции](#), годовые отчеты и другую полезную информацию.

[Публикация «Руководство по участию в принятии экологически-значимых решений»](#)



РОЛИКИ



Работа с экологической информацией



Участие молодёжи в принятии значимых решений



Плакат "Орхусская Конвенция - инструмент защиты экологических прав"

3.3.2 КОНВЕНЦИЯ ОБ ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ (СОКР. КОНВЕНЦИЯ ЭСПО)

ПОЛНОЕ НАЗВАНИЕ

Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (сокр. Конвенция Эспо) (Convention on Environmental Impact Assessment in a Transboundary Context, сокращенно Espoo Convention)



САЙТ КОНВЕНЦИИ



ОФИЦИАЛЬНЫЙ ТЕКСТ КОНВЕНЦИИ



ИНФОРМАЦИЯ О РАТИФИКАЦИИ

Закон КР от 12 января 2001 года № 6 о ратификации Конвенции

ОСНОВНЫМИ ЦЕЛЯМИ КОНВЕНЦИИ ЯВЛЯЮТСЯ:

- Укрепление международного сотрудничества по оценке воздействия на окружающую среду, особенно в трансграничном контексте;
- Разработка упреждающей политики;
- Предотвращение, смягчение и контроль значительного вредного воздействия на окружающую среду в целом и особенно в трансграничном контексте;
- Признания необходимости учета экологических факторов на ранней стадии процесса принятия решений путем применения оценки воздействия на окружающую среду;
- Повышение качества информации, предоставляемой лицам, принимающим решения, с целью принятия экологически обоснованных мер, направленных на минимизацию значительного вредного воздействия, особенно в трансграничном контексте.

Механизм реализации конвенции

Согласно конвенции, процедура оценки воздействия на окружающую среду (включая публичные обсуждения) потенциально опасных проектов должна проводиться не только внутри государства, но и в сопредельных странах, которые могут быть затронуты воздействием этих объектов. В соответствии с Конвенцией, процедура оценки должна производиться на ранних стадиях планирования. Перечень объектов, которые могут воздействовать на сопредельные страны, содержится в Добавлении 1 к Конвенции.

На сегодняшний день, было проведено более 700 случаев применения. В основном это касается строительства электростанций: атомных, гидроэлектростанций, станций на угле, газе, ветровой энергии, трансграничной инфраструктуры: дороги, железные дороги, линии электропередачи, трубопроводы, добычи полезных ископаемых, основные карьеры и обработка на месте.

В рамках конвенции принят Протокол о Стратегической экологической Оценке, но Кыргызстан не является стороной данного протокола.

ДОКЛАДЫ, НАУЧНЫЕ ДАННЫЕ, РУКОВОДСТВА В СФЕРЕ СОГЛАШЕНИЯ

Информационный буклет

Конвенция ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте. Избранные тезисы в иллюстрациях. Подготовлено Экологической сетью «Зой» при поддержке ОБСЕ и Секретариата Конвенции





3.4 КОНВЕНЦИИ, КАСАЮЩИЕСЯ ЧИСТОТЫ ВОЗДУХА И ОЗОНОВОГО СЛОЯ

КОНТЕКСТ

Загрязнение атмосферного воздуха и разрушение озонового слоя являются глобальными экологическими проблемами, последствия которых не признают государственных границ. Международное сообщество ответило на эти вызовы разработкой правовых механизмов, направленных на предотвращение трансграничного загрязнения и сохранение жизнеобеспечивающих атмосферных процессов. Кыргызская Республика, признавая важность этих вопросов, присоединилась к ряду ключевых международных соглашений в данной области.

Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Женева, 1979) стала первым юридически обязывающим документом, регулирующим загрязнение воздуха, переносящееся на тысячи километров. Она предусматривает сотрудничество государств по снижению выбросов загрязняющих веществ, таких как сернистый газ и оксиды азота. Кыргызстан присоединился к Конвенции в 2000 году (Закон КР от 14 января 2000 года № 11).

Венская конвенция об охране озонового слоя (1985) и Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой (1987) сформировали основу глобального режима поэтапного отказа от озоноразрушающих веществ (ОРВ), таких как хлорфторуглероды (ХФУ). Кыргызстан ратифицировал оба документа в 2000 году (Закон КР от 15 января 2000 года № 16).

Эти соглашения не только сыграли ключевую роль в стабилизации состояния озонового слоя, но и стали примером успешного международного сотрудничества в сфере охраны атмосферы. Участие Кыргызстана в этих механизмах подчёркивает стремление страны к соблюдению глобальных экологических обязательств и внедрению устойчивых технологий, снижающих вредное воздействие на атмосферу.





3.4.1 КОНВЕНЦИЯ ЕЭК ООН О ТРАНСГРАНИЧНОМ ЗАГРЯЗНЕНИИ ВОЗДУХА НА БОЛЬШИЕ РАССТОЯНИЯ



ОФИЦИАЛЬНЫЙ ТЕКСТ КОНВЕНЦИИ



САЙТ КОНВЕНЦИИ



ИНФОРМАЦИЯ О РАТИФИКАЦИИ

Закон о присоединении к конвенции ЕЭК ООН по загрязнению воздуха на большие расстояния от 14 января 2000 года № 11

ЦЕЛЬ КОНВЕНЦИИ

Охранять человека и окружающую его среду от загрязнения воздуха и стремиться ограничивать и, насколько это, возможно, постоянно сокращать и предотвращать загрязнение воздуха, включая его трансграничное загрязнение на большие расстояния.

Международное соглашение, устанавливающее целевые показатели сокращения выбросов:

- *Наука, поддерживающая политику: Совместная программа мониторинга и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) и Рабочая группа по воздействию (РГВ);*
- *Мониторинг соблюдения обязательств Сторон;*
- *Создание потенциала и повышение осведомленности.*

Механизм работы конвенции:

Конвенция накладывает на страны следующие обязательства:

- *Разработка политики и стратегии в качестве средств борьбы с выбросами загрязнителей воздуха, принимая во внимание усилия, уже прилагаемые на национальном и международном уровнях.*

- Проводить обмен информацией, консультации, научно-исследовательскую деятельность и мониторинг.
- Проводить консультации между странами, которые создают загрязнения воздуха, и теми на которых это загрязнение влияет
- Страны должны сотрудничать в проведении исследований и/или разработок по снижению загрязнения воздуха, обмену технологиями, совместному мониторингу, обмениваться информацией.

Конвенция содержит 8 протоколов, наша страна не присоединилась ни к одному из них. В Брюсселе, на встрече Министров окружающей среды Европы и Центральной Азии было озвучено решение правительств Казахстана и Кыргызстана о разработке национальных планов действий по ратификации ключевых протоколов к Конвенции (2020 год WECOOP).

Протокол 1985 г. о сокращении выбросов серы или их трансграничных потоков по меньшей мере на 30 процентов. Протокол был принят в 1985 году и вступил в силу в 1987 году. В результате принятия этого Протокола было отмечено существенное снижение выбросов серы в Европе.

Протокол об ограничении выбросов летучих органических соединений или их трансграничных потоков 1991 г. Протокол был принят в 1991 году и вступил в силу в 1997 году. Основная цель Протокола – установить ограничения по основным загрязнителям воздуха, вызывающим образование озона в приземном слое.

Протокол 1988 г. об ограничении выбросов окислов азота или их трансграничных потоков; Протокол обязывает страны-участницы Конвенции ограничивать выбросы окислов азота или их трансграничные потоки так, чтобы к концу 1994 года они не превышали уровней 1987 года. Также устанавливает критические нагрузки и связанные с ними цели для снижения выбросов.

Протокол 1994 г. относительно дальнейшего сокращения выбросов серы. Протокол был принят в 1994 году и вступил в силу в 1998. (Протокол нацелен на постепенное достижение критических нагрузок для подкисления и установление долгосрочных целей по снижению выбросов серы).

Протокол 1998 г. по тяжелым металлам. Принят в 1998 году и вступил в силу в 2003 году. Протокол предусматривает меры по снижению выбросов свинца, кадмия и ртути - наиболее вредных для здоровья человека и окружающей природной среды тяжелых металлов.

Протокол по стойким органическим загрязнителям (СОЗ) 1998 г.. Протокол был принят в 1998 году и вступил в силу в 2003 году. Протокол запрещает производство и применение некоторых СОЗ с момента его принятия, а для некоторых других веществ устанавливает сроки прекращения или существенного ограничения производства.

Протокол 1999 г. о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном. Протокол был принят в 1999 году и вступил в силу в 2005 году. (Протокол устанавливает потолочные значения выбросов серы (включая диоксид серы), NOx, ЛОС и аммиака. Устанавливает предельные значения для выбросов из отдельных источников).

Протокол 1984 г. касающийся долгосрочного финансирования совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП). Протокол был принят в 1984 году и вступил в силу в 1988 году. Протокол предусматривает совместное несение расходов странами-участницами Протокола по содержанию центров ЕМЕП.

ДОКЛАДЫ, НАУЧНЫЕ ДАННЫЕ, РУКОВОДСТВА В СФЕРЕ СОГЛАШЕНИЯ

Анализ качества воздуха в Бишкеке: распределение источников PM_{2,5} и меры по сокращению выбросов, сентябрь 2023.



Качество воздуха в Бишкеке оценка источников выбросов и дорожная карта для содействия управлению качеством воздуха Октябрь 2022.



Онлайн курс, который был разработан секретариатом ЕЭК ООН на основе материалов, подготовленных в рамках Конвенции.



Онлайн курс. Как представлять данные о выбросах в соответствии с Конвенцией о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния.



Обновленный справочник Конвенции 1979 года о Трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и ее протоколов



3.4.2 ВЕНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ ОБ ОХРАНЕ ОЗОНОВОГО СЛОЯ



ОФИЦИАЛЬНЫЙ ТЕКСТ КОНВЕНЦИИ



САЙТ КОНВЕНЦИИ



СЕКРЕТАРИАТ КОНВЕНЦИИ



ИНФОРМАЦИЯ О РАТИФИКАЦИИ

[Закон о ратификации Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой от 15 января 2000 года № 16](#)



[Закон о присоединении к Поправке к Монреальскому протоколу, принятая девятым Совещанием Сторон](#)

ЦЕЛЮ КОНВЕНЦИИ

Является совместная реализация странами мер по охране озонового слоя от изменений в результате деятельности человека, которые требуют международного сотрудничества и действий на международном уровне и должны основываться на соответствующих научно-технических данных.

Совместное проведение исследований и систематических наблюдений для получения дополнительных научных сведений об озоновом слое и о возможных отрицательных последствиях изменения его состояния.

Конвенция накладывает на страны следующие обязательства:



- Принимать надлежащие меры для защиты здоровья человека и окружающей среды от неблагоприятных последствий, которые являются или могут являться результатом человеческой деятельности, изменяющей или способной изменить состояние озонового слоя.
- Осуществлять сотрудничество по исследованиям и совместному наблюдению
- Обмену технологиями, снижающими риски для озонового слоя
- Обмен информацией

ПРОТОКОЛЫ, СОГЛАШЕНИЯ

Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, от 16 сентября 1987 года

Монреальский протокол находится в рамках Венской конвенции об охране озонового слоя (Венская конвенция).

Протокол был разработан для прекращения производства и импорта озоноразрушающих веществ и снизить их концентрацию в атмосфере, чтобы помочь защитить озоновый слой планеты.

Монреальский протокол считается наиболее успешным соглашением об охране окружающей среды. Он установил обязательный график поэтапного отказа от озоноразрушающих веществ. Этот график регулярно пересматривается, при этом даты поэтапного вывода из обращения ускоряются в соответствии с научным пониманием и технологическим прогрессом.

Также устанавливает обязательства по поэтапному отказу для развитых и развивающихся стран от всех основных озоноразрушающих веществ, включая хлорфторуглероды (ХФУ), галлоны и менее вредные переходные химические вещества, такие как гидрохлорфторуглероды (ГХФУ). Протокол направлен на ликвидацию 96 озоноразрушающих химических веществ в тысячах применений в более чем 240 промышленных секторах.

ДОКЛАДЫ, НАУЧНЫЕ ДАННЫЕ, РУКОВОДСТВА В СФЕРЕ СОГЛАШЕНИЯ

В соответствии с международными соглашениями Кыргызской Республики министерства и ведомства, предприятия, учреждения, организации обязаны сократить и в последующем полностью прекратить потребление и использование химических веществ, вредно воздействующих на озоновый слой.

Закон “Об охране атмосферного воздуха”

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 6 сентября 2000 года N 552, утверждено Положение о государственном регулировании импорта и экспорта озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции [QR - code]





Кыргызстан является стороной Соглашения о перемещении озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции и учете озоноразрушающих веществ при осуществлении взаимной торговли государств-членов Евразийского экономического союза от 29 мая 2015 года.



Профили стран



Страничка Кыргызстана



Профиль Кыргызстана в рамках Монреальского протокола



Избежание нежелательного импорта продукции и оборудования, содержащих или зависящих от гидрохлорфторуглеродов (Решение XXVII/8)



Руководство по Венской конвенции об охране озонового слоя



Озоновый центр Кыргызстана



3.4.3 КОНВЕНЦИЯ ОБ ОХРАНЕ ВСЕМИРНОГО КУЛЬТУРНОГО И ПРИРОДНОГО НАСЛЕДИЯ (ЮНЕСКО)

КОНТЕКСТ

Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия была принята на 17-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО в Париже 16 ноября 1972 года. Она стала первым международным правовым инструментом, объединившим вопросы охраны как культурного, так и природного наследия, признавая их неразрывную связь и исключительное значение для всего человечества.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ТЕКСТ КОНВЕНЦИИ



ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ

Ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 9 марта 1988 года N 8595-XI



ИНФОРМАЦИЯ О РАТИФИКАЦИИ

Постановление собрания народных представителей Жогорку кенеша Кыргызской Республики О присоединении Кыргызской Республики к Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия от 10 июня 1995 года П N 98-1.



ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ

Охрана и сохранение культурного и природного наследия, обладающего выдающейся универсальной ценностью для человечества. Поддержка международного сотрудничества в вопросах защиты культурных и природных объектов.

Механизм реализации: Страны, подписавшие Конвенцию, обязаны идентифицировать, охранять и сохранять объекты культурного и природного наследия на своей территории. Реализуется через международные программы и финансирование объектов, включённых в список всемирного наследия ЮНЕСКО.





Комитет всемирного наследия отвечает за реализацию Конвенции о всемирном наследии, определяет использование Фонда всемирного наследия и выделяет финансовую помощь по запросам государств-участников. Он имеет решающее слово в вопросе о включении объекта в Список всемирного наследия.



Серия справочных материалов по всемирному наследию.



Подготовка номинаций на включение в список Всемирного наследия. Целью настоящего Информационного руководства является оказание помощи государствам-участникам в подготовке качественных номинаций объектов Всемирного наследия.



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ Об утверждении Положения о классификации элементов нематериального культурного наследия Кыргызской Республики и Национального перечня элементов нематериального культурного наследия Кыргызской Республики от 5 августа 2015 года № 557.



ДОКЛАДЫ, НАУЧНЫЕ ДАННЫЕ, РУКОВОДСТВА В СФЕРЕ СОГЛАШЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СПИСОК памятников истории и культуры Кыргызской Республики республиканского значения, Утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 августа 2002 года № 568.



Концепция по охране и использованию историко-культурного наследия Кыргызской Республики на 2015-2020 годы



ПОЛОЖЕНИЕ об учете, охране, реставрации и использовании объектов историко-культурного наследия



Руководство по выполнению Конвенции об охране всемирного наследия. В настоящем издании приведено Руководство по выполнению Конвенции в наиболее актуальной версии (2021 г.) в переводе на русский язык. Руководство насчитывает 290 параграфов и 15 приложений. В русском издании обновлены нормы об устойчивом развитии, о культурных ландшафтах, нормы об оценках воздействия.



Электронная библиотека RDF включает публикации, отчеты и учебные пособия, охватывающие различные сферы устойчивого развития: традиционные знания, сельское хозяйство, экосистемы, изменение климата, земельные реформы, поддержка уязвимых групп.



МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРОГРАММЫ И МЕХАНИЗМЫ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ



Программа ООН по окружающей среде (UNEP): Основная программа, занимающаяся координацией экологических усилий и поддержкой стран в реализации экологической политики. Официальный сайт UNEP



Программа ООН по изменению климата (UNFCCC): Нацелена на стабилизацию концентраций парниковых газов для предотвращения изменения климата. Официальный сайт UNFCCC



Глобальный экологический фонд (GEF): Финансирует проекты, направленные на решение проблем окружающей среды, таких как изменение климата и сохранение биоразнообразия. Официальный сайт GEF



Межправительственная группа экспертов по изменению климата (IPCC): Предоставляет научные оценки о климатических изменениях и их последствиях. Официальный сайт IPCC



Программа ООН по борьбе с опустыниванием (UNCCD): Борьба с опустыниванием и деградацией земель. Официальный сайт UNCCD



Программа по устойчивым городам (Sustainable Cities Programme): Содействует устойчивому развитию городов с упором на охрану окружающей среды. Официальный сайт SCP



Международная коалиция по биорегиональному планированию (Global Environment Outlook, GEO): Обеспечивает анализ состояния окружающей среды на региональном и глобальном уровне. Официальный сайт GEO

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ ПО ВОПРОСАМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ



Международные обязательства Кыргызской Республики в области охраны окружающей среды

Десятилетия ООН по восстановлению экосистем: Цель - предотвращение, прекращение и обращение вспять деградации экосистем на всех континентах и в каждом океане. Оно поможет покончить с бедностью, бороться с изменением климата и предотвратить массовое вымирание. Его успех зависит только от участия каждого

ГЛОБАЛЬНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ КОНВЕНЦИИ: ВОЗМОЖНОСТИ КЫРГЫЗСТАНА

Настоящая работа является результатом реализации первой фазы проекта ГЭФ/ПРООН «Национальная оценка возможностей по выполнению глобальных экологических конвенций» NCSA-Kyrgyzstan.

Главной целью работы является выявление и анализ национальных приоритетов и потребностей для повышения потенциала, необходимого для реализации трех экологических конвенций Рио-де-Жанейро в области изменения климата, сохранения биоразнообразия и борьбы с опустыниванием.

ОБЗОР ПО ИСПОЛНЕНИЮ МЕЖДУНАРОДНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ КОНВЕНЦИЙ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Данный обзор разработан для представления общей информации об участии стран Центральной Азии в процессе глобальной экологической политики и международного экологического права. В обзоре представлена краткая информация о международном экологическом праве и участии стран Центральной Азии в его развитии, статус ратификации основных международных природоохранных соглашений (МПС) в Центральной Азии и анализ участия стран в отдельных МПС: Рамочной Конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН), Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (КБО ООН) и Конвенции о биологическом разнообразии (КБР).

Кыргызстан, как часть глобального сообщества, видит в этих инициативах важный инструмент для преодоления внутренних и глобальных вызовов, укрепления прав человека, обеспечения гендерного равенства и защиты окружающей среды.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (ecoreportkg.info) является ключевым информационным продуктом, основанным на экологических показателях, позволяющих оценить состояние окружающей среды и тенденции его изменения.

В целях проведения эффективной деятельности по охране окружающей среды, важно иметь объективную и современную аналитическую информацию по состоянию окружающей среды. Эта информация должна быть доступна, как для государственных органов, так и для широкой общественности.

Процесс подготовки регулярных национальных докладов о состоянии окружающей среды ведет к совершенствованию сбора экологических данных, дальнейшему улучшению экологической отчетности, содействию повышения сопоставимости экологических статистических данных и показателей с другими странами, а также к эффективному и обоснованному принятию значимых решений по природоохранным мерам. 2015- 2018 год.

Инструкция о порядке проведения правовой, правозащитной, гендерной, экологической, антикоррупционной экспертиз проектов подзаконных актов Кыргызской Республики. Настоящая Инструкция устанавливает порядок проведения правовой, правозащитной, гендерной, экологической, антикоррупционной экспертиз проектов подзаконных актов. Целью экспертизы является повышение качества подзаконных актов и достижение эффективного применения их в правоприменительной практике.

Теория биотической регуляции и проблемы неустойчивости климата. Пригодная для жизни человека окружающая среда создается и устойчиво поддерживается в оптимальном состоянии естественными, не нарушенными человеком экологическими сообществами живых организмов (биотой). Естественная биота компенсирует любые нарушения окружающей среды, не превосходящие порога разрушения самой биоты.

Свой тридцатый юбилейный Доклад о человеческом развитии за 2020 год под названием **«Новый рубеж: человеческое развитие и антропоцен»** опубликовала Программа развития ООН (ПРООН).

Согласно ему, пандемия COVID-19 - это современный кризис, с которым столкнулся мир, но, если люди не ослабят хватку и давление на природу, он будет не последним.



В Доклад включен новый, экспериментальный индекс прогресса человечества, при составлении которого учитывались объемы выбросов двуокиси углерода и совокупные ресурсозатраты стран.

Индикаторы зеленого роста ОЭСР сгруппированы вокруг четырех основных целей: переход к низкоуглеродной, ресурсосберегающей экономике, сохранение базы природных ресурсов, повышение качества жизни людей, а также внедрение подходящих политических мер и использование экономических возможностей, предоставляемых зеленым ростом. Шесть главных индикаторов служат для сбалансированного представления основных составляющих зеленого роста: углеродная и материальная продуктивность, многомерная производительность с учетом потребностей окружающей среды, индекс природных ресурсов, изменения в землепользовании и растительном покрове и воздействие загрязнения воздуха на здоровье населения. В Кыргызстане данные индикаторы были адаптированы под национальные реалии. Гендерное равенство, несмотря на значительный прогресс в ряде стран, остается труднодостижимым. Женщины и девочки по-прежнему сталкиваются с препятствиями в доступе к образованию, ресурсам, политическим и экономическим возможностям. Распространенность гендерного насилия, особенно в условиях кризисов, подчеркивает необходимость срочных и скоординированных мер. Углубление этих проблем происходит под воздействием экологических и социальных вызовов, включая изменение климата, который особенно сильно влияет на женщин в развивающихся странах. Важным шагом в решении этих вопросов является реализация международных программ, таких как **Пекинская платформа действий**.

Как разработать стратегию устойчивого развития на региональном и местном уровнях. Рекомендации адресованы руководителям и сотрудникам органов местного самоуправления, ответственным за разработку стратегических планов, а также экспертам, организациям гражданского общества, принимающих участие в общественном обсуждении и продвижении вопросов устойчивого развития в местных повестках.

Доклад Римского клуба 2018 «Come on! Капитализм, близорукость, население и разрушение планеты». Потенциально, это один из важнейших документов нашего времени, отражающий глобальное миропонимание явлений на планете Земля.





КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
**ЮСТИЦИЯ
МИНИСТРЛИГИ**



Funded by
the European Union

 **KONRAD
ADENAUER
STIFTUNG**

БИОМ
ECOLOGICAL MOVEMENT



MAX PLANCK FOUNDATION
for International Peace and
the Rule of Law

